

INDICE GENERAL

| | |
|---------------|----|
| Prólogo | IX |
|---------------|----|

PRIMERA PARTE

ESTADO DE DERECHO Y SISTEMA PENAL

LEY PENAL TRIBUTARIA Y PREVISIONAL N° 24.769 Y N° 26.735

Por *Carlos Alberto Chiara Díaz*

TÍTULO I

NOCIONES FUNDAMENTALES

| | |
|--|----|
| 1. Estado de Derecho Legal y Estado de Derecho Constitucional | 3 |
| 2. Imposibilidad de la asepsia..... | 4 |
| 3. Contexto institucional y legal de la criminalidad | 4 |
| 4. Concepto y definición de Derecho Penal | 8 |
| 5. Cuestionamiento al sistema penal tradicional. Desriminalización. Abolición de la pena. Respuestas alternativas..... | 11 |
| 6. El discurso criminológico deslegitima al discurso penal | 13 |

TÍTULO II

PRETENSIÓN DE MAYOR PROTECCIÓN EFICIENTE EN LO MACROECONÓMICO Y EN CONDUCTAS PELIGROSAS O DESESTABILIZADORES DE LA SOCIEDAD

| | |
|--|----|
| 1. Derecho Penal Económico..... | 17 |
| 2. El delito económico | 20 |
| 3. Las infracciones económicas, tributarias y contra la seguridad social | 24 |
| 4. El derecho penal económico y las leyes penales en blanco | 30 |

TÍTULO III

DERECHO PENAL TRIBUTARIO. DELITOS Y CONTRAVENCIONES

| | |
|--|----|
| 1. Derecho Penal Tributario. Naturaleza..... | 41 |
|--|----|

| | |
|--|---------|
| 2. El problema de la distinción entre delito y contravención | Pág. 45 |
| 3. Antecedentes en materia de delitos tributarios..... | 47 |

TÍTULO IV

EL PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DEL CÓDIGO PENAL ARGENTINO Y LEYES COMPLEMENTARIAS

55

TÍTULO V

PRISIÓN PREVENTIVA Y LIBERTAD DE LOS IMPUTADOS

| | |
|---|----|
| 1. El sistema institucional | 61 |
| 2. La solución en algunos Códigos Procesales..... | 63 |
| 3. Presunciones versus situación de inocencia..... | 66 |
| 4. Las restricciones y la independencia de los Jueces | 70 |

TÍTULO VI

IMPORTANCIA DEL SISTEMA ACUSATORIO PARA EL JUZGAMIENTO DE LOS DELITOS TRIBUTARIOS Y DE EVASIÓN FISCAL

73

TÍTULO VII

POSIBILIDAD DE INSTAURAR EL JUICIO POR JURADOS COMO PARTE DEL DEBIDO PROCESO PARA JUZGAR LOS DELITOS DE LA LEY 26.735

77

TÍTULO VIII

PENAS Y MEDIDAS ALTERNATIVAS

| | |
|--|----|
| Razón de la pena general y para los delitos tributarios en particular... | 81 |
|--|----|

TÍTULO IX

EL PERFIL DEL FISCAL Y DEL JUEZ

91

TÍTULO X**ASPECTOS PRINCIPALES DE LA LEY N° 24.769**

| | |
|---|-----|
| Capítulo I - Síntesis de las cuestiones básicas del nuevo ordenamiento | 97 |
| Capítulo II - Análisis exegético y jurisprudencial de los delitos tributarios, las disposiciones generales y los procedimientos administrativo y penal..... | 101 |
| Art. 1º | 101 |
| Art. 2º | 110 |
| Art. 3º | 114 |
| Art. 4º | 117 |
| Art. 5º | 119 |
| Art. 6º | 120 |
| Capítulo III - Delitos relativos a los recursos de la Seguridad Social | 124 |
| Art. 7º | 126 |
| Art. 8º | 129 |
| Art. 9º | 130 |
| Capítulo IV - Delitos Fiscales Comunes. Insolvencia fiscal fraudulenta.. | 136 |
| Art. 10 | 136 |
| Art. 11 | 139 |
| Art. 12 | 142 |
| Capítulo V - Disposiciones generales | 145 |
| Art. 13 | 145 |
| Art. 14 | 148 |
| Art. 15 | 155 |
| Art. 16 | 171 |
| Art. 17..... | 183 |
| Capítulo VI - De los Procedimientos Administrativo y Fiscal | 189 |
| Art. 18 | 190 |
| Art. 19 | 197 |
| Art. 20 | 201 |
| Art. 21 | 205 |
| Art. 22 | 210 |
| Art. 23 | 211 |

TÍTULO XI**PUNTOS BÁSICOS DE LA MODIFICACIÓN
AL RÉGIMEN PENAL TRIBUTARIO SEGÚN LEY N° 26.735**

| | |
|---|-----|
| Capítulo I - Aspectos principales del nuevo ordenamiento penal tributario | 215 |
|---|-----|

| | Pág. |
|--|------|
| Capítulo II - Análisis exegético de los delitos tributarios | 216 |
| Título I - De los delitos tributarios | 217 |
| Art. 1º | 217 |
| Art. 2º | 218 |
| Art. 3º | 220 |
| Art. 4º | 220 |
| Art. 5º | 221 |
| Art. 6º | 221 |
| Título II – Los ilícitos que afectan los recursos previsionales..... | 222 |
| Art. 7º | 222 |
| Art. 8º | 222 |
| Art. 9º | 223 |
| Título III - De las infracciones fiscales comunes..... | 224 |
| Art. 10 | 224 |
| Art. 11 | 224 |
| Art. 12 | 225 |
| Art. 12 bis | 225 |
| Título IV – Disposiciones Generales..... | 226 |
| Art. 13 | 226 |
| Art. 14 | 226 |
| Art. 15 | 230 |
| Art. 16 | 230 |
| Art. 17..... | 233 |
| Título V – De los procedimientos administrativos y fiscal..... | 233 |
| Art. 18 | 233 |
| Art. 19 | 234 |
| Art. 20 | 234 |
| Art. 21 | 235 |
| Art. 22 | 236 |
| Art. 23 | 237 |
| Art. 24 | 238 |

ANEXO**DICTAMEN PENAL TRIBUTARIO (31/05/11)**

SEGUNDA PARTE

LA CRIMINALIZACIÓN DE LA DEFRAUDACIÓN FISCAL EN EL SISTEMA JURÍDICO ARGENTINO

Por *Carlos María Folco*

TÍTULO I

DELITOS E INFRACCIONES MATERIALES CONTRA LA HACIENDA PÚBLICA

| | |
|--|-----|
| 1. Cuestiones introductorias..... | 259 |
| 2. El delito fiscal | 261 |
| 2.1. La relevancia de la renta pública..... | 262 |
| 2.2. El deber de pagar los impuestos legalmente establecidos..... | 262 |
| 3. Delitos y contravenciones | 265 |
| 3.1. Teoría cualitativa | 266 |
| 3.2. Teoría cuantitativa..... | 266 |
| 3.3. Teoría Mixta (cualitativo - cuantitativo) | 269 |
| 4. Los ilícitos materiales en la ley 11.683 | 269 |
| 4.1. Nociones previas..... | 269 |
| 4.2. La omisión culposa de impuestos | 271 |
| 4.2.1. Omisión de impuestos mediante falta de presentación de la declaración jurada..... | 273 |
| 4.2.2. Omisión de impuestos por presentación de declaracio- nes juradas inexactas | 276 |
| 4.2.3. Omisión de actuar como agentes de retención y/o per- cepción..... | 279 |
| 4.2.4. La omisión de declaración y/o pago de ingresos a cuenta o anticipos de impuestos mediante falta de presentación de DD.JJ..... | 280 |
| 4.2.5. La omisión de declaración y/o pago de ingresos a cuenta o anticipos de impuestos mediante presentación de de- claraciones juradas inexactas | 281 |
| 4.2.6. La omisión de impuestos originada en operaciones interna- cionales..... | 281 |
| 4.2.7. Error excusable | 282 |
| 4.2.8. Graduación de la sanción de multa | 285 |
| 4.2.8.1. Circunstancias agravantes y atenuantes | 286 |
| 4.2.8.1.1. Circunstancias atenuantes generales .. | 287 |
| 4.2.8.1.2. Circunstancias agravantes generales .. | 287 |

| | Pág. |
|--|------|
| 4.2.8.1.3. Circunstancias atenuantes y agravantes en la faz previsional..... | 288 |
| 4.2.8.1.4. Tratamiento de circunstancias particulares | 289 |
| 4.2.8.1.5. Invocación en el acto resolutivo | 289 |
| 4.2.9. La omisión de impuestos en la ley 26.565 (Monotributo) | 289 |
| 4.3. Infracciones materiales fraudulentas..... | 291 |
| 4.3.1. Defraudación fiscal genérica..... | 291 |
| 4.3.2. La defraudación fiscal específica por exteriorización fraudulenta de quebrantos en el Impuesto a las Ganancias | 301 |
| 4.3.3. Eximición y reducción de sanciones | 305 |
| 4.3.4. Defraudación fiscal específica de los agentes de retención o percepción..... | 305 |
| 4.3.4.1. Graduación de la multa | 306 |
| 4.3.5. Desistimiento espontáneo..... | 307 |
| 4.3.6. Responsables de las sanciones..... | 308 |
| 4.3.7. Intereses resarcitorios..... | 308 |
| 4.3.8. Imputabilidad | 309 |
| 4.3.9. Plazo para el pago de multas | 314 |
| 4.3.10. Prescripción | 314 |
| 5. Criminalización del ilícito tributario | 315 |
| 5.1. Cuestiones introductorias..... | 315 |
| 5.2. Estadísticas..... | 320 |
| 6. El respeto a las leyes como fundamento del Estado de derecho..... | 321 |
| 7. Ahorro, evasión y elusión fiscal | 324 |
| 7.1. Consideraciones generales | 324 |
| 7.2. Ahorro fiscal | 324 |
| 7.3. Economía de opción | 324 |
| 7.4. Elusión fiscal..... | 325 |
| 7.5. Evasión fiscal | 330 |
| 7.6. El paradigmático caso "Eurnekian" | 332 |

TÍTULO II

RÉGIMEN PENAL TRIBUTARIO Y PREVISIONAL ARGENTINO

| | |
|--------------------------------------|-----|
| 1. Consideraciones generales | 335 |
| 2. Derecho histórico argentino..... | 336 |
| 3. El régimen de la ley 23.771 | 341 |

| | Pág. |
|--|------|
| 4. La ley 24.769 (Penal Tributaria y Previsional) | 345 |
| 5. Diferencias entre la ley 23.771 y la ley 24.769 | 346 |
| 6. Figuras penales fiscales..... | 353 |

TÍTULO III

BREVES APUNTES SOBRE TEMAS CONTROVERTIDOS

| | |
|---|-----|
| 1. Consideraciones generales | 405 |
| 2. Bien jurídico protegido..... | 405 |
| 3. La doble persecución y el <i>non bis in idem</i> | 407 |
| 4. Panorama actual sobre la responsabilidad penal de las personas jurídicas | 413 |
| 5. El riesgo subjetivo | 423 |
| 6. Condiciones objetivas de punibilidad | 425 |
| 7. La excusa absolutoria del artículo 16..... | 427 |
| 8. La extinción de la acción penal por pago en la ley 26.476..... | 429 |
| 9. Las presunciones en el campo penal tributario | 431 |
| 10. El plazo razonable de duración del proceso penal..... | 437 |
| 11. La protección de las haciendas locales..... | 440 |
| 12. El contador público frente a la Ley Penal Tributaria..... | 441 |
| 13. La responsabilidad del profesional de ciencias económicas | 442 |
| 14. La expansión del derecho penal sustantivo | 443 |
| 15. El derecho penal simbólico..... | 444 |
| 16. El resurgimiento del punitivismo | 444 |
| 17. El derecho penal del enemigo..... | 445 |
| 18. La estigmatización del contador público como enemigo..... | 448 |
| 19. Los roles del profesional contable | 449 |
| 20. Orientaciones jurisprudenciales | 453 |
| 21. Atribución de responsabilidad penal a profesionales contables | 456 |
| 22. La suspensión del proceso a prueba en materia tributaria | 459 |
| 23. La evasión fiscal y el lavado de dinero | 460 |
| 23.1. Planteos introductorios..... | 460 |
| 23.2. El lavado de activos en instrumentos internacionales y sistemas jurídicos latinoamericanos..... | 462 |
| 23.3. El Grupo de Acción Financiera (GAFI) | 466 |
| 23.4. La cuestión antilavado en los EE.UU. | 466 |
| 23.5. Los delitos precedentes | 469 |
| 23.6. La legislación antilavado en Argentina y la defraudación tributaria | 471 |

| Pág. | |
|------------------------------|------------|
| TÍTULO IV | |
| SUCINTAS REFLEXIONES FINALES | |
| | 487 |

| | |
|----------------------------------|------------|
| BIBLIOGRAFÍA GENERAL..... | 491 |
|----------------------------------|------------|