

PRÓLOGO

DPTO. BIBLIOTECA-HEMEROTECA
"RAÚL PREBISCH"

17

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN A LA PROBLEMÁTICA DEL EMPLEO EN LA ARGENTINA DE LOS '90

19

CAPÍTULO II LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL EN MATERIA DE DESEMPLEO

23

- II.1. **Persistencia del Desempleo a Nivel Internacional** 24
 - II.1.1. La Tasa de Desempleo fluctúa en el Tiempo 24
 - II.1.2. El Desempleo varía mucho más entre unos Ciclos Económicos y Otros que dentro de los propios Ciclos 25
 - II.1.3. Incremento en el Desempleo de Larga Duración 25
 - II.1.4. Tendencia Indeterminada del Desempleo a muy Largo Plazo 25
 - II.1.5. El Desempleo difiere considerablemente entre Países 26
 - II.1.6. El Desempleo Voluntario es Bajo 27
 - II.1.7. Diferencias entre Grupos de Edades, Ocupaciones y Regiones 27
 - II.1.8. Prestaciones por Desempleo 30
 - II.1.9. Política Activa en el Mercado de Trabajo 30
- II.2. **La Persistencia del Desempleo. Diferencias Internacionales** 31
- II.3. **Implicaciones de Política Económica de la Apertura Interna de Europa** 33

CAPÍTULO III LAS INSTITUCIONES, LAS IDEAS, LAS EMPRESAS Y EL EMPLEO

37

- III.1. **Estrategias Empresariales y Políticas de Empleo de las Empresas** 38
- III.2. **Políticas de Empleo** 41

III.3.	Aspectos Institucionales Importantes y Estrategias Empresarias	44
III.4.	Interdependencias entre Instituciones y Patrones de Empleo	48
III.5.	Algunas Reflexiones sobre la Interacción de las Instituciones	51
III.6.	El Papel del Conocimiento y las Ideas en las Actividades Económicas y Empresariales	51
III.7.	Los Actores de la Acción Emprendedora	52
III.8.	El Fenómeno del Espíritu Empresarial en los años '80	53
III.9.	Reflexiones Sobre el Movimiento Emprendedor	54

CAPÍTULO IV DETERMINANTES MIRCOECONÓMICOS DEL DESEMPLEO **57**

IV.1.	La Teoría Económica y las Institucionales del Desempleo	58
IV.1.1.	Acerca de las Teorías del Desempleo	59
IV.2.	La Interrelación entre las Diferentes Teorías	66
IV.3.	Otros Aspectos	68
IV.3.1.	Perturbaciones de la Tecnología	63
IV.3.2.	Desempleo, Precios de los Insumos Importados e Impuestos	69
IV.3.3.	Desempleo y Empleabilidad	71
IV.4.	El Costo de Uso del Trabajo	72
IV.4.1.	Aumento en las Prestaciones por Desempleo	74
IV.4.2.	Aumento de los Salarios Nominales	74
IV.5.	Negociación Colectiva y Determinación Salarial	75
IV.6.	El Empleo y el Comercio Internacional	76
IV.7.	Persistencia del Desempleo	77
IV.7.1.	Otros Mecanismos de Persistencia del Desempleo	78
IV.8.	El Empleo, la Desregulación, las Instituciones y las Ideas	80
IV.9.	Conclusiones	82

CAPITULO V SINDICATOS, NEGOCIACIÓN COLECTIVA, RELACIONES LABORALES Y EMPRESAS	85
V.1. Sindicatos, Estado y Personería Gremial	85
V.2. Régimen Legal Básico del Sindicalismo Argentino	87
V.2.1. Contenido de la Regulación Vigente	88
V.2.2. Reflexiones Generales	93
V.3. Negociación Colectiva, Convenios Colectivos y Empresas	94
V.3.1. Regulación del Procedimiento de Negociación	94
V.3.2. Reflexiones Generales	96
V.4. Régimen Jurídico de la Huelga y la Solución de los Conflictos	96
V.4.1. Medios de Solución de Conflictos	97
V.4.2. Reflexiones Generales	98
V.5. Salarios Mínimos y Otras Instituciones Laborales	98
V.6. Interacción de los Agentes Sectoriales en la Argentina	99
V.7. La Reforma Laboral de 1998	100
V.8. Los Sindicatos y las Relaciones Laborales en los '90. Conclusiones y Reflexiones	103
CAPITULO VI OTRAS INSTITUCIONES LABORALES	109
VI.1. Obras Sociales y Atención Médica en la Argentina	109
VI.2. Funcionamiento del Sistema previo a la Reforma	111
VI.2.1. Introducción	111
VI.2.2. Rasgos Esenciales del Sistema	113
VI.2.3. Financiamiento de las Obras Sociales, Provinciales y Sindicales	115
VI.3. Análisis sobre el Comportamiento del Sector en la Prestación del Servicio	118
VI.4. Un Análisis sobre las Reformas Hechas y Propuestas al Sistema de Atención Médica de las Obras Sociales	120
VI.5. Conclusiones	123
VI.6. Accidentes y Enfermedades Laborales	124

VI.6.1. Accidentes de Trabajo y Sucesivas Reformas	125
VI.6.2. La Ley sobre Riesgos del Trabajo	126
VI.7. Obras Sociales a fines de los '90. Reformas	129
VI.8. Conclusiones y Resultados	130

CAPITULO VII LAS INSTITUCIONES LABORALES EN EL CONTEXTO DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES (1989/1996) 133

VII.1. Cambios en las Instituciones Laborales. Los Puntos de Partida	134
VII.2. Etapa de Pre - Estabilización (1989/1990)	136
VII.3. Etapa de Estabilización (1991/1994)	137
VII.4. Etapa del Acuerdo Marco para el Empleo, la Productividad y la Equidad Social, AMEPES (1994/1995)	141
VII.5. Etapa Post-Tequila (1996)	143
VII.6. El Contexto, los Agentes y la Reforma Laboral	145
VII.7. Consideraciones Finales	145

CAPITULO VIII IMPACTOS DE LAS REGULACIONES SOBRE EL EMPLEO. EL CASO ARGENTINO 147

VIII.1. Un Paso Previo: El Desempleo en los '80	148
VIII.1.1. La Alta Inflación como Mecanismo de "Ajuste del Mercado de Trabajo"	150
VIII.2. Regulaciones Laborales, Demanda y Oferta de Trabajo	150
VIII.2.1. El Régimen de Despido. Impactos	152
VIII.3. Elasticidades, Costo laboral y Regulaciones	155
VIII.4. El Desempleo Abierto y sus Causas	158
VIII.4.1. Una Causa Importante: El Aumento de la Oferta de Trabajo	162
VIII.4.2. El Aumento de la Productividad del Trabajo	163
VIII.4.3. Impuestos, Demanda y Oferta de Trabajo	165
VIII.4.4. El Sector Informal como Origen del Desempleo	167

VIII.5. El Desempleo entre la Modernización y la Segmentación del Mercado de Trabajo	167
VIII.6. La Reforma Laboral Parcial	168
VIII.7. Propuestas del Gobierno sobre Flexibilización Laboral	174
CAPÍTULO IX EDUCACIÓN, TECNOLOGÍA Y EMPLEO	177
IX.1. Perspectiva Socio-Histórica	178
IX.2. Consideraciones sobre la Educación y Empleo en la Argentina	179
IX.3. Cambios en la Demanda de Trabajo: Capacitación para el Empleo - La Educación para el Trabajo	181
IX.4. Educación y Crecimiento	183
IX.5. La Articulación Educación- Mercado y su relación con el Desempleo	185
IX.6. Los Problemas a Enfrentar por la Formación para el Trabajo	185
IX.7. Algunos Estudios basados en la Teoría del Capital Humano en la Argentina	189
IX.8. Educación Científica y Tecnológica: Aportes a la Formación de Competencias	191
IX.9. La Formación Profesional-Ocupacional	195
IX.9.1. Algunas Recomendaciones y Reflexiones	196
IX.10. Revolución vs. Cambio	199
IX.11. Una Relación Necesaria	202
IX.12. Acerca de los Modelos Organizativos	203
IX.13. Ergonomía	204
IX.14. Un Modelo a Imitar : Organizaciones que Aprender	206
IX.15. Aportes de la Psicología Social a las Empresas	207
IX.16. Modelos de Desarrollo Tecnológico	211

IX.17.	Conclusiones	214
CAPÍTULO X CONCLUSIONES GENERALES Y PROPUESTAS PARA REDUCIR EL DESEMPLEO		217
X.1.	Implicaciones Generales para la Política Económica	218
X.2.	Reformas Económicas: Desempleo Inicial y Fuerte Rebote Posterior	221
X.3.	El Rápido Crecimiento como Condición Suficiente del Bajo Desempleo	222
X.4.	Las Medidas de Reducción del Poder de los Trabajadores Internos y de acceso de los Trabajadores Externos	222
X.5.	Otras Reformas Institucionales: Negociación Colectiva y Representatividad Sindical	224
X.6.	Los Cambios en el Perfil de la Demanda	226
X.7.	La Experiencia Argentina	226
X.7.1.	La Segmentación Económica, Tributaria y Laboral	226
X.7.2.	Los Cambios en el Tipo de Calificaciones Demandadas en la Argentina	227
X.8.	Cómo se puede reducir el Desempleo	228
X.8.1.	Políticas de Ayuda a los Desocupados (Prestaciones y Políticas Activas)	229
X.8.2.	Políticas frente al Desajuste (Subvenciones para el Empleo y la Formación)	232
X.8.3.	Participación en los Beneficios	234
X.8.4.	Jubilación Anticipada y Reparto de Trabajo	236
X.8.5.	Legislación Protectora del Empleo	236
X.8.6.	Gestión de la Demanda	237
X.8.7.	Otras Políticas destinadas a favorecer el empleo	237
X.9.	Grandes Políticas a Instrumentar por la Autoridad Económica	238
ANEXO A CRECIMIENTO ECONÓMICO. TEORÍAS Y CONVERGENCIA		243
A.1.	El Modelo Neoclásico de Crecimiento Exógeno de Solow	245

A.2.	Algunos Elementos Adicionales para el Análisis	246
A.3.	La Moderna Teoría del Crecimiento Económico Endógeno	247
A.4.	Políticas para Estimular el Crecimiento	249

ANEXO B UN MODELO MACROECONÓMICO DE DETERMINACIÓN DEL NIVEL DE EMPLEO Y SALARIOS DE UNA ECONOMÍA	251
---	------------

BIBLIOGRAFÍA	261
---------------------	------------

Los Andes
Buenos Aires, 1995