

ÍNDICE SUMARIO

QUINTA PARTE

EL ESTADO ARGENTINO

SECCIÓN I

CAPÍTULO ÚNICO

EL ESTADO NACIONAL

1. Caracterización	11
a) Justificación	13
b) Legitimación	13
c) Nacionalitarismo	14
d) Independencia	14
2. Naturaleza	15
a) Explicación física: el Estado como campo de poder.	15
b) Explicación orgánica: el Estado como "macroantropos"	16
c) Explicación formalista: el Estado como un sistema de normas jurídicas	16
d) Nuestra opinión	16
3. Origen histórico de los Estados nacionales	17
A. Introducción	17
B. El Estado-Nación en Europa.	
Los casos de Inglaterra y Francia	20
a) Unificación política, militar y económica	20

b) Desde el feudalismo al capitalismo. Incidencia de la burguesía comercial e industrial	24
c) Influencia de la Reforma protestante	28
C. El origen histórico del Estado-Nación en América. Los casos de Estados Unidos de Norteamérica y Argentina.	31
a) Introducción.	31
b) El origen y las secuelas de la guerra civil	33

SECCIÓN II

EL ESTADO NACIONAL ARGENTINO

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS. POBLACIÓN Y TERRITORIO

1. La población.	39
A. Caracterización	39
B. Clasificaciones.	40
C. Nacionalidad	40
a) Nacionalidad nativa.	41
b) Nacionalidad por opción	41
c) Nacionalidad por naturalización	42
d) Pérdida de la nacionalidad.	43
Pérdida de los derechos políticos	43
e) <i>Status</i> igualitario de los nacionales.	44
f) Inexistencia de ciudadanía (nacionalidad) provincial.	45
D. El indio en la Constitución	46
a) Los indios en la Constitución originaria de 1853/60	46
b) La problemática indígena en la reforma constitucional de 1994.	48
E. El extranjero	50
2. El territorio.	51
A. Caracterización	51
B. Dimensiones	52

C. El territorio en la Constitución Argentina.	55
D. Influencia del territorio sobre la conducta humana.	56
3. Territorio, población y construcción de la identidad.	58
A. El exterminio de la población nativa.	58
a) El camino “institucional”	60
b) El camino “integracionista”.	60
c) El camino “de la conquista”	61
B. La inmigración.	63
a) El proyecto alberdiano.	63
b) La ley nacional 817 y su reglamentación	65
c) El régimen jurídico contractual de la colonización.	66
d) El impacto inmigratorio en números.	70
<i>Anexo – Las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del</i>	
<i>Sur y los espacios marítimos e insulares correspondientes</i>	<i>74</i>
1. El descubrimiento	75
A. Virtualidad jurídica	75
B. El descubrimiento de las Islas Malvinas	76
2. La ocupación pacífica	76
A. Virtualidad jurídica	76
B. La ocupación pacífica de las Islas Malvinas	77
3. La herencia colonial.	78
A. Virtualidad jurídica	78
B. El caso Malvinas	79
4. La continuidad geográfica	80
A. Virtualidad jurídica	80
B. El caso Malvinas	80

CAPÍTULO II

FACTORES DE IDENTIFICACIÓN Y RECONOCIMIENTO

Introducción	83
1. El nombre.	84
2. Los símbolos patrios	84
A. El valor de los símbolos	84

B. La bandera	85
C. El escudo	86
D. El himno nacional	87
3. El idioma nacional	88
4. La moneda nacional	90
A. Caracterización	90
B. Funciones	90
C. Respaldo	91
a) Moneda en metal valioso	91
b) Moneda convertible	92
c) Moneda de curso forzoso	92
D. La moneda como atributo soberano del Estado nacional	93
a) Moneda y soberanía	93
b) Inconstitucionalidad de la adopción de una moneda extranjera como moneda nacional	95
c) Inconstitucionalidad de las llamadas pseudomonedas o cuasimonedas provinciales	97
d) Responsabilidad del Estado por no defender el valor de la moneda	98
5. La flor nacional	101
6. Las tradiciones nacionales	102

CAPÍTULO III

RECURSOS ECONÓMICOS

1. Caracterización	105
2. Clasificación	106
3. Los recursos económicos del Estado de acuerdo a la Constitución Nacional	107
4. Recursos tributarios	108
A. Límites constitucionales	108
a) Principio de “legalidad” (<i>nullum tributum sine lege</i>)	108
b) Principio de “igualdad”	109

c) Principio de “finalidad”	110
d) Principio de “no confiscatoriedad”	111
B. El impuesto	112
a) Definición	112
b) Características	114
c) Naturaleza jurídica	115
d) Clasificación	115
e) Los impuestos en el reparto de competencias dentro del Estado federal argentino conforme a la Constitución Nacional	117
C. La tasa	118
a) Definición	118
b) Caracteres	119
c) Monto	121
D. Las exenciones tributarias	123
a) Caracterización	123
b) Clasificación	124
c) Sujeto habilitado para eximir	125
5. La multa	126
A. Caracterización	126
B. Clasificación	127
6. Recursos derivados del crédito público	128
A. El crédito público	128
B. El empréstito público	129
a) Caracterización	129
b) Naturaleza jurídica	130
c) Clasificación	135
7. Recursos derivados de la enajenación o administración de sus bienes	136
A. Los bienes del Estado	136
B. Aprovechamiento económico del Estado con relación a sus bienes	138
a) Bienes del dominio público	138
b) Bienes del dominio privado	140
8. Recursos derivados de la actividad empresarial del Estado	141

9. El presupuesto	143
a) Caracterización	143
b) Funciones	144

CAPÍTULO IV

RESPONSABILIDAD

Introducción	147
1. Las normas aplicables en materia de responsabilidad del Estado	149
A. La problemática y las opciones	149
B. Los fundamentos	152
a) La aplicación analógica de las normas civiles	153
b) La ponderación de la naturaleza materialmente administrativa de una norma inserta en una ley civil	153
2. Inconvenientes que se derivan de utilizar normas civiles para resolver una cuestión propia del Derecho Público	154
3. Necesidad de elaborar un sistema normativo específico (juspublicista) en materia de responsabilidad del Estado	156
a) Fundamentos	156
b) Responsabilidad estatal y participación ciudadana	157
c) Responsabilidad estatal en el Derecho Público provincial ...	159
d) Responsabilidad estatal y responsabilidad social	160

CAPÍTULO V

ESTADO Y GLOBALIZACIÓN

Introducción	161
1. La inmunidad de jurisdicción del Estado en el ámbito internacional ..	163
A. Jurisdicción nacional y soberanía	163
B. Inmunidad y prórroga de la jurisdicción conforme al Derecho Internacional y al Derecho nacional	166
a) El Derecho Internacional	166
b) La legislación argentina	169
2. Inmunidad de ejecución del Estado en el ámbito internacional	173

SEXTA PARTE
LA ORGANIZACIÓN
INSTITUCIONAL DEL PODER

SECCIÓN I

CAPÍTULO ÚNICO

EL RÉGIMEN POLÍTICO

.....	183
1. El poder	184
a) Caracterización	184
b) Poder y legitimidad	184
2. La república	186
A. Caracterización	186
B. La división de poderes como factor de reconocimiento de la república.....	188
a) Caracterización	188
b) Clasificación	188
b.1) Criterio material u objetivo	189
b.2) Criterio orgánico o subjetivo	190
b.3) Criterio formal	190
b.4) Nuestra opinión	191
c) Representatividad	191
d) División de poderes según la concepción dominante del Estado. Igualdad nominal y jerarquía fáctica de los poderes ..	192
e) División de poderes en la Constitución Argentina	193
1º) El diseño originario	193
2º) La reforma constitucional de 1994.....	195
f) Los llamados “poderes implícitos”	196
3. La democracia	198
A. Las respuestas incompletas	198
a) La teoría de los valores	198
b) La teoría de los procedimientos	200

B.	Puntos de contacto	202
a)	La “procedimentalización” de los valores	203
b)	La “valiosidad” de los procedimientos	204
c)	Síntesis superadora	206
4.	La representatividad	207
A.	Origen y evolución histórica del mandato político representativo	207
a)	De la interpretación a la construcción	208
b)	Del mandato imperativo al mandato representativo	210
c)	Del egoísmo al altruismo	212
B.	La representación política en la Constitución Argentina	214
a)	Criterios de representación	214
b)	Sistemas electorales	217
C.	La representación partidocrática	219
a)	Relación del representante con los partidos	220
b)	Relación del representante con el pueblo-elector	222
El planteo	222	
Mandato civil y mandato político	222	
1º) Extensión del mandato	223	
2º) Responsabilidad del mandatario	223	
3º) Daño al mandante	224	
4º) Contradicción de intereses entre el mandante y el mandatario	224	
5º) Sustitución del mandato	225	
6º) Causas de la cesación del mandato	225	
7º) Revocación con justa causa	226	
8º) Revocación sin causa	226	
Nuestra opinión	227	
5.	El federalismo	229
a)	La descentralización	229
b)	El poder como materia de descentralización	230
c)	El grado de descentralización propio del federalismo	231
6.	El factor religioso	233
A.	Las relaciones institucionales entre la Iglesia y el Estado	233
B.	El sistema constitucional argentino	235

SECCIÓN II
PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO I

ESTRUCTURA. GARANTÍAS DE DESEMPEÑO

1. Caracterización	241
a) Órgano	242
b) Órgano complejo	242
c) Órgano pluripersonal	242
d) Órgano representativo	243
e) Órgano deliberativo	243
2. La bicameralidad	243
A. Las razones de la bicameralidad	243
B. Las razones de la bicameralidad argentina	244
3. Cláusulas constitucionales referidas a la conformación de las Cámaras	245
A. Cámara de Diputados	245
a) Condiciones de elegibilidad	245
b) Duración del mandato. Reelección	246
c) Vacancia	246
d) Presidencia	246
B. Cámara de Senadores	247
a) Condiciones de elegibilidad	247
b) Duración del mandato. Reelección	247
c) Presidencia	248
d) Vacancia	248
C. Normas comunes a diputados y senadores	249
a) Incompatibilidades	249
Absolutas	249
Relativas	250
b) Juramento	251
D. <i>Status</i> jurídico de las Cámaras	251
E. Las Comisiones parlamentarias	251
F. Los bloques parlamentarios	252

4. Garantías de desempeño	253
A. Individuales	253
a) Remuneración	253
1º) Naturaleza de la retribución	253
2º) Monto de la remuneración	254
b) Inmunidades	254
1º) Inmunidad de opinión	255
2º) Inmunidad de arresto	256
3º) Valoración	258
B. Colectivas	259
a) Tribunal de la incorporación de sus miembros	259
b) Tribunal disciplinario y de la exclusión de sus miembros ...	263
c) Elección de las propias autoridades (“autocefalia”)	265
d) Competencia reglamentaria sobre su organización, funcionamiento y financiamiento	265
e) Potestad disciplinaria respecto de terceros	266
5. Dilemas de la representación parlamentaria	268
A. Los diputados y la representación de la Nación	268
a) La representabilidad de la Nación	268
b) La sobrerrepresentación y la subrepresentación	269
1º) La regla y la excepción constitucionales	269
2º) Las excepciones infraconstitucionales	270
B. Los senadores y la representación de los intereses territoriales ..	271
a) Lealtad territorial y lealtad partidaria	271
b) Instrucciones y revocatoria de mandato por parte de las jurisdicciones representadas	272

CAPÍTULO II

FUNCIONES. COMPETENCIA

1. Clasificación de las funciones del órgano legislativo	275
A. Clasificación de Badeni	275
B. Clasificación de Palazzo	276
C. Clasificación de Quiroga Lavié	277

D. Clasificación de Ramella	277
E. Clasificación de Sánchez Viamonte	278
F. Clasificación de Zarza Mensaque	278
G. Nuestra opinión	279
a) Clasificación estructurada a partir de la determinación clásica de la división de funciones	279
b) Clasificaciones estructuradas conforme al articulado de la Constitución	279
b.1) Clasificación desagregada	279
b.2) Clasificación concentrada	280
c) Clasificación comentada (estructurada conforme a la naturaleza de las atribuciones reconocidas al órgano)	281
1º) Función preconstituyente	281
2º) Función legislativa <i>stricto sensu</i>	282
3º) Función política de colaboración	286
4º) Función política de control	286
5º) Función institutiva	287
6º) Función jurisdiccional. El juicio político	288
7º) Función autoorganizativa	293
2. Tipología de las relaciones funcionales	293
A. Órganos	293
B. Actividades	294
C. Relaciones	294

CAPÍTULO III

FUNCIONAMIENTO

1. Sesiones	297
A. Caracterización	297
B. Tipos	298
C. Publicidad	299
D. <i>Quorum</i>	299
2. Reuniones simultáneas y conjuntas de las Cámaras. Asamblea Legislativa	300

3. Formas de expresar la voluntad del órgano	302
A. La ley	303
B. El decreto	304
C. La resolución	304
D. La declaración	304
E. La comunicación	305
4. La ley	305
A. La oportunidad de la ley	305
a) La ley como invención atemporal del legislador	305
b) La ley como respuesta concreta de la sociedad	306
B. El procedimiento legislativo	307
a) La iniciativa	307
b) Etapa constitutiva	308
c) Eficacia	310
d) Control judicial	312
5. Las decisiones del Congreso en relación con las mayorías requeridas	313
a) El valor de los procedimientos	313
b) El procedimiento legislativo	313
c) Las hipótesis de procedimiento legislativo agravado previstas por la Constitución Nacional. Relación entre la importancia de los temas debatidos y el procedimiento legislativo	314
1º) Mayoría absoluta	314
2º) Mayoría de dos tercios	315
3º) Doble votación	316
d) Nuestra opinión	316
6. Entrada en vigencia de las leyes. ¿Cuestión civil o constitucional? . .	316
A. La cláusula del Código Civil	316
B. La interpretación extensiva de la cláusula	317
a) Doctrina convalidatoria de la aplicación extensiva desde un punto de vista “formal” (a todo tipo de normas y no sólo a las leyes)	317
b) Jurisprudencia convalidatoria de la aplicación extensiva desde el punto de vista “material” (a otras ramas del Derecho)	318

c) Aplicación extensiva desde el punto de vista "territorial" (a provincias)	319
C. El tema de la entrada en vigencia de las leyes como cuestión constitucional	320
7. La ley como proyecto y como reliquia	321
a) La complejidad del proceso legislativo	321
b) La ley como síntesis y como residuo	322
c) Nuestra opinión	323

SECCIÓN III

PODER EJECUTIVO

CAPÍTULO I

ESTRUCTURA

1. El presidencialismo	327
A. Caracteres distintivos	327
B. Diferencias con el parlamentarismo	329
C. Los sistemas "intermedios"	331
2. El presidencialismo argentino	333
A. El pensamiento alberdiano	333
B. Régimen constitucional del presidencialismo argentino	334
a) La unipersonalidad del Ejecutivo	334
b) El vicepresidente	334
c) Condiciones de elegibilidad	335
d) Incompatibilidades	336
e) Remuneración	336
f) Residencia	336
g) Juramento	337
h) Duración en el cargo	337
i) Forma de elección	337
j) Reelección	338
k) Destitución	338
l) Acefalia	338

C.	Los ministros	341
D.	La incorporación del jefe de Gabinete de Ministros en la reforma constitucional de 1994	342
	a) Lo político y lo administrativo. El JGM como jefe de la administración.	343
	b) La estrategia y la eficiencia: el JGM como <i>primus inter pares</i> ministerial	345
	c) Lo permanente y lo contingente. El JGM como “fusible” del sistema	347
	d) Resumen ilustrativo	349
	e) La experiencia institucional.	350
3.	Debates constitucionales sobre el presidencialismo argentino	352
	A. El debate sobre la elección directa del presidente y vicepresidente	352
	a) Marco teórico.	352
	b) Nuestra opinión	356
	La opinión de los “padres fundadores”	356
	Incidencia de la asimetría demográfica.	358
	1º) Número de distritos electorales en los que triunfan los candidatos a presidente y a vicepresidente y tipo de mayoría obtenida (1854-1938)	359
	2º) Incidencia demográfica de los distritos electorales. Total de electores para presidente y vicepresidente (por distrito).	361
	B. El debate sobre la reelección presidencial.	363
	a) Marco teórico.	363
	b) El caso argentino	364
	1º) La Constitución de 1853/60	364
	2º) La reforma constitucional de 1949.	366
	c) Nuestra opinión	367

CAPÍTULO II

COMPETENCIA

1.	Jefaturas	369
----	---------------------	-----

2. Funciones	370
A. Función de representación	370
B. Función de gobierno	370
C. Función administrativa	371
a) Caracterización	371
b) La Administración Pública	372
c) La función administrativa del Poder Ejecutivo en la Constitución	375
D. Función legisferante	375
E. Función reglamentaria	376
a) Reglamento de ejecución	376
b) Reglamento autónomo	377
F. Función institutiva	378
G. Función jurisdiccional	378
3. Formas de expresar la voluntad del órgano	380
A. El decreto	380
B. La resolución	380
C. El mensaje	381

CAPÍTULO III

EJERCICIO DE FUNCIÓN MATERIALMENTE LEGISLATIVA POR PARTE DEL PODER EJECUTIVO

Introducción	383
1. El ejercicio de la función materialmente legislativa antes de la reforma constitucional de 1994	384
A. La delegación legislativa	384
B. Decretos de necesidad y urgencia (DNU)	388
C. Promulgación parcial de leyes	389
2. El ejercicio de la función materialmente legislativa después de la reforma constitucional de 1994	391
A. Los criterios del constituyente de 1994	391
B. El texto incorporado por la reforma constitucional de 1994	393
a) Modificaciones en la competencia legislativa del Poder Ejecutivo	393

b)	El rol del jefe de Gabinete de Ministros en la materia	394
c)	La prohibición de la sanción ficta de leyes	395
C.	La experiencia institucional anterior a la reglamentación legislativa postconstitucional.	396
a)	Validez	397
1°)	Delegación legislativa	397
2°)	Decretos de necesidad y urgencia.	398
3°)	Promulgación parcial de leyes	400
b)	Efectos atribuibles a las distintas conductas posibles del Legislativo	401
D.	La legislación infraconstitucional. Análisis crítico.	404
a)	Ponderación en la Comisión Bilateral Permanente.	404
1°)	Decretos de delegación legislativa.	404
2°)	Decretos de necesidad y urgencia (DNU)	405
3°)	Decretos de promulgación parcial de leyes	406
b)	Ponderación en las Cámaras del Congreso	407
1°)	Efectos de la decisión explícita de las Cámaras.	407
2°)	Efectos del silencio legislativo	409
3°)	Efectos del rechazo de una Cámara	411
c)	El control previsto por la ley, las facultades ordinarias del Congreso y el control judicial	412

SECCIÓN IV

PODER JUDICIAL

CAPÍTULO I

ESTRUCTURA

1.	La función jurisdiccional y el Poder Judicial	417
A.	La función jurisdiccional.	417
B.	Función jurisdiccional y Poder Judicial	418
C.	El Poder Judicial como Poder del Estado	419
2.	Organización del Poder Judicial federal	420
A.	Titularidad	420

B. Características	421
C. Corte Suprema de Justicia de la Nación	421
a) Rol institucional	421
b) Creación	423
c) Composición	423
d) Nombre de sus miembros	424
e) Condiciones de elegibilidad	425
f) Designación	425
g) Juramento	426
h) Presidencia	426
i) Reemplazo	427
j) Remoción	427
k) División de la Corte en salas	427
l) Funcionamiento interno. Autonomía funcional: poderes de reglamentación y de administración	429
D. Tribunales inferiores	429
a) Disposiciones constitucionales y legales relevantes	429
b) Designación de los jueces de tribunales inferiores a la Corte	431
c) Vacantes	431
d) Remoción	435
e) El Poder Judicial de la Ciudad de Buenos Aires	436
E. El Consejo de la Magistratura	437
a) Ubicación	437
b) Integración	438
c) Atribuciones	439
3. La llamada “independencia” del Poder Judicial	440
A. El significado de la “independencia”	440
B. Inamovilidad en el cargo	441
C. Intangibilidad de la remuneración	444
a) La intangibilidad frente a la inflación	444
b) La intangibilidad frente al pago del impuesto a las ganancias	445
4. Participación popular en la función judicial: el juicio por jurados	445
A. ¿Se trata de un derecho personal o de un modelo institucional?	446

B. Su falta de reglamentación a nivel federal ¿ha derogado de hecho la institución?.....	447
C. Su aplicación en las provincias ¿es obligatoria o facultativa?.....	448
D. Tipos de juicio por jurados	449
E. Tipos delictuales concernidos	450
F. Argumentos de objeción y de afirmación del instituto	450
a) Falta de argumentación explícita.....	450
b) Ignorancia del Derecho	452
c) Doble instancia obligatoria	454

CAPÍTULO II

COMPETENCIA

1. Jurisdicción y competencia	457
2. Justicia federal	458
3. Clasificación de las causales de competencia federal	459
A. Competencia por razón de la materia	459
a) Las causas que versan sobre la ley suprema de la Nación	459
b) Las causas de almirantazgo y jurisdicción marítima.....	462
B. Competencia por razón de las personas	464
a) Los asuntos en que la Nación sea parte.....	464
b) Las causas relacionadas con los vecinos de provincia(s)	466
1º) Hipótesis <i>ratione personæ</i> que involucran a un Estado extranjero	466
2º) Hipótesis <i>ratione personæ</i> que no involucran a un Estado extranjero	468
3º) Criterios aplicables a todas las hipótesis	469
c) Causas relacionadas con los negocios particulares de un cónsul o vicedcónsul extranjero	470
d) Causas en las que la Corte tiene competencia originaria	470
C. Competencia por razón del lugar	472
a) Conforme al texto de la Constitución de 1853/60	472
b) Luego de la reforma constitucional de 1994.....	474

4. Competencia de la Corte Suprema de Justicia	475
A. Clasificación y descripción	475
B. Balance crítico	477
5. Las cuestiones políticas no judiciales	478
A. Caracterización	478
B. Hipótesis	480
C. Nuestra opinión	482

CAPÍTULO III

LOS PROCESOS CONSTITUCIONALIZADOS

Introducción	485
1. Amparo	487
2. Hábeas data	490
3. Hábeas corpus	493

SECCIÓN V

MINISTERIO PÚBLICO

CAPÍTULO ÚNICO

MINISTERIO PÚBLICO

1. Caracterización constitucional	501
2. Inserción institucional	503
3. Titularidad	506
4. Integración	506
A. Ministerio Público Fiscal	506
B. Ministerio Público de la Defensa	509
5. Designación	511
6. Condiciones de elegibilidad	512
7. Incompatibilidades	512
8. Remuneración	512

9. Estabilidad	514
10. Inmunities	514
11. Remoción	515
12. Administración general y financiera	516

SECCIÓN VI

ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DE PROMOCIÓN Y CONTROL

CAPÍTULO I

DEFENSORÍA DEL PUEBLO

1. Caracterización constitucional	519
2. Inserción institucional	520
3. Titularidad	521
4. Designación	521
5. Condiciones de elegibilidad	522
6. Duración del mandato	523
7. Incompatibilidades	523
8. Inmunities	523
9. Remuneración	523
10. Remoción	524
11. Competencia	524
12. Legitimación procesal	525

CAPÍTULO II

AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

1. Denominación y legislación aplicable	527
2. Órganos sujetos al control de la AGN	528
3. Tipos de control	529
a) Control externo	529

b) Control técnico	530
c) Control posterior	531
4. Estructura de la AGN.	531
a) Inserción del órgano	531
b) Integración.	531
c) Condiciones de designación	532
d) Forma de designación	532
e) Duración en el cargo	532
f) Remoción.	532
5. <i>Status</i> de la AGN	533
6. Competencia	534

SÉPTIMA PARTE

EL FEDERALISMO ARGENTINO

SECCIÓN I

EL FEDERALISMO ARGENTINO. GÉNESIS. TEORÍAS SOBRE EL ORIGEN. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS

CAPÍTULO ÚNICO

EL FEDERALISMO EN LA HISTORIA ARGENTINA

1. Federalismo y Confederación	541
A. Diferencias conceptuales	541
B. <i>Status</i> preconstitucional patrio	543
2. Génesis del federalismo.	547
A. El federalismo como técnica	547
B. El federalismo como ideario	549
C. El federalismo: ¿técnica o ideario?	550
D. Nuestra opinión	552
3. Causas del federalismo argentino	557
A. Interpretación materialista	557

B. Interpretación geográfica	558
C. Interpretación imitativa	558
D. Interpretación genética	559
E. Interpretación pluralista	560
<i>Anexo – Análisis crítico del listado de antecedentes unitarios que según Alberdi propiciaron la adopción de un sistema “mixto” (descentralización relativa) para el país</i>	
A. Antecedentes unitarios coloniales	561
1º) Unidad de origen colonial de la población	561
2º) Unidad de creencias y culto religioso	561
3º) Unidad de idioma	561
4º) Unidad de costumbres	562
5º) Unidad de legislación civil, comercial y penal, unidad administrativa y unidad judicial	563
6º) Unidad territorial	563
7º) Unidad de denominación	564
8º) Unidad financiera y de rentas y gastos	564
9º) Buenos Aires-Capital	564
B. Antecedentes unitarios revolucionarios	565
1º) Unidad de creencias políticas	565
2º) Unidad de principios republicanos	565
3º) Unidad de sacrificios, conducta, esfuerzos y acción en la guerra de la independencia	565
4º) Los pactos de unión general	565
5º) Unidad de glorias y de reputación, unidad de colores simbólicos de la República, unidad de armas y de escudo. Unidad implícita, intuitiva, que se revela cada vez que se dice sin pensarlo: República Argentina, Territorio Argentino, Pueblo Argentino, y no República Sanjuanina, Nación Porteña, Estado Santafesino. En fin: la palabra “Argentina”	566
6º) Unidad diplomática, externa o internacional, consignada en tratados celebrados con Inglaterra, con el Brasil, con Francia, etcétera, cuyos actos formarán parte de la constitución externa del país, fuera cual fuere	566

7º) Los “congresos, presidencias, directorios supremos y generales que, con intermitencias más o menos largas, se han dejado ver durante la revolución”	566
C. Balance crítico	567

SECCIÓN II

SUJETOS JURÍDICOS DEL FEDERALISMO ARGENTINO

CAPÍTULO I

EL ESTADO FEDERAL. LAS PROVINCIAS

Introducción	571
1. El Estado federal	572
2. Las provincias	572
A. Caracterización	572
B. Creación	572
C. <i>Status</i> jurídico	574
D. La igualdad jurídica de las provincias argentinas	577
3. Relaciones entre las provincias y el Estado nacional	578
A. Relaciones de participación	578
B. Relaciones de coordinación (distribución de competencias)	579
C. Relaciones de subordinación	579
D. Federalismo dual y de concertación	580
4. Un conflicto histórico en la relación Estado nacional-provincias: el dominio y la jurisdicción de los recursos naturales	582
A. Sobre la fuente de regulación: desde el Código Civil a la Constitución	582
B. Sobre la titularidad: desde la propiedad privada a la propiedad estatal	583
C. Los recursos naturales en la reforma constitucional de 1994	587
5. La intervención federal	591

CAPÍTULO II
LOS MUNICIPIOS

1. Caracterización	599
A. Ciudad, municipio y municipalidad	599
a) Ciudad	599
b) Municipio	600
c) Municipalidad	601
2. <i>Status</i> jurídico	602
A. La cláusula constitucional	602
B. Los matices de la autonomía municipal en las provincias	603
a) El contenido de la autonomía	603
b) Los alcances de la autonomía	604
1º) Grados de “autonormatividad constituyente”	604
2º) Grados de “autocefalia”	606
3º) Grados de “autarquía”	607
4º) Grados de “materia propia”	608
5º) Grados de “autodeterminación política”	610
C. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre el alcance y contenido de la autonomía municipal en las provincias	612
a) Sobre “autocefalia”	612
1º) Caso “Municipalidad de Rosario c/Santa Fe, Provincia de s/Acción declarativa de inconstitucionalidad”, del 2 de junio de 2003	612
2º) Caso “Ponce, Carlos Alberto c/San Luis, Provincia de s/Acción declarativa de certeza”, del 24 de febrero de 2005	612
b) Sobre “autarquía”	614
Caso “Estado Nacional s/Su presentación en autos: «Quintela, Ricardo Clemente –intendente de la ciudad capital de la Provincia de La Rioja– c/Estado Nacional s/Acción de amparo», del 24 de agosto de 2004	614
c) Sobre “materia propia”	615
Caso “Recurso de hecho deducido por la Municipalidad de La Plata s/Inconstitucionalidad del decreto-ley 9111/1978”, del 28 de mayo de 2002	615

d) Sobre “autodeterminación política”	617
Caso “Municipalidad de la ciudad de San Luis c/San Luis, Provincia de y Estado Nacional s/Acción de amparo”, del 9 de agosto de 2001	617

CAPÍTULO III

LA CIUDAD DE BUENOS AIRES

1. <i>Status</i> jurídico	619
Introducción	619
A. Lo que la Ciudad de Buenos Aires no es	620
a) Un municipio al estilo de los municipios de provincia.	620
b) Una provincia	621
c) Una ciudad-Estado	623
B. La Ciudad de Buenos Aires como “ciudad constitucional federada”	624
2. La Ciudad de Buenos Aires como capital federal	625
3. La Constitución (o Estatuto Organizativo) de la Ciudad de Buenos Aires	627
A. Las políticas especiales	628
B. Derechos políticos y participación ciudadana.	630
a) El sufragio	630
b) Los partidos políticos	631
c) Mecanismos de participación ciudadana.	632
C. El sistema de gobierno.	632
a) Poder Legislativo.	633
b) Poder Ejecutivo	636
c) Poder Judicial	637
D. El sistema de control	640

CAPÍTULO IV

LA REGIÓN

1. Caracterización	643
--------------------------	-----

A. Criterios	644
a) Criterio geográfico	644
b) Criterio económico	645
c) Criterio sociológico	645
d) Criterio jurídico	646
B. Valoración de los criterios	647
2. <i>Status</i> constitucional de la región en Argentina	649

OCTAVA PARTE

SITUACIONES DE EXCEPCIÓN

SECCIÓN ÚNICA

LAS SITUACIONES DE EXCEPCIÓN Y LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO ÚNICO

LAS SITUACIONES DE EXCEPCIÓN Y LA CONSTITUCIÓN

1. Las situaciones de excepción reguladas por la Constitución	657
A. Situación permitida: El estado de sitio	658
a) Caracterización	658
b) Interpretación	658
c) Control	661
B. Situación prohibida: Suma del poder público. Concesión de facultades extraordinarias	663
2. Las situaciones de excepción no reguladas o parcialmente reguladas por la Constitución	664
A. Situación no regulada: La ley marcial	664
a) Caracterización	664
b) Aplicación en la Argentina	665
c) Nuestra opinión	667

B. Situación parcialmente regulada: La(s) emergencia(s)	668
a) Caracterización	668
1º) La emergencia como concepto jurídico	668
2º) Emergencia y necesidad	669
3º) Emergencia y permanencia.	670
4º) Emergencia y sorpresa	673
b) La emergencia en el Derecho Constitucional	673
c) Presunción de legitimidad	676
d) Efectos	678
1º) Sobre el principio de división de poderes	678
2º) Sobre la relación entre Sociedad y Estado	680
e) Control judicial	682