



INDICE

Reconocimientos.....	7
Prólogo.....	11

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

Introducción.....	23
-------------------	----

CAPÍTULO II CONCEPTOS INICIALES

1. El problema del campo.....	27
2. Sobre la noción de finanzas públicas.....	28
3. Actividad financiera y actividad de financiación.....	30
APENDICE I (Capítulo II) Las finanzas publicas en el arco del tiempo: Distintas miradas.....	34

CAPÍTULO III FINANZAS PUBLICAS Y SECTOR PUBLICO

1. Los mercados no siempre son capaces.....	35
2. Otros enfoques para explicar la presencia estatal.....	38
3. Mecanismos de decisión y proceso político.....	39

4. El sector público y sus caracteres	41
5. Dimensión del sector público	44

**CAPÍTULO IV
DEL FALLO DEL MERCADO AL FALLO DEL ESTADO**

1. Algo más sobre el fallo del mercado	47
1.1. Bienes Públicos	47
1.2. Externalidades	49
1.3. Monopolios naturales	51
2. Falla del Estado.....	54
3. Bienes públicos y servicios públicos	55

**CAPÍTULO V
HISTORIA FISCAL Y PENSAMIENTO FINANCIERO**

1. Historia fiscal y financiera	59
2. Finanzas Públicas y pensamiento financiero-fiscal.....	62

**CAPÍTULO VI
RECURSOS PÚBLICOS**

1. Tipos principales.....	69
2. Otros ingresos públicos.....	70
3. Una visita rápida a los tributos	72

**CAPÍTULO VII
IMPUESTOS Y SISTEMAS IMPOSITIVOS**

1. Nociones básicas.....	75
2. Principios	75

3. Flexibilidad y elasticidad	77
4. De los principios a los efectos	79
4.1. Presión Tributaria	80
4.2. Incidencia impositiva e incidencia fiscal.....	81
4.3. Del traspaso impositivo al “exceso de gravamen”	84
4.4. El rendimiento impositivo en Laffer y antecesores.....	87
4.5. Proporcionalidad, no proporcionalidad y “otra parábola”.....	88
4.6. Sistemas tributarios y estructuras impositivas.....	90
4.7. Sistemas impositivos y nivel de tributación	93
4.8. Estructura impositiva y estructura de un impuesto.....	94
4.9. De los sistemas efectivos a los sistemas deseables	95
4.10. Gastos Tributarios.....	96
APÉNDICE I. Fases del Desarrollo y Estructura Tributaria	
Según Musgrave.....	98
APÉNDICE II. Clasificación de los Impuestos de la OCDE	99

CAPÍTULO VIII GASTOS PÚBLICOS

1. Generalidades.....	101
2. Explicando su crecimiento.....	101
3. Tipología	103
4. El gasto público visto desde el siglo XXI.....	105
5. Análisis, evaluación e impacto	106
5.1. Observación agregada o desagregada.....	106
5.2. Entre gastos adicionales y beneficios adicionales	107
5.3. Maximización de beneficios	107
5.4. Técnica de beneficios-costos	108
6. Gastos particulares.....	109
6.1. Subsidios.....	109
6.2. Gasto público en sectores específicos.....	110
APÉNDICE I (Capítulo VIII). Gasto Público Consolidado en Países de la OCDE (Porcentajes del PBI)	113

CAPÍTULO IX

POLÍTICA FISCAL Y PRESUPUESTO

1. Política fiscal de estabilización y de las otras	115
2. Requerimientos y complejizaciones teóricas	117
3. Limitaciones y complicaciones prácticas de la discrecionalidad	118
4. Estrategias o criterios de política fiscal	120
4.1. Equilibrio presupuestario cíclico	121
4.2. Presupuesto compensatorio	121
4.3. Finanzas funcionales	122
4.4. Política financiera de estabilización automática	122
4.5. Resultado presupuestario de pleno empleo	122
4.6. Presupuesto anualmente equilibrado	123
4.7. Equilibrio del presupuesto al nivel de plena ocupación	123
4.8. Sobreequilibrio presupuestario.	123
5. Reglas fiscales o de la política a las reglas	124

CAPÍTULO X

POLÍTICAS FISCALES, REDISTRIBUCIÓN Y CRECIMIENTO

1. Cambiando la distribución	127
2. Política fiscal y crecimiento	129

CAPÍTULO XI

REVISITANDO EL PRESUPUESTO

1. Funciones, ciclo, principios	133
2. Volviendo a las fuentes. Los principios presupuestarios	135
3. De los objetivos de política al presupuesto como técnica	136
4. De nuevo: el reto de la completitud	138

CAPITULO XII
FINANZAS PÚBLICAS Y DÉFICIT FISCAL

1. El déficit, siempre el déficit	141
2. Más allá del déficit observado	142
3. Medir el déficit sin olvidar el papel del costo de la deuda.....	144
4. Déficit público y deuda pública	144
5. De los dos tesoros a los dos estanques.....	147
6. Méritos y limitaciones del endeudamiento	147
7. Volumen, peso y carga	149
APÉNDICE I. Las nociones de déficit y la doctrina	153

CAPÍTULO XIII
HACIENDA DESCENTRALIZADA O PLURIJURISDICCIONAL

1. Enfoques	155
2. Las opciones de financiación vistas en perspectiva subnacional.....	159
3. Finanzas públicas y crecimiento de las ciudades.....	160
4. Los Gobiernos locales en el esquema de ingresos y gastos.....	162
Bibliografía	165