



Agradecimientos, <i>J. M. Abal Medina</i> y <i>H. Cao</i>	13
Prólogo, <i>Carlos H. Acuña</i>	19
Introducción	25
Capítulo 1. El Estado, <i>Juan Manuel Abal Medina</i>	29
Resumen	29
1.1. Introducción: hacia una definición	29
1.2. El Estado como aspecto de las relaciones sociales y como burocracia	31
1.3. Modelos de administración pública	36
1.3.1. El modelo burocrático	37
1.3.2. La Nueva Gestión Pública (NGP)	39
1.3.3. El modelo de la gobernanza	44
1.4. Las capacidades estatales	46
1.5. El Estado en la Argentina	49
1.5.1. El Estado liberal (1880-1930)	50
1.5.2. El Estado de bienestar keynesiano (1930-1976)	53
1.5.3. El Estado neoliberal (1976-2001)	55
1.5.4. Un nuevo siglo: una nueva frontera Estado-sociedad	58
1.6. Bibliografía comentada	60
1.7. Bibliografía utilizada	62

Capítulo 2. La Administración Pública nacional, <i>Beatriz Hebe López y Roxana B. Rubins</i>	67
Resumen	67
2.1. Evolución de la Administración Pública nacional (APN)	67
2.1.1. La APN durante el Estado liberal (1880-1930).....	68
2.1.2. La APN durante el Estado de bienestar keynesiano (1930-1976).....	69
2.1.3. La APN durante el Estado neoliberal (1976-2001).....	73
2.2. Marco constitucional.....	79
2.3. Unidades organizacionales que componen el Estado nacional.....	82
2.3.1. Marco administrativo del Estado nacional	82
2.3.1.1. Administración central y descentralizada	82
2.3.1.2. Organismos de la Seguridad Social	93
2.3.1.3. Otros organismos	93
2.3.1.4. Empresas públicas	94
2.3.1.5. Fondos fiduciarios	96
2.3.1.6. Sector público financiero	97
2.4. Finanzas públicas nacionales y modalidades de gestión de los recursos humanos.....	99
2.4.1. Personal.....	99
2.4.2. Administración Financiera del sector público nacional	101
2.4.3. Evolución cuantitativa de la APN: gastos, recursos y personal.....	103
2.5. Bibliografía comentada.....	110
2.6. Bibliografía utilizada.....	111
Capítulo 3. Las provincias y el Gobierno Autónomo de la Ciudad de Buenos Aires, <i>Horacio Cao</i>	113
Resumen	113
3.1. ¿Qué son las provincias?	114
3.1.1. Las provincias en la federación.....	114
3.1.2. Federación y cuestión regional.....	115
3.1.3. El estatus de los Estados provinciales	118
3.2. El proceso histórico	119
3.3. El marco constitucional.....	122
3.3.1. Las provincias en la Constitución Nacional	122
3.3.2. Las Constituciones provinciales.....	124

3.4. Heterogeneidad y desigualdad provincial.....	126
3.5. El Poder Ejecutivo Provincial.....	128
3.6. Las estructuras de las administraciones públicas provinciales...	129
3.6.1. La estructura organizacional tipo.....	129
3.6.2. Breve descripción de las principales unidades de la Administración Pública provincial.....	132
3.6.2.1. Los grandes sistemas: Educación, Salud, Seguridad, Obras Públicas y Desarrollo Social.....	132
3.6.2.1.1. El sistema educativo.....	134
3.6.2.1.2. El sistema de salud.....	137
3.6.2.1.3. El sistema de seguridad.....	140
3.6.2.1.4. Las obras públicas.....	142
3.6.2.1.5. Las oficinas de desarrollo humano o bienestar/ asistencia social.....	142
3.6.2.2. La gestión de las finanzas públicas.....	143
3.6.2.3. Las áreas que fomentan el desarrollo económico.....	144
3.6.2.4. Áreas que operan sobre la esfera política.....	145
3.7. El presupuesto provincial.....	146
3.7.1. Los ingresos.....	146
3.7.1.1. Ingresos de origen provincial.....	147
3.7.1.2. Ingresos coparticipados.....	150
3.7.1.3. Transferencias nacionales.....	151
3.7.1.3.1. Transferencias de recursos afectados.....	151
3.7.1.3.2. Transferencias discrecionales del Estado nacional.....	152
3.7.2. El gasto.....	152
3.8. El personal de la Administración Pública.....	155
3.9. La deuda provincial.....	158
3.10. Las empresas provinciales.....	161
3.11. El Legislativo provincial.....	162
3.12. El Poder Judicial Provincial.....	164
3.13. Bibliografía comentada.....	166
3.14. Bibliografía utilizada.....	168
Capítulo 4. Los municipios, <i>Mónica Iturburu</i>	171
Resumen.....	171
4.1. ¿Qué son los municipios?.....	172
4.2. Historia de los municipios.....	177
4.3. El marco constitucional.....	181

4.3.1. La autonomía municipal	182
4.3.2. Las cartas orgánicas	185
4.4. Gobiernos locales y heterogeneidad territorial	187
4.4.1. Heterogeneidad institucional.....	187
4.4.2. Heterogeneidad demográfica	189
4.4.3. Heterogeneidad fiscal	192
4.5. El Poder Ejecutivo	195
4.5.1. Municipios	196
4.5.2. Gobiernos locales sin estatus municipal	198
4.6. La estructura de la Administración Pública municipal (APM)	200
4.6.1. Estructura orgánica	200
4.6.2. Nueva agenda municipal	202
4.6.3. Gobernanza.....	204
4.7. El presupuesto municipal	205
4.7.1. Ingresos municipales	206
4.7.2. Gastos municipales.....	208
4.8. El personal de la APM.....	211
4.8.1. La cantidad de personal municipal	211
4.8.2. El sistema de recursos humanos.....	213
4.9. La deuda pública	214
4.10. Las empresas municipales	215
4.11. El Poder Legislativo	217
4.11.1. El Legislativo en los municipios.....	218
4.11.2. El Legislativo en los gobiernos locales sin estatus municipal.....	220
4.12. El Poder Judicial.....	220
4.12.1. Justicia de paz.....	220
4.12.2. Justicia de faltas	221
4.12.3. Mecanismos de resolución alternativa de conflictos	222
4.13. Bibliografía comentada.....	223
4.14. Bibliografía utilizada.....	225
Capítulo 5. Relaciones intergubernamentales (RIGs) en la administración pública argentina, <i>Martín Astarita,</i> <i>Santiago Bonifacio,</i> y <i>Natalia Del Cogliano</i>	227
Resumen	227
5.1. Un Estado multinivel	227
5.2. Relaciones intergubernamentales y descentralización	229
5.3. Mecanismos de coordinación intergubernamental de políticas: los consejos federales.....	233

5.4. Programas nacionales de ejecución descentralizada	240
5.5. Mecanismos de distribución intergubernamental de recursos fiscales: el régimen de coparticipación federal de impuestos	246
5.6. Los albores de un régimen de coparticipación federal de impuestos	248
5.7. Unificación del régimen: la ley N° 20.221	251
5.8. Nuevas modificaciones: la descentralización del gasto	252
5.9. La recuperación democrática y el régimen de coparticipación: fin de la ley N° 20.221 e inicios de una conflictiva etapa de transición (y negociación)	253
5.10. La Ley de Coparticipación de 1988	255
5.11. Coparticipación en la década del noventa	257
5.11.1. Ley N° 24.049, de Transferencia de Servicios Educativos y de Salud (diciembre de 1991)	258
5.11.2. Modificaciones en la distribución de impuestos	258
5.11.3. Pacto fiscal	258
5.12. La coparticipación en un contexto de crisis política y social ..	262
5.13. Crisis, cambio, nuevo acuerdo transitorio	264
5.14. Nuevo escenario (2002-2007)	266
5.15. Influencia de la estructura tributaria sobre las RIGs en el período 2001-2009	268
5.16. Breve panorama de la composición del gasto y los ingresos por niveles	270
5.17. Conclusión	273
5.18. Bibliografía comentada	275
5.19. Bibliografía utilizada	277
Los autores	283