

ÍNDICE

Prólogo.....	5
Consideración introductoria.....	29

CAPÍTULO I BREVE RESEÑA HISTÓRICA DEL PRESUPUESTO

1. Gran Bretaña.....	33
2. Francia.....	35
3. España (OP).....	37
4. Las colonias americanas (OP).....	38
5. Estados Unidos.....	39
6. Argentina.....	42
Bibliografía consultada del Capítulo I.....	47

CAPÍTULO II EL PRESUPUESTO COMO INSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA

1. Antecedentes doctrinarios.....	49
2. Referencias Constitucionales.....	52
3. La institución presupuestaria.....	54
4. Toma de decisiones públicas (OP).....	54
5. Breve Referencia Histórica a las Leyes Nacionales de Presupuesto	56

6. El ejercicio del poder de veto	57
7. Competencia del Jefe de Gabinete en materia de presupuesto	58
8. Normas legales y reglamentarias	62
Bibliografía consultada del Capítulo II.....	66

CAPÍTULO III
LAS FUNCIONES DEL PRESUPUESTO

1. Plan financiero	67
2. Plan administrativo	68
3. Instrumento legal	68
4. Balance preventivo o instrumento contable.....	68
5. Instrumento de política económica.....	69
6. Instrumento de planeamiento.....	70
7. Otras funciones	71
8. Las funciones del presupuesto y la teoría presupuestaria (OP)	72
9. Democracia y hacienda pública (OP)	74
Bibliografía consultada del Capítulo III.	76

CAPÍTULO IV
LOS PRINCIPIOS PRESUPUESTARIOS

1. Universalidad.....	77
1.1. Gasto Tributario.....	78
2. Unidad.....	79
3. Claridad.....	79
4. Exactitud	80
5. Anticipación.....	80
6. Especialidad	81
6.1. Vigencia temporal del presupuesto	82
7. Publicidad	82
7.1. Gastos Secretos.....	83
8. Otras normas.....	83

9. Principios de la Administración Financiera.....	85
10. Principios constitucionales presupuestarios	85
11. Transparencia.....	86
12. Credibilidad del presupuesto	86
13. Credibilidad y flexibilidad (OP)	87
Bibliografía consultada del Capítulo IV.....	88

CAPÍTULO V

EL CICLO PRESUPUESTARIO: FORMULACIÓN

1. Preparación del Presupuesto	89
2. Elaboración del Presupuesto.....	92
3. Cronograma para la formulación del Presupuesto.....	94
4. Política Presupuestaria.....	95
5. Límites financieros o Techos Presupuestarios	95
5.1. Cuáles son las ventajas de este mecanismo.....	97
6. Presupuesto preliminar	97
7. Presupuesto Plurianual.....	98
7.1. Circuito de relación entre Presupuesto Plurianual (PPL) y Presupuesto Preliminar (PPR) (OP)	99
8. Estimación de los recursos tributarios	99
8.1. Metodologías de estimación	100
8.2. Insumos utilizados en el cálculo de recursos tributarios	102
8.3. La metodología de estimación de los recursos en el presupuesto ...	104
9. Estimación de los gastos tributarios	106
Bibliografía consultada del Capítulo V.....	109

CAPÍTULO VI

AUTORIZACIÓN, EJECUCIÓN Y CONTROL PRESUPUESTARIO

1. Autorización	111
2. Aplicaciones del enfoque de las decisiones públicas (OP).....	113
3. Modificaciones Presupuestarias.....	117

3.1.	Algunas consideraciones del mecanismo de las modificaciones presupuestarias	118
3.2.	Modificaciones presupuestarias del Poder Legislativo y del Poder Judicial	119
3.3.	Modificaciones por D.N.U.	120
4.	Ejecución y Evaluación	120
4.1.	La programación de la ejecución	123
5.	Gestión presupuestaria	123
5.1.	Autorización y aprobación de gastos, órdenes de pago y desembolsos.....	123
5.2.	La ejecución del presupuesto: etapas y características.....	125
5.3.	Criterios para comprometer y devengar (OP)	126
6.	La Cuenta de Inversión.....	131
7.	El Presupuesto y su control a través de la Cuenta de Inversión	131
7.1.	El presupuesto es plan de gobierno	132
7.2.	La cuenta de inversión permite comparar el presupuesto con su ejecución	133
7.3.	El control técnico administrativo	133
7.4.	Propuesta de tratamiento de la Cuenta de Inversión	134
8.	El control	135
9.	El control gubernamental instituido por la Ley 24.156	139
9.1.	El control gubernamental en la Ley 24.156	140
9.2.	Conclusiones acerca de los conceptos sobre control en la Ley 24.156.....	141
9.3.	Otras consideraciones.....	142
10.	Ciclo Presupuestario Argentino a Nivel Nacional (OP)	143
	Bibliografía consultada del Capítulo VI.	146

CAPÍTULO VII
LA ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA.
LOS CLASIFICADORES PRESUPUESTARIOS
DE LAS EROGACIONES

1.	Clasificación institucional.....	148
----	----------------------------------	-----

2. Clasificación por objeto del gasto.....	150
3. Clasificación económica.....	151
4. Clasificación por finalidades y funciones.....	154
5. Otras clasificaciones.....	154
6. Los gastos figurativos (OP).....	157
6.1. Los orígenes de la cuestión y el abordaje de su solución.....	157
6.2. Casos de duplicaciones.....	158
6.3. Qué son los figurativos según los clasificadores presupuestarios ...	159
6.4. Cómo aparecen los figurativos en la estructura presupuestaria..	160
Bibliografía consultada del Capítulo VII.....	161

CAPÍTULO VIII

LOS CLASIFICADORES PRESUPUESTARIOS DE RECURSOS Y FINANCIAMIENTO. CLASIFICACIONES CRUZADAS

1. Clasificación económica de los recursos.....	163
2. Clasificación de los recursos por concepto o rubro.....	165
3. Clasificación institucional de los recursos.....	166
4. Clasificación de recursos por moneda y geográfica.....	167
5. La combinación entre distintos criterios de clasificación.....	167
6. Clasificaciones cruzadas de gastos.....	168
7. Clasificaciones cruzadas de recursos y financiamiento.....	168
8. Clasificaciones cruzadas de gastos, recursos y financiamiento.....	169
9. El análisis de la estructura presupuestaria.....	170
Bibliografía consultada del Capítulo VIII.....	171

CAPÍTULO IX

LOS INSTRUMENTOS LEGALES PRESUPUESTARIOS. LA LEY DE PRESUPUESTO

1. La estructura del documento presupuestario.....	173
2. La Ley de Presupuesto.....	174
3. El Mensaje de Ley.....	174

4. La importancia del mensaje del presupuesto	176
5. El articulado de la Ley	180
6. Las planillas anexas	183
7. Planillas complementarias	184
8. Anexo estadístico del presupuesto	185
9. La información complementaria	185
10. Ubicación geográfica	186
11. Detalle de las planillas anexas al articulado e información complementaria (OP)	186
11.1. Planillas Anexas al Articulado	187
11.2. Fascículos por jurisdicción y entidad	189
11.3. Cuadros comparativos	189
11.4. Anexo estadístico (incluye planillas complementarias) y geográfico	190
Bibliografía consultada del Capítulo IX.	191

CAPÍTULO X
LA PROMULGACIÓN. LA DISTRIBUCIÓN.
OTRAS NORMAS Y CRITERIOS

1. Decreto de Promulgación	193
2. La Distribución: la norma jurídica	193
3. Estructura de la Distribución	195
4. Decretos, Decisiones, Resoluciones y disposiciones modificatorios del Presupuesto	195
5. Circunstancias excepcionales	197
6. Competencia de los Poderes	197
7. No cumplimiento de leyes que implican gastos	198
8. Ley complementaria permanente de presupuesto	200
9. Cumplimiento de sentencias judiciales que impliquen gastos (OP)	201
Bibliografía consultada del Capítulo X	204

CAPÍTULO XI
EL SISTEMA PRESUPUESTARIO ARGENTINO

1. El Presupuesto de la Administración Nacional.....	207
2. Presupuestos Provinciales y Municipales.....	209
3. Presupuestos de Empresas Públicas.....	211
4. Fondos Fiduciarios del Estado Nacional y Otros Entes del Sector Público Nacional.....	215
5. Obras Sociales y Seguridad Social.....	216
6. El Presupuesto de los Bancos Oficiales.....	217
7. El Sector Público Argentino.....	218
8. El Presupuesto Consolidado del Sector Público Nacional.....	219
9. El presupuesto consolidado del Sector Público Argentino no Financiero.....	221
10. El tratamiento presupuestario de las instituciones y fondos públicos (OP).....	223
10.1. Conclusión.....	231
11. Los presupuestos de las empresas públicas: tema de debate (OP).....	232
11.1. Antecedentes legales.....	232
11.2. Normativa de aprobación.....	232
11.3. Límite al gasto.....	233
11.4. Criterios sobre empresas públicas.....	233
11.5. Otro enfoque plausible.....	235
Bibliografía consultada del Capítulo XI.....	236

CAPÍTULO XII
EL ESQUEMA AHORRO-INVERSIÓN-FINANCIAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO ARGENTINO NO FINANCIERO

1. Componentes institucionales.....	237
2. Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento.....	238
3. Implicancias económicas.....	239
4. Los recursos, gastos y resultados.....	240
5. Combinación económica institucional.....	241
6. Otros conceptos.....	242

7. Otras implicancias económicas.....	243
8. Relación Ahorro – Inversión – Financiamiento y la Contabilidad (OP)....	244
8.1. Relación entre Presupuesto y Contabilidad.....	246
9. La calidad de las medidas para la reducción del déficit y la regla de oro (OP)	247
9.1. Reducción de gastos	247
9.2. Hacia una mayor racionalidad.....	250
9.3. Valor por dinero.....	251
9.4. La regla de oro y sus condiciones	252
Bibliografía consultada del Capítulo XII.....	254

CAPÍTULO XIII
PROGRAMACION DE LA EJECUCIÓN.
EL PRESUPUESTO DE PRORROGA

1. Introducción a la programación de la ejecución	255
2. Los fundamentos.....	255
3. Las características.....	256
4. El debate sobre la programación de la ejecución.....	258
5. Un primer tema de debate (OP).....	259
6. Un segundo tema de debate (OP)	261
7. Un tercer tema de debate (OP).....	264
8. El Presupuesto de Prórroga.....	265
9. Antecedentes sobre la prórroga	268
10. Aplicación de la prórroga (OP).....	269
10.1. Vigencia de los artículos del presupuesto prorrogado.....	270
10.2. Gastos, recursos y financiamiento	271
10.3. Instrumentación formal de la prórroga.....	272
10.4. Tratamiento del presupuesto en el Congreso, con relación a la prórroga	272
10.5. Reglamentación por parte de la Secretaria de Hacienda	273
10.6. Cuestiones operativas en la instrumentación de la prórroga	273
10.7. Implementación de la prórroga durante su ejecución.....	275
11. La experiencia de la prórroga	275

12. El endeudamiento y la prórroga.....	277
Bibliografía consultada del Capítulo XIII.....	278

CAPÍTULO XIV LA PROGRAMACIÓN DE CAJA

1. Programación Financiera.....	279
2. El contenido del esquema financiero	280
3. La programación financiera y la Ley de Administración Financiera....	282
4. La programación de la Tesorería General de la Nación.....	283
5. Diagrama de flujo de fondos (OP).....	284
6. La programación financiera del Sector Público (OP)	285
6.1. Definición y objetivos	286
6.2. Alcance.....	286
6.3. El proceso de programación financiera	288
6.4. Financiamiento de déficit estacionales e inversión de excedentes ..	292
Bibliografía consultada del Capítulo XIV.....	293

CAPÍTULO XV EL RESULTADO FISCAL

1. Introducción.....	295
2. El concepto “sencillo” del déficit fiscal.....	296
3. Conceptos que se toman en consideración	297
4. Los aspectos institucionales.....	299
5. El contenido del esquema	300
6. Naturaleza del déficit y su financiamiento.....	301
6.1. Límites legales de endeudamiento	303
7. Destino del superávit fiscal.....	304
8. Total del gasto del presupuesto y la medición del resultado (OP).....	306
8.1. Algunos antecedentes	307
8.2. Los fundamentos del ordenamiento presupuestario vigente	307
Bibliografía consultada del Capítulo XV.....	316

**CAPÍTULO XVI
RESULTADO ESTRUCTURAL**

1. Consideración general	317
2. Metodología.....	318
3. El Producto Potencial	319
4. Componentes cíclicos de los gastos y de los ingresos públicos	319
5. Supuestos	320
6. Consecuencias	321
Bibliografía consultada del Capítulo XVI.	322

**CAPÍTULO XVII
INFLACIÓN Y PRESUPUESTO**

1. El método empleado en años anteriores	323
2. Las ventajas y desventajas del método	324
3. Relación entre Inflación y Presupuesto.....	325
4. La inflación y el ajuste fiscal	325
5. El proceso presupuestario y el tratamiento de la inflación	326
6. El mecanismo de ajuste de las partidas presupuestarias	327
7. Metodología sobre inflación y formulación del presupuesto (OP)	328
7.1. Requisitos de información.....	329
7.2. El punto de partida para techos de gastos y recursos	330
7.3. El cierre preliminar.....	330
7.4. La elaboración	331
7.5. La nominalización presupuestaria	331
7.6. Otros comentarios	332
Bibliografía consultada del Capítulo XVII.	333

**CAPÍTULO XVIII
OBJETIVOS DE LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA.
PRIORIDADES. INFLEXIBILIDADES**

1. El rol de las Finanzas Públicas	335
--	-----

2. Los problemas fiscales en perspectiva histórica	335
3. La prioridad de la estabilización	336
4. La asignación de recursos	337
5. Enfoques aplicables	337
6. Mejoras en la asignación de los recursos públicos	338
7. Las prioridades del Presupuesto Público	339
8. La decisión sobre las prioridades	340
9. Aspectos a considerar en la asignación de los gastos públicos	341
10. El análisis de la estructura presupuestaria para determinar prioridades.....	342
11. Enfoques actuales en el mundo.....	343
12. Inflexibilidades presupuestarias.....	344
13. Perspectiva histórica	345
14. Análisis de rigideces y afectaciones	349
15. Conclusión sobre rigideces e inflexibilidades.....	350
16. Literatura económica sobre inflexibilidades (OP)	353
16.1. Modelos político fiscales	353
16.2. Inconsistencia temporal.....	355
16.3. Otros trabajos vinculados con las inflexibilidades	357
Bibliografía consultada del Capítulo XVIII.....	359

CAPÍTULO XIX
RACIONALIDAD ECONÓMICA EN EL
GASTO PÚBLICO PRESUPUESTADO

1. Los determinantes de la demanda de gastos públicos	361
2. Gasto público y costo del bien público.....	362
3. La programación y planificación del gasto público	363
3.1. Características del presupuesto por programas	364
3.2. Metas físicas programadas	365
4. Eficiencia interna del sector público.....	366
5. El presupuesto base cero.....	366
6. Beneficio-Costo aplicado a los gastos públicos.....	367
6.1. Dificultades prácticas	368
7. La evaluación.....	369

8. Planeamiento Estratégico.....	370
8.1. Plan estratégico: aplicación	371
9. Gestión por Resultados	372
10. Convenios programa.....	373
11. Carta compromiso con el ciudadano.....	373
12. Presupuesto participativo.....	374
12.1. Presupuesto participativo: Municipalidad de Rosario y CABA.....	374
13. Incidencia del gasto público (OP).....	376
14. Gasto público y eficiencia (OP).....	378
14.1. Eficiencia en el gasto	378
14.2. Eficiencia versus eficacia.....	379
Bibliografía consultada del Capítulo XIX.	384

CAPÍTULO XX
LAS TÉCNICAS PRESUPUESTARIAS:
PRESUPUESTO POR PROGRAMAS

1. Lineamientos generales acerca del Presupuesto por Programas.....	387
2. Estructura del Presupuesto por Programas	388
3. Formulación de programas	388
4. Unidades de medida.....	390
5. Costos	391
6. Control de gestión.....	392
7. Planeamiento y presupuesto por programas	392
8. Los programas y el análisis de alternativas y prioridades	393
9. Consideraciones sobre la implantación	395
10. Breve referencia a la experiencia Argentina.....	395
Bibliografía consultada del Capítulo XX.....	397

CAPÍTULO XXI
EL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS EN APLICACIÓN.
UNIDADES EJECUTORAS

1. Consideraciones Generales.....	399
-----------------------------------	-----

2. Acciones presupuestarias.....	400
3. Productos y asignaciones financieras.....	401
4. Tecnologías de producción de la administración pública.....	401
5. Categorías Programáticas.....	402
6. Medición de la producción.....	404
7. Las unidades ejecutoras de programas presupuestarios (OP).....	407
7.1. Un poco de historia.....	407
7.2. La historia más reciente.....	409
8. Las unidades ejecutoras de programas: sus competencias y responsabilidades.....	411
Bibliografía consultada del Capítulo XXI.....	414

CAPÍTULO XXII

LINEAMIENTOS GENERALES DEL PRESUPUESTO BASE CERO. MARCO LÓGICO

1. Nociones sobre presupuesto base cero.....	415
2. El proceso del presupuesto base cero.....	417
2.1. La identificación de los objetivos.....	417
2.2. El orden prioritario de los paquetes de decisión.....	419
3. La información necesaria.....	420
4. Breve referencia a la experiencia Argentina.....	421
5. Metodología del marco lógico (OP).....	422
Bibliografía consultada del Capítulo XXII.....	427

CAPÍTULO XXIII

LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS

1. Consideraciones Generales.....	429
2. Objetivos.....	430
3. Tipos de evaluación.....	431
4. Etapas en la evaluación de un proyecto.....	432
5. La evaluación propiamente dicha.....	433

6. Proyectos gratuitos.....	434
7. El análisis de costos-beneficios en la selección de proyectos.....	434
8. Dificultades del análisis costo-beneficio.....	435
9. Breve referencia a la experiencia argentina.....	436
10. El Sistema de Inversión Pública y el presupuesto.....	436
11. Sistemas nacionales de inversión pública.....	438
12. Agencias y asociaciones público-privadas (OP).....	439
12.1. Agencias.....	439
12.2. Asociaciones público privadas (APP).....	440
12.3. Comentarios finales.....	444
Bibliografía consultada del Capítulo XXIII.....	446

CAPÍTULO XXIV PRESUPUESTACIÓN ORIENTADA A RESULTADOS

1. Evaluación.....	448
2. Herramientas clave.....	449
2.1. Incorporación de indicadores de desempeño.....	450
2.2. Análisis del desempeño de programas e instituciones.....	450
2.3. Revisión integral del gasto.....	451
2.4. Procedimientos para el mejoramiento de la gestión presupuestaria.....	452
2.5. Producción de informes de gestión.....	452
3. Aspectos generales y operativos de la presupuestación orientada a resultados.....	453
3.1. Aspectos generales a tener en cuenta en la presupuestación orientada a resultados.....	453
3.2. Aspectos operativos de la presupuestación orientada a resultados.....	454
3.2.1. Los indicadores de resultados.....	454
3.2.2. De los insumos a los resultados.....	454
3.2.3. Economía, eficiencia y eficacia.....	455
3.2.4. Toma de decisiones en base a resultados.....	455
4. Indicadores de la gestión presupuestaria.....	456
4.1. Objetivos.....	456
4.2. Tipos de indicadores.....	456

4.2.1. Indicadores de eficiencia	457
4.2.2. Indicadores de eficacia	458
4.2.3. Otros tipos de indicadores	458
5. Presupuesto en base a desempeño	461
6. Problemas para medir los impactos de las políticas públicas (OP)	463
7. El presupuesto orientado a resultados.....	464
8. El Estado que mejor presta servicios y la presupuestación orientada a resultados (OP)	466
Bibliografía consultada del Capítulo XXIV.....	467

CAPÍTULO XXV
REGISTRO DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA
DE LA GESTIÓN FÍSICA DE LA EJECUCIÓN

1. Características del modelo.....	469
2. Los principios y normas del registro estadístico de la programación y ejecución física	470
2.1. Principios de registro estadístico.....	470
2.2. Normas generales de registro	472
3. Procedimientos estadísticos de la gestión (OP).....	476
3.1. Registros estadísticos	476
3.2. Respaldo de las operaciones.....	476
3.3. Responsables del registro	476
3.4. Ejecución física y financiera.....	477
4. La Cuenta de Inversión y la gestión gubernamental	477
Bibliografía consultada del Capítulo XXV.	477

CAPÍTULO XXVI
LA CUESTIÓN DE LOS COSTOS

1. Conceptos básicos sobre costos	479
2. Los costos y el presupuesto por programas	481
2.1. Necesidad de información de costos y sus características	481

2.2.	Necesidad de información de costos en distintos niveles.	
	Costo y gasto	482
2.3.	Los esquemas de costo para la Administración Pública.	
	Gasto devengado	484
3.	La contabilidad de costos y la medición de productos	486
3.1.	Necesidad de unidades de medida de productos	486
3.2.	Clasificación de las unidades de medida de productos	487
3.3.	Estándares de costos	488
4.	Centros de costos	490
4.1.	Centros de costos y su asignación a los programas	490
4.2.	Centros de costos y los gastos por objeto	491
4.3.	El presupuesto y el cálculo de costos	492
5.	Características de la contabilidad de costos	493
5.1.	Unidades de programación simples	493
5.2.	Unidades de programación con costos unitarios	495
6.	Análisis de costos totales, unitarios y sus variaciones	496
7.	El empleo del devengado y la valorización de activos (OP)	498
7.1.	Problemas en la valoración e identificación de activos públicos	499
8.	Normas legales relacionadas	500
9.	Criterios generales de aplicación	501
9.1.	Presentación presupuestaria	501
9.2.	Clasificador por objeto del gasto	502
9.3.	Clasificación del gasto por categoría programática	503
9.4.	Otras cuestiones presupuestarias	504
9.5.	Consideraciones metodológicas sobre costos	505
9.6.	Criterios para el cálculo de costos	508
10.	A modo de conclusión	510
	Bibliografía consultada del Capítulo XXVI	512

CAPÍTULO XXVII

PRESUPUESTO PÚBLICO PLURIANUAL

1.	El presupuesto anual no es suficiente	513
2.	¿Qué es el presupuesto plurianual?	513

3. Antecedentes internacionales.....	514
4. Antecedentes nacionales	516
5. Proyecciones macroeconómicas y fiscales	517
6. Metodología y estructura del presupuesto plurianual.....	518
7. Programación presupuestaria financiera de mediano plazo.....	521
8. Planificación estratégica	524
9. La programación presupuestaria financiera y la programación estratégica. Su vinculación (OP).....	529
9.1. Recursos y fuentes financieras	529
9.2. Gastos corrientes y de capital y aplicaciones financieras.....	530
9.3. Programación estratégica	530
9.4. La relación con el presupuesto	531
10. El presupuesto plurianual	532
Bibliografía consultada del Capítulo XXVII.....	533

CAPÍTULO XXVIII PRESUPUESTO Y PLAN

1. Articulación presupuesto y plan	535
2. Funciones de planificación y presupuestación.....	537
3. Planificación, programación, presupuestación y evaluación	538
4. Clasificadores presupuestarios y sistemas de información.....	540
5. Articulación y Diferencias.....	540
6. Innovaciones y Marco fiscal de mediano plazo.....	542
7. Formulación del presupuesto.....	544
8. Características de los planes de desarrollo (OP).....	547
Bibliografía consultada del Capítulo XXVIII.....	549

CAPÍTULO XXIX REGLAS FISCALES

1. Reglas macrofiscales e instituciones presupuetarias.....	551
2. Reglas numéricas	552

3.	Reglas de procedimiento.....	554
4.	Reglas de transparencia	555
5.	Alternativas posibles (OP).....	556
5.1.	Aplicación de reglas fiscales	556
6.	La Ley de Solvencia Fiscal.....	556
7.	Consideraciones sobre la Ley de Solvencia Fiscal.....	558
8.	Ley de Responsabilidad Fiscal	560
9.	Los consejos fiscales.....	561
10.	Reglas y federalismo fiscal (OP)	562
10.1.	Asignación de potestades fiscales en un país federal	562
10.2.	Las transferencias verticales y sus efectos sobre el nivel de gasto público subnacional.....	564
10.3.	Posibles soluciones para resolver el problema de la prociclicidad..	565
10.4.	El problema del endeudamiento.....	566
10.5.	Las reglas macrofiscales para los distintos niveles de gobierno.	567
11.	Reflexiones	568
	Bibliografía consultada del Capítulo XXIX.	569

CAPÍTULO XXX
DEBATES SOBRE LA POLITICA FISCAL
Y ROL DEL PRESUPUESTO (OP)

1.	Estabilizar la economía.....	571
2.	Equilibrar el presupuesto	572
3.	Economía pública y crecimiento de largo plazo.....	574
4.	La presupuestación después de la crisis (OP).....	577
4.1.	Características de la presupuestación en etapas de crisis	578
4.2.	La técnica de la presupuestación en épocas de crisis	578
4.3.	Perspectiva futura para la presupuestación	579
4.4.	Refuerzo de la planificación a mediano y largo plazo.....	580
4.5.	Reglas fiscales	580
5.	Mayor calidad de las finanzas públicas (OP).....	581
5.1.	Consideraciones sobre la calidad de las finanzas públicas.....	581
5.2.	Resultados fiscales y deuda pública	582

5.3. Los recursos públicos	582
5.4. El gasto público	583
5.5. Hacia el planeamiento del sector público	585
Bibliografía consultada del Capítulo XXX	586

CAPÍTULO XXXI LA TRANSPARENCIA FISCAL

1. Manual sobre transparencia fiscal	587
2. Claridad de roles y responsabilidades	588
3. Disponibilidad pública de la información	590
4. Transparencia en la preparación, ejecución e información del presupuesto	591
5. Garantía independiente de integridad	594
6. Consideración general del Manual	595
7. Transparencia Fiscal en Argentina	596
8. Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal	598
9. Evaluación del cumplimiento de las reglas de transparencia presupuestaria en el nivel nacional argentino	598
10. Informes financieros a ser elaborados por el Gobierno	602
10.1. Informes Presupuestarios	602
10.2. Reseñas Específicas	604
10.3. Integridad, Control y Rendiciones de Cuentas	605
11. Progresos logrados en materia de transparencia fiscal	606
12. Información disponible para el ciudadano	607
12.1. Presupuesto Nacional	607
12.2. Información sobre ejecución presupuestaria	608
12.3. Evaluación presupuestaria	608
12.4. Empresas Públicas, Fondos Fiduciarios y Otros Entes	609
12.5. Series estadísticas	609
12.6. Sistema presupuestario. Manuales presupuestarios	609
12.7. Sitio del ciudadano	610
13. Los pasivos contingentes (OP)	610
Bibliografía consultada del Capítulo XXXI	613

CAPÍTULO XXXII
EL MANUAL DE ESTADÍSTICA DE
LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL FMI

1. Marco Analítico	615
1.1. Estructura del marco analítico de las EFP.....	618
2. Transacciones presupuestarias.....	619
2.1. Estado de operaciones del gobierno	619
3. Comparación con el ordenamiento vigente	620
4. Indicadores de Política Fiscal	621
5. Consideraciones	623
Bibliografía consultada del Capítulo XXXII.	624

CAPÍTULO XXXIII
EL GASTO SOCIAL COMO INVERSIÓN

1. Principales conceptos y características del gasto social	625
1.1. Introducción al gasto social.....	625
1.2. Concepto del gasto social presupuestario.....	628
1.3. Gastos sociales incluidos en otras finalidades.....	628
1.4. Gastos sociales en otros niveles institucionales	628
1.5. Gastos sociales en los niveles subnacionales	629
1.6. Gasto tributario.....	629
1.7. Gastos de inversión	629
2. El manual de estadísticas de las finanzas públicas del FMI	630
3. De las cuentas nacionales al capital social	631
4. Postura del Banco Mundial.....	631
5. Teoría del crecimiento económico (OP).....	632
6. Nuevos enfoques sobre el capital humano.....	633
7. El gasto social como inversión: impacto presupuestario	633
8. El enfoque del género (OP)	634
Bibliografía consultada del Capítulo XXXIII.....	636

CAPÍTULO XXXIV
LAS TENDENCIAS ACTUALES Y EL ROL
DE LA OFICINA DE PRESUPUESTO

1. Tendencias internacionales	638
2. Rol de la Oficina de Presupuesto	639
3. Consideraciones sobre los nuevos enfoques	641
4. Cambios en la función del Estado	643
5. Bienes públicos internacionales (OP).....	643
6. Perspectivas de futuro (OP).....	644
6.1. Proceso presupuestario en dos etapas.....	644
6.2. El horizonte de la presupuestación.....	645
6.3. Sostenibilidad presupuestaria y vulnerabilidad.....	645
6.4. Utilización del balance para la evaluación de la situación presupuestaria.....	646
6.5. Presupuestación de los pasivos contingentes	647
6.6. Evaluación, medición de los resultados y planificación estratégica	647
6.7. Presupuestación reasignativa.....	649
6.8. Presupuestación por categorías	650
6.9. Asignación del ingreso nacional.....	650
6.10. Presupuestación sin asignación	651
6.11. Responsabilidad gerencial.....	651
6.12. Presupuestación basada en precios.....	653
6.13. Presupuestos variables.....	654
6.14. Derechos de los ciudadanos	654
7. El futuro de la presupuestación	655
Bibliografía consultada del Capítulo XXXIV.....	656

CAPÍTULO XXXV
EXPERIENCIA Y LINEAMIENTOS
DE REFORMA DEL PRESUPUESTO PÚBLICO

1. Experiencia de países Avanzados	657
2. Experiencia de países latinoamericanos	660

3. Lineamientos de reforma (OP)	662
3.1. Integralidad del presupuesto.....	662
3.2. Previsibilidad presupuestaria.....	665
3.3. Integración de la administración financiera.....	668
3.4. Transparencia presupuestaria	669
3.5. Orientación a resultados	670
3.6. Evaluación presupuestaria	673
3.7. Fortalecimiento institucional.....	675
3.8. Gobierno electrónico	679
3.9. Participación en el presupuesto	682
3.10. Planificación estratégica y presupuestación	683
3.11. Priorización de políticas y planificación para el desarrollo.....	684
4. Consideraciones Finales sobre la reforma presupuestaria	685
Bibliografía consultada del Capítulo XXXV.	688