

## ÍNDICE

Datos de los autores.....	5
Prólogo .....	7
Nomenclador de siglas .....	9

### CAPITULO I

#### CONTRATACIONES COMO PROVEEDORA DE INSUMOS DEL PROCESO PRODUCTIVO ESTATAL

1. Introducción .....	19
2. El principio de la realidad económica y la visión de la producción	20
3. Perfeccionar la información: del gasto al costo. ....	23
3.1. La necesidad del costeo en el Sector Público.....	24
4. Requisitos de un sistema eficiente de contrataciones. ....	27
4.1. Potenciar la Gran Capacidad de Compra del Sector Público .....	28
4.2. Garantizar la Transparencia de las Operaciones .....	29
4.3. Identificar Tecnológicamente los Diferentes Insumos.....	30
4.4. Asegurar Participación de los Interesados .....	31
4.5. Centralización Normativa y Descentralización Operativa. ....	32
4.6. Armonizar el proceso contractual en contextos inflacionarios. ....	32
4.7. Respeto de requisitos de sustentabilidad ambiental. ....	34

**CAPITULO II**  
**EL PRINCIPIO DE JURIDICIDAD**

1. Antecedentes. ....	35
2. El actual sistema legal de contrataciones. ....	36
3. El principio de juridicidad en la actividad administrativa. ....	37
3.1. Marco conceptual .....	37
3.2. Contrataciones en el SPN y los recuadros de motivación	38
3.3. El principio de buena fe .....	40
3.4. Tipos de Actividad.....	40
3.5. El principio de juridicidad .....	42
3.6. Innovaciones en el nuevo código único civil y comercial..	43
4. Los macro sistemas de contrataciones y sus normativas liminares.....	44

**CAPITULO III**  
**LA GESTIÓN DE LA CALIDAD**

1. El surgimiento de la Calidad como estrategia de gobierno.....	47
2. Los aspectos esenciales del Paradigma de la Gestión de la Calidad .....	49
2.1. Los factores de cambio en la Organización, su incorporación y su impacto.....	49
2.2. La trilogía de Juran para la Gestión de la Calidad.....	51
2.3. El enfoque sistémico y orientado a procesos .....	51
3. El sistema de calidad y la Organización .....	53
4. Las Tecnologías de Gestión de la Calidad .....	55
4.1. Los grupos humanos trabajando hacia la Calidad total....	55
4.2. Herramientas para la Gestión de la Calidad.....	57
4.3. Herramientas para el análisis de los procesos y los puestos de trabajo .....	58
5. Los aspectos normativos de la Calidad .....	58
5.1. Normas de Gestión y Normas Técnicas .....	58
5.2. Certificación de productos y homologación o aprobación	59
6. La estructura y los organismos de la estandarización .....	60

6.1. La estandarización.....	60
6.2. Organismos .....	60
6.3. El Sistema Argentino de Normas, Calidad y Certificación	62
6.3.1. Su constitución .....	62
6.3.2. La Normalización en el Decreto 1474/94 .....	63
6.3.3. El Organismo Argentino de Acreditación (OAA) ...	63
6.3.4. El Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI).....	64
6.3.5. El Sistema Métrico Legal Argentino (SIMELA) .....	65
7. Los Sistemas de gestión de la calidad aplicados a las contrataciones públicas .....	67
7.1. El avance de los Sistemas de Gestión de la Calidad en el ámbito público.....	67
7.2. El proceso de incorporar el paradigma de la Gestión de la Calidad a la estandarización .....	70
7.3. El estándar internacional ISO 9001-2008.....	71
7.4. La Norma IRAM 30900: Guía para la Interpretación de la IRAM-ISO 9001:2008 en la Administración Pública.....	75
8. Contrataciones públicas que incorporan aspectos ambientales	78
8.1. Su incipiente institucionalización internacional y nacional....	78
8.2. La Gestión Ambiental, su normalización.....	80
8.3. Las contrataciones públicas sustentables .....	81
Bibliografía.....	82

## CAPITULO IV LAS CONTRATACIONES ELECTRÓNICAS

1. Gobierno electrónico.....	85
2. Contrataciones públicas electrónicas .....	88
3. Las Compras Públicas Electrónicas .....	90

## CAPITULO V

### DE LOS SISTEMA DE CONTRATACIONES EN GENERAL.

#### ASPECTOS GENERALES

1.	Frontera del sistema .....	95
1.1.	Ámbitos de Aplicación.....	96
1.2.	Contratos Comprendidos y Excluidos.....	96
1.3.	Relación con el Resto de los Sistemas de Administración Financiera .....	97
2.	Órganos rectores y ejecutores.....	98
2.1.	Órgano Rector .....	99
2.2.	Órganos Ejecutores .....	101
4.	Contrataciones en el régimen legal del SPN .....	101
4.1.	Con Motivo de la Reforma del Estado del Año 1989 .....	102
4.2.	Con Motivo de la Sanción de la Ley 24156 .....	103
4.2.1.	Nuevos Procedimientos de Compras Dispuestos por Reglamentación con vigencia de la LC .....	103
4.3.	Régimen de Compras Decreto Delegado 1023/01.....	106
4.4.	Control Interno en compras significativas.....	110
4.5.	La Vuelta al Compre Nacional y Contrataciones MIPYMES .....	<b>110</b>
4.6.	Armonización de Normas Vigentes .....	112
4.6.1.	Dispuestas por el DD.....	112
4.6.2.	Dispuestas por el DR.....	113
4.7.	Respeto de requisitos de sustentabilidad ambiental. ....	113
5.	La normativa de contrataciones dentro de un contexto productivo .....	114
5.1.	Criterio de la Oferta Más Conveniente .....	114
5.2.	Interpretación y Aplicación de las Normas Legales .....	115
5.2.1.	Facultades y Obligaciones .....	115
5.2.2.	Orden de Prelación.....	116
5.2.3.	Ley de Procedimientos Administrativos.....	117
5.3.	Pliego de Bases y Condiciones .....	117
5.4.	Criterios para Elaborar el Pliego Particular.....	118
5.4.1.	Del Pliego Particular Provisorio .....	118

5.4.2.	Del Pliego Particular Definitivo .....	120
5.5.	De los Requisitos Solemnes Ineludibles .....	120
6.	Procedimientos y modalidades de selección .....	121
6.1.	Clasificaciones en Materia de Selección del Contratista ..	121
6.1.1.	Según la Universalidad de los Oferentes .....	121
6.1.2.	Según el Ámbito Territorial.....	122
6.1.3.	Según el Número de Etapas .....	122
6.1.4.	Según se Acepten o no Mejoras.....	122
6.1.5.	Según la Flexibilidad en el Proceso de Aceptación de la Oferta .....	123
6.2.	Procedimientos Generales de Selección.....	123
6.2.1.	Arquitectura General de los Procedimientos en el DD.....	123
6.2.2.	De las Contrataciones Directas .....	125
6.2.3.	Trámite Simplificado .....	129
6.3.	Procedimientos especiales.....	129
6.3.1.	Compra Informatizada .....	129
6.3.2.	Subasta Pública.....	131

## **CAPÍTULO VI**

### **DE LOS SISTEMAS DE CONTRATACIONES EN GENERAL. ASPECTOS ESPECÍFICOS**

1.	Modalidades complementarias de contrataciones no previstas en DD .....	134
1.1.	Iniciativa Privada.....	135
1.2.	Llave en mano .....	136
1.3.	Orden de compra abierta. ....	138
1.4.	Consolidada.....	138
1.5.	Bienes estandarizados. ....	139
1.6.	Precio máximo.....	140
1.7.	Acuerdo marco .....	142
2.	Difusión y la publicidad bajo un criterio amplio .....	142
2.1.	Normas Comunes de Difusión.....	143

2.2.	Normas Específicas según la Modalidad de Contratación	144
2.2.1.	Publicidad y Difusión en Casos de Selección Pública ....	144
2.2.2.	Publicidad y Difusión en Casos de Selecciones no Públicas .....	145
2.3.	Requisitos de los Anuncios.....	146
3.	El proceso licitatorio.....	146
3.1.	Procedimientos Básicos .....	146
3.2.	Niveles Jerárquicos para gastar .....	147
3.2.1.	Competencias para la autorización de la convocatoria y la elección del procedimiento de selección.....	148
3.2.2.	Competencias para aprobar gastos. ....	148
3.3.	Del Régimen de Garantías .....	149
3.3.1.	De la Constitución de Garantías.....	149
3.3.2.	Excepciones a la Obligación de Presentar Garantías .	150
3.3.3.	Devolución de Garantías .....	151
3.4.	Formalidades de las Ofertas .....	152
3.4.1.	Requisitos de la Oferta. Flexibilidad en las presentación. ....	153
3.4.2.	Cotizaciones.....	153
4.	Apertura de las Ofertas.....	153
4.1.	Ofertas inadmisibles y ofertas subsanables. ....	155
4.2.	De la Evaluación de las Ofertas .....	155
4.3.	Adjudicación .....	156
4.4.	Ejecución del Contrato.....	157
4.5.	Incumplimiento y rescisión contractual. ....	158
5.	De la calidad de proveedores y contratistas .....	158
5.1.	Personas Habilitadas para Contratar.....	158
5.2.	Personas no Habilitadas para Contratar.....	159
5.3.	Penalidades y Sanciones .....	159
5.4.	Sistema de Información de Proveedores.....	160
5.5.	Certificado Fiscal. ....	162
6.	Contratos en particular.....	162
6.1.	Concesión de Uso de Bienes de Dominio Público y Privado ....	162
6.2.	Locaciones de Inmuebles .....	163

## CAPITULO VII

### DE LAS CONTRATACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS.

1. Modalidades en cuanto al responsable de la ejecución de obras .....	166
1.1. La Propia Administración .....	167
1.2. Entes Ajenos a la Administración.....	167
2. Aspectos jurídicos –institucionales .....	168
2.1. El Régimen de la LOP y de la LAFCO.....	168
2.2. Jurisdicción Contencioso Administrativa.....	169
2.3. Órgano Rector .....	169
2.4. Registro de Contratistas .....	170
3. Sistemas de adjudicación .....	170
4. Modalidades de resarcimiento pecuniario a los contratistas .....	171
5. Difusión y publicidad .....	172
6. Garantías .....	172
7. La obra pública como un proceso integrado.....	173
7.1. Apertura y Adjudicación .....	173
7.2. Formalización del Contrato.....	173
7.3. Alteraciones de las Condiciones del Contrato .....	174
7.4. Recepción de las Obras .....	174
7.5. Pagos de las Obras .....	175
7.6. Rescisión del Contrato.....	176
7.6.1. Por Parte de la Administración .....	176
7.6.2. Por Parte del Contratista .....	176
 Régimen de contrataciones de la Administración Nacional .....	 179

## ANEXOS

Anexo A. Reforma del Estado. Decisión Administrativa 344/97 .....	249
Anexo B. Sindicatura General de la Nación. Contrataciones del Estado. Resolución 79/2005.....	253

Anexo C. Ley N° 25.551. Régimen de compras del Estado Nacional y Concesionarios de Servicios Públicos “Compre trabajo argentino” ..... 261

Anexo D. Resolución 39/2005. Subsecretaría de la Gestión Pública. Sistema de Información de proveedores ..... 277

Anexo E. Decreto 378/2005. Plan Nacional de Gobierno Electrónico y planes sectoriales de gobierno electrónico ..... 283

Anexo F. Resolución 122/2010. Sindicatura General de la Nación. Contrataciones del estado..... 291