

Índice

A MODO DE INTRODUCCIÓN	7
------------------------------	---

APORTES DESDE EL DERECHO CONSTITUCIONAL AL DEBATE SOBRE LA RELACIÓN FISCAL FEDERAL

Pablo María Garat

I. El programa constitucional para el desarrollo federal	11
I.1. Un programa constitucional	12
I.2. El concepto de desarrollo humano	13
I.3. El desarrollo humano como desarrollo federal en la Constitución Nacional	16
I.4. El programa constitucional para el desarrollo federal.	18
I.5. El programa constitucional para el desarrollo federal (II). Análisis prospectivo	21
II. Federalismo fiscal y sistema fiscal federal. En torno al tema de la supuesta sinonimia entre "federalismo" y "descentralización".....	30
III. El sistema fiscal federal argentino originario y su evolución histórica.....	36
IV. La relación fiscal federal y el sistema de coparticipación impositiva ...	44
V. La relación fiscal federal y el sistema de coparticipación impositiva a partir de la reforma constitucional de 1994	46
V.1. Texto original del dictamen de la Comisión de Redacción sobre el despacho de mayoría.	47
VI. La coparticipación impositiva y el presupuesto federal en la reforma constitucional de 1994	56
VI.1. El presupuesto público	58
VI.2. Coparticipación, presupuesto y promoción regional en la Constitución Nacional	60
VII. El sistema de coparticipación federal en el diseño constitucional de 1994. ¿Tiene coherencia interna?	62

VIII.Los problemas a resolver en relación con el nuevo artículo 75, inciso 2 y 3 de la Constitución Nacional.....	65
VIII.1.La masa coparticipable	66
VIII.2.La distribución primaria y secundaria.....	69
VIII.3.El procedimiento y trámite para la sanción y aprobación de la ley convenio	71
VIII.4.Los municipios en el sistema de coparticipación federal	75
IX.La relación fiscal federal a partir de los fallos “Santa Fe”, “San Luis” y “Córdoba” de la Corte Suprema de Justicia de la Nación del 24 de noviembre de 2015.	78
IX.1. El Acuerdo Fiscal Federal del 12 de agosto de 1992.....	80
IX.2. Doctrina de la CSJN sobre la naturaleza y jerarquía constitucional de las leyes convenio y los pactos y acuerdos fiscales federales	89
IX.3. Aspectos relevantes de la doctrina de la Corte Suprema derivada de los fallos “Santa Fe”, “San Luis” “Córdoba” y “Formosa”, vinculados a la cuestión de la relación fiscal federal y los regímenes de coparticipación federal.	96
IX.3.1 La cuestión del 15% del Acuerdo Fiscal Federal de 1992. Fallos “San Luis” y “Santa Fe”.	96
IX.3.1.1. Interpretación del marco jurídico constitucional de nuestro sistema fiscal federal. Sus características.....	100
IX.3.1.2. Doctrina de la CSJN sobre la interpretación del artículo 75, inciso 3 de la Constitución Nacional y su alcance.....	105
IX.3.1.3. Sobre el alcance de la votación de los senadores y diputados nacionales en la materia y la naturaleza del mismo. Representación natural de la provincia.	110
IX.3.1.4. La cuestión de la reestatización del sistema previsional y sus efectos sobre la materia de autos	112
IX.3.1.5. Contenido exhortativo de la sentencia en relación con la manda de la Disposición Transitoria Sexta de la Constitución Nacional.	115
IX.3.2. Cuestión del financiamiento de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Decreto 1399/2001. Fallos “San Luis” y “Santa Fe”.	118
IX.3.2.1. Remisión a los fundamentos en S.538, “Provincia de Santa Fe. Detracción del 15%.”	

Consideración de los precedentes análogos de la Comisión Federal de Impuestos	122
IX.3.2.2. El caso en el marco del Acuerdo Federal de 2002.	123
IX.3.2.3. La cuestión en el marco de la doctrina del fallo S.538 ("Santa Fe") sobre las asignaciones específicas del artículo 75, 3 de la Constitución Nacional	124
IX.3.2.4. La cuestión en el marco de la delegación legislativa	125
IX.3.2.5. Relación con la detracción del 15% por el destino	127
IX.3.3. Los casos "Provincia de Córdoba c. Estado Nacional s/ medida cautelar." y "Formosa, Provincia de c/ Estado Nacional"	128
IX.3.3.1 "Provincia de Córdoba c. Estado Nacional s/ medida cautelar."	128
IX.3.3.2. "Formosa, Provincia de c/ Estado Nacional"	131
IX.4. Hechos y actos posteriores a los pronunciamientos de la Corte Suprema analizados.	134

DESBALANCE FISCAL FEDERAL: UNA HISTORIA QUE SE PROFUNDIZA

Luciano Mario Di Gresia

Introducción	141
1. Estimación del desbalance fiscal federal pre-transferencias.	142
2. Cobertura del desbalance fiscal federal	146
3. Resultado fiscal federal post-transferencias	147
4. Consideraciones finales	147

LA SALUD FINANCIERA DEL SISTEMA PREVISIONAL ARGENTINO:

EL DILEMA FISCAL OCULTO

Luciano Mario Di Gresia

1. Introducción	149
2. La evolución del gasto de ANSES	150
3. La evolución de los ingresos de ANSES	151
4. Situación financiera contributiva	152
4.1. El déficit previsional contributivo en dólares	153
4.2. El aporte del "laberinto de la coparticipación"	154
5. Consideraciones finales	155
6. Anexo estadístico	156

**FINANZAS FEDERALES ARGENTINAS,
CENTRALIZACIÓN-DESCENTRALIZACIÓN Y MARCO COMPARADO**

Miguel Angel Asensio

1. Las finanzas federales otra vez	159
2. El mosaico internacional	161
3. La dinámica económica argentina y el federalismo financiero	166
3.1. De la “bolsa común” a los “pinchazos en las bolsas”	166
3.2. Cambios en la estructura de recursos	169
3.3. Cambios en la estructura de gastos	171
3.4. Instituciones fiscales y responsabilidad fiscal	172
3.5. El financiamiento educativo como “mandato” a financiar	173
4. Presupuesto, “deuda regional”, subsidiariedad y potencial fiscal	175
5. Matices del presente. Revisión judicial tardía y cuarto lustro del Siglo XXI	178
6. Reflexiones finales	180
7. Referencias	183

**HACIA UN SISTEMA DE COORDINACIÓN ECONÓMICA,
FINANCIERA Y FISCAL PARA EL DESARROLLO FEDERAL**

Pablo María Garat

I. Introducción	187
II. La ley convenio de coparticipación en el marco del desarrollo federal. Los antecedentes negativos y obstáculos a superar.	194
III. Algunas vías propositivas para alcanzar acuerdos sobre un sistema de coordinación financiera y fiscal para el desarrollo federal y la sanción de una nueva ley convenio de coparticipación federal.	197
III.1. Objetivos de coordinación económica, financiera y fiscal para el desarrollo federal	198
III.2. La cuestión de la distribución de competencias entre el Gobierno Federal, las Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.	199
III.3. la cuestión del déficit estructural del sistema previsional	201
III.4. Una propuesta metodológica	204
IV. Reflexión final (esperanzada)	209