



LIBROS
+
INFORMÁTICA

03442 - 431162 / 2477
ESPAÑA 14 - C. DEL URUGUAY - E. R.

ÍNDICE GENERAL

Pág.

CAPÍTULO I

LAS BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. La génesis del derecho administrativo	1
II. El desarrollo del principio de división de poderes	2
III. El modelo del doble derecho	4
IV. El desarrollo del derecho administrativo	5
V. Las bases históricas en el modelo argentino	6
VI. Las bases actuales del derecho administrativo	7

CAPÍTULO II

EL MARCO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. El principio de división de poderes o separación de funciones	9
II. El principio de división de poderes en el marco constitucional argentino	12
2.1. Las competencias materialmente administrativas del Poder Ejecutivo	12
2.2. Las competencias materialmente legislativas del Poder Ejecutivo	13
2.3. Las competencias materialmente judiciales del Poder Ejecutivo	13
2.4. Conclusiones	13
III. Los principios instrumentales de la división de poderes: la legalidad y la reserva legal	14
IV. Los casos más controvertidos sobre el principio de división de poderes	16

	Pág.
4.1. El alcance de las sentencias.....	16
4.2. El caso de los tribunales administrativos. El ejercicio de facultades judiciales por el Poder Ejecutivo y sus órganos inferiores	17
V. Los nuevos trazos del principio de división de poderes	21
VI. El principio constitucional de los derechos fundamentales. El otro pilar básico del derecho administrativo.....	22
6.1. El principio de autonomía de las personas.....	23
6.2. El reconocimiento de los derechos civiles y políticos.....	24
6.3. El reconocimiento de los derechos sociales. Los nuevos derechos	24
6.4. El reconocimiento normativo de los derechos en nuestro país	25
6.5. La exigibilidad de los derechos	26
6.6. El reconocimiento judicial de los derechos sociales y los nuevos derechos	28
6.7. Conclusiones	29
VII. Los otros principios constitucionales.....	30
VIII. El nuevo paradigma del derecho administrativo	30
8.1. Las bases del nuevo paradigma del derecho administrativo.....	32
8.2. El nuevo paradigma del derecho administrativo. Los avances inconclusos y la necesidad de su reformulación.....	36

CAPÍTULO III

EL CONCEPTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO. LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

I. Hacia una aproximación del concepto de derecho administrativo ..	41
1.1. Las funciones estatales según el criterio objetivo	43
1.2. Las funciones estatales según el criterio subjetivo.....	45
1.3. Las funciones estatales según otros criterios. Los criterios mixtos.....	46
1.4. Las funciones estatales administrativas. Alcance y consecuencias jurídicas	46
1.5. Las ventajas y desventajas de los diferentes criterios.....	48
1.6. Conclusiones	49
1.7. El criterio en el derecho positivo	50
II. El concepto de derecho administrativo	51

CAPÍTULO IV

LOS CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. El derecho administrativo como derecho autónomo. Su relación con las otras ramas del derecho.....	57
II. El derecho administrativo como derecho local.....	58
III. El derecho administrativo como instrumento de ejecución de las políticas públicas	60
IV. Los mayores déficits del derecho administrativo clásico	61
4.1. El desconocimiento del derecho constitucional	61
4.2. La interpretación de las leyes administrativas.....	62
4.3. El concepto de interés público.....	63
4.4. Los vacíos del derecho administrativo	65
V. La práctica administrativa y su disociación con el derecho administrativo vigente.....	66
VI. La huida del derecho administrativo ante el derecho privado.....	68
VII. La huida del derecho administrativo ante el derecho extranjero	68
VIII. El derecho administrativo comunitario y global	69
IX. El nuevo derecho administrativo como mixtura del derecho público y privado	70

CAPÍTULO V

LA TEORÍA DE LAS FUENTES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Introducción.....	75
II. Los principios generales.....	77
III. La Constitución	80
IV. Los tratados internacionales	83
4.1. Los tratados internacionales con jerarquía constitucional y las reglas de aclaración, interpretación y aplicación por los órganos competentes en el marco internacional.....	83
4.2. Los tratados sin rango constitucional.....	91
4.3. Los tratados de integración	93
V. La ley y el reglamento	95
5.1. La ley. Los principios de legalidad y de reserva legal.....	95
5.2. El reglamento	97

	Pág.
VI. La potestad reglamentaria del Poder Ejecutivo.....	98
6.1. Los tipos de decretos.....	99
6.2. Los decretos autónomos. La zona de reserva de la Administración.....	100
6.3. Los reglamentos internos.....	102
6.4. Los reglamentos de ejecución. El criterio de distinción entre el campo regulatorio legislativo y reglamentario. La dispersión subjetiva del poder regulatorio reglamentario.....	103
6.5. Los reglamentos delegados.....	107
6.6. Los decretos delegados en la jurisprudencia de la Corte luego de 1994.....	122
6.7. Los decretos de necesidad y urgencia.....	129
6.8. Los decretos de necesidad en la jurisprudencia de la Corte.....	140
6.9. Conclusiones.....	149
VII. La potestad regulatoria de los órganos administrativos y entes autárquicos. Las normas reglamentarias de rango inferior (decisiones, resoluciones y comunicaciones).....	151
VIII. La potestad regulatoria de los entes autónomos.....	154
IX. La regulación por el sector privado.....	154
X. El derecho débil.....	155
XI. Los precedentes.....	156
XII. La jurisprudencia.....	158
XIII. La doctrina.....	158
XIV. La costumbre.....	159

CAPÍTULO VI

LA TEORÍA DE LA INTERPRETACIÓN JURÍDICA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Introducción.....	161
II. Los criterios y reglas hermenéuticas en el derecho público.....	161
III. La definición del bloque del derecho administrativo.....	163
3.1. El sentido de distinguir entre dos subsistemas jurídicos.....	168
3.2. El modelo del derecho único.....	169
3.3. Los obstáculos en la construcción de un derecho único.....	172
3.4. El modelo del doble derecho (subsistemas jurídicos).....	174

	Pág.
3.5. Las dificultades en la construcción del doble derecho (subsistemas).....	175
3.6. El rechazo del modelo de derecho único: la razonabilidad de los subsistemas (doble derecho).....	176
3.7. La distinción entre el derecho administrativo federal y provincial. El bloque del derecho administrativo federal.....	177
3.8. El Estado y el derecho administrativo. El derecho administrativo privado.....	178
IV. La integración del derecho administrativo.....	180
4.1. Las contradicciones. Las técnicas de resolución de tales conflictos.....	181
4.2. Las otras inconsistencias.....	183
4.2.1. Las vaguedades.....	183
4.2.2. Las ambigüedades.....	184
4.2.3. Las redundancias.....	186
4.2.4. La resolución de las vaguedades, ambigüedades y redundancias.....	186
4.3. Las lagunas del derecho administrativo.....	186
4.3.1. La analogía.....	189
4.3.2. La subsidiariedad.....	192
4.3.3. La aplicación directa.....	194
V. La interpretación del derecho administrativo.....	194
5.1. El criterio formalista.....	195
5.2. El criterio finalista. Los principios generales del derecho.....	196
5.3. Las otras herramientas interpretativas.....	197
5.4. Los métodos interpretativos. El criterio judicial y legal.....	198
5.5. La valoración de los hechos.....	201
5.6. La respuesta jurídica correcta.....	202
5.7. La distinción entre interpretación jurídica y discrecionalidad ..	203
 CAPÍTULO VII LAS FUNCIONES ADMINISTRATIVAS Y SU MODO DE EJERCICIO	
I. El principio de división de poderes.....	207
II. El vínculo entre el Congreso y el Poder Ejecutivo.....	209
III. El origen histórico de las potestades regladas y discrecionales.....	210
IV. Las potestades discrecionales y regladas.....	210

	Pág.
V. El acto estatal como mixtura de aspectos reglados y discrecionales...	212
VI. El criterio de potestades regladas o discrecionales según el desarrollo de las reglas	214
VII. El contenido de la discrecionalidad estatal. Los elementos del acto administrativo	215
VIII. El alcance de la discrecionalidad. La oportunidad, mérito o conveniencia.....	216
IX. Las reglas inespecíficas: el bloque jurídico y los principios generales del derecho.....	217
X. La obligatoriedad de la motivación de los actos discrecionales	218
XI. Los conceptos excluidos de la discrecionalidad estatal: los conceptos jurídicos indeterminados y la discrecionalidad técnica. Su relatividad	219
XII. El control judicial de la discrecionalidad estatal	221
XIII. Análisis de la jurisprudencia de la Corte sobre la discrecionalidad....	225
XIV. El alcance del control judicial	230

CAPÍTULO VIII

LA TEORÍA DE LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

I. Introducción.....	233
II. Las competencias estatales	236
2.1. Las competencias expresas	237
2.2. Las competencias implícitas	237
2.3. La teoría de la especialidad	239
2.4. Las cláusulas generales de apoderamiento	241
2.5. El criterio propuesto	241
III. Los tipos de competencia.....	242
IV. Los conflictos de competencias.....	243
V. Breve distinción entre las personas jurídicas públicas y privadas. Diferencias entre las personas jurídicas públicas estatales y no estatales	244
VI. Los modelos de organización estatal	248
VII. El desarrollo del modelo. Las estructuras estatales.....	249
VIII. Los órganos estatales	251
IX. Los entes estatales.....	254

	Pág.
X. Las técnicas de distribución de competencias. La desconcentración y la descentralización	257
XI. Las técnicas de redistribución de competencias. La delegación y la avocación	258
XII. El análisis de los órganos constitucionales en particular. El órgano Presidente, el órgano Jefe de Gabinete y el órgano Ministro	261
12.1. El órgano Presidente	261
12.2. El órgano jefe de Gabinete de Ministros	263
12.3. La relación entre el presidente y el jefe de Gabinete.....	264
12.4. El órgano ministro. La relación entre el jefe de Gabinete y los ministros	265
XIII. Una nueva construcción dogmática. La incorporación de los entes autónomos.....	266
XIV. El análisis de casos puntuales de entes autónomos.....	270
14.1. Las provincias.....	270
14.2. Los municipios	272
14.3. El caso de la Ciudad de Buenos Aires.....	277
14.4. Las universidades públicas	279
XV. Los entes descentralizados con fines industriales o comerciales	281
15.1. El desarrollo histórico. Los regímenes vigentes	281
15.2. Las nuevas sociedades del Estado	284
15.2.1. Los casos de ADIF y Operadora Ferroviaria.....	284
15.2.2. El caso de Telam.....	285
15.2.3. El caso de Casa de la Moneda	285
15.2.4. El caso Radio y Televisión Argentina	286
15.3. Un cambio de rumbo: las sociedades anónimas de propiedad del Estado	286
15.3.1. El caso Servicio Oficial de Correo	287
15.3.2. El caso ENARSA.....	288
15.3.3. El caso AR-SAT.....	288
15.3.4. El caso Agua y Saneamientos Argentinos	289
15.3.5. El caso Aerolíneas Argentinas	290
15.3.6. El caso YPF.....	291
15.3.7. Otros casos de sociedades de propiedad estatal	291
15.3.8. Conclusiones	292
15.4. La participación del Estado en las sociedades anónimas.....	299
15.4.1. El caso Aeropuertos Argentina 2000.....	300
15.4.2. El caso del Anses	300

	Pág.
CAPÍTULO IX	
EL NUEVO MODELO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	
I. Los desafíos del derecho administrativo actual	301
II. Los trazos del nuevo modelo de organización estatal	304
III. La transparencia en el sector público.....	306
IV. La participación de las personas en la Administración Pública	308
4.1. La democratización de la Administración Pública y su justifi- cación	308
4.1.1. El modelo democrático y el fenómeno de la centralidad del Poder Ejecutivo	308
4.1.2. El derecho de defensa en el marco de los procedimien- tos administrativos (el debido proceso adjetivo)	311
4.1.3. La motivación fundada de las decisiones discreciona- les del Poder Ejecutivo	312
4.1.4. La eficacia, eficiencia y economía de las decisiones es- tatales	312
4.1.5. La publicidad y transparencia de los actos de gobierno.	313
4.2. Los tipos de participación	313
4.3. El acceso a la información como presupuesto esencial de la participación. La ley 27.275.....	314
4.4. El bloque normativo sobre el derecho de participación. Sus déficits. La crisis del modelo y la necesidad de su reformula- ción.....	320
4.5. Las técnicas de participación en particular (el decreto 1172/2003)	322
4.6. Otras técnicas de participación.....	324
V. La eficiencia estatal. La informatización en el ámbito administrai- vo: la administración electrónica.....	324

CAPÍTULO X

EL RÉGIMEN DE EMPLEO PÚBLICO

I. Introducción	327
II. Cuestiones previas en el ámbito del empleo público.....	328
2.1. Consideraciones previas.....	328
2.2. El carácter reglamentario o contractual del vínculo	329
III. Los regímenes de empleo público	330
3.1. El régimen marco de empleo público	330
3.2. Los convenios colectivos de trabajo	335

	Pág.
3.3. La Ley de Contrato de Trabajo	338
3.4. El decreto 2345/2008.....	339
3.5. Los estatutos especiales.....	340
IV. El derecho a la estabilidad en la relación de empleo público. Otros derechos y obligaciones	340
4.1. Concepto y alcance	340
4.2. Un caso judicial paradigmático	343
4.3. El quiebre del derecho a la estabilidad. Las contrataciones sin solución de continuidad. El criterio actual de la Corte.....	344
V. Los déficits del empleo público en nuestro país	350
5.1. La falta de planificación de políticas públicas.....	350
5.2. El problema del ingreso y ascenso.....	350
5.3. Las contrataciones temporarias.....	351
5.4. Los sistemas de perfeccionamiento	353
VI. La responsabilidad de los agentes públicos. La responsabilidad penal, civil y administrativa.....	354

CAPÍTULO XI

EL CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Introducción.....	357
II. El control de legalidad y oportunidad de las decisiones estatales. El caso del Defensor del Pueblo	358
III. El modelo de control estatal sobre los aspectos legales, económicos, financieros y de gestión del Estado	359
3.1. El control externo. La Auditoría General de la Nación.....	359
3.2. El control interno. La Sindicatura General de la Nación.....	364
IV. El control de los agentes públicos por comisión de delitos o irregularidades en el ejercicio de sus funciones.....	365
4.1. La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	366
4.2. La Oficina Anticorrupción.....	367
4.3. La Ley de Ética Pública	367

CAPÍTULO XII

LOS BIENES DEL DOMINIO ESTATAL

I. El concepto de bienes del dominio público. Los bienes del dominio privado. El poder regulatorio	369
II. La afectación y desafectación	372

	Pág.
III. Los caracteres y privilegios.....	374
IV. El uso de los bienes del dominio público.....	375

CAPÍTULO XIII

LAS ACTIVIDADES ESTATALES DE INTERVENCIÓN

I. Introducción.....	377
II. Regulación estatal, servicio público y fomento: su régimen constitucional.....	381
III. El poder de regulación y ordenación. Evolución histórica. Desarrollo conceptual.....	384
IV. El poder de regulación y ordenación. Su dispersión entre los poderes estatales.....	389
V. Los límites del poder estatal de regulación y ordenación.....	391
VI. Los deberes y obligaciones.....	393
VII. Los medios de policía en tiempos de normalidad.....	393
7.1. Las regulaciones. Prohibiciones temporales, suspensiones y reducciones materiales. Las órdenes.....	394
7.2. Las restricciones sobre el derecho de propiedad.....	396
7.2.1. Las servidumbres.....	397
7.2.2. La ocupación temporánea.....	398
7.2.3. La expropiación.....	399
7.3. Las sanciones administrativas. Las bases constitucionales y legales. Los principios. El procedimiento. Las relaciones especiales de sujeción.....	404
7.4. La coacción estatal.....	413
7.5. Un caso paradigmático: la Ley de Abastecimiento.....	414
VIII. Las excepciones al poder de policía estatal. Las vías de escape.....	418
8.1. Las técnicas de habilitación.....	418
8.2. La desregulación y las técnicas de autorización por silencio....	420
IX. El poder de regulación y ordenación en situaciones de emergencia. El criterio legislativo y judicial. El alcance del control.....	421

CAPÍTULO XIV

LAS ACTIVIDADES ESTATALES DE PRESTACIÓN. EL SERVICIO PÚBLICO

I. Las distinciones entre el poder estatal de regulación y los servicios estatales.....	429
---	-----

Pág.

II. Las funciones estatales. Los servicios sociales y los servicios públicos.....	430
III. El desarrollo histórico del concepto de servicio público. Los elementos constitutivos. Su crisis. Su rescate: el reconocimiento normativo	431
IV. Los fundamentos del servicio público	433
4.1. La titularidad del Estado.....	433
4.2. El monopolio	435
4.3. Los servicios de interés público	435
4.4. Las <i>public utilities</i>	435
4.5. Conclusiones	436
V. El concepto de servicio público. Sus propiedades más relevantes ...	437
VI. El régimen jurídico del servicio público	443
VII. Los caracteres del servicio público	445
VIII. El órgano competente para crear, regular, explotar y extinguir el servicio.....	446
IX. La gestión del servicio público.....	448
9.1. La gestión estatal y mixta.....	448
9.2. Las privatizaciones.....	449
9.3. El proceso de reestatizaciones	450
X. Los marcos de regulación. El control de los servicios públicos privatizados	451
10.1. El marco regulatorio	451
10.2. Los entes reguladores	455
XI. Las concesiones de los servicios públicos	458
XII. Las tarifas de los servicios. Las tarifas sociales	463
XIII. La renegociación de los contratos de privatización de los servicios públicos.....	469
XIV. La situación del usuario. Sus derechos	471
XV. La participación en los servicios públicos	476

CAPÍTULO XV

LAS ACTIVIDADES ESTATALES DE PROMOCIÓN O FOMENTO

I. Las actividades de fomento. Su delimitación. La multiplicidad de técnicas y regímenes.....	479
II. El régimen jurídico básico. La distorsión de la competencia	481

	Pág.
CAPÍTULO XVI	
LA TEORÍA DE LAS FORMAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO. EL ACTO ADMINISTRATIVO, EL REGLAMENTO, EL HECHO, LAS VÍAS DE HECHO, EL SILENCIO Y LAS OMISIONES	
I. Introducción.....	485
II. El acto administrativo.....	486
2.1. El concepto.....	486
2.2. El análisis de otros actos estatales y su calificación jurídica.....	491
III. Los elementos del acto administrativo.....	494
3.1. Los elementos esenciales del acto.....	495
3.1.1. Competencia.....	496
3.1.2. Causa.....	498
3.1.3. Objeto.....	499
3.1.4. Procedimiento.....	500
3.1.5. Motivación.....	501
3.1.6. Finalidad.....	506
3.1.7. Forma.....	506
3.1.8. Los otros elementos del acto. La voluntad del agente	507
3.2. Los elementos accesorios del acto.....	513
3.3. La notificación del acto.....	516
IV. Los caracteres del acto administrativo.....	516
4.1. La presunción de legitimidad.....	517
4.2. El carácter ejecutorio del acto.....	519
4.3. El carácter no retroactivo.....	522
V. Los modos de extinción del acto administrativo.....	523
5.1. La revocación del acto administrativo.....	523
5.1.1. La revocación de los actos ilegítimos (regulares e irregulares) en la LPA.....	524
5.1.2. La revocación de los actos estatales por inoportunidad, falta de mérito o inconveniencia.....	527
5.2. La caducidad del acto administrativo.....	529
5.3. Las nulidades del acto administrativo.....	529
VI. El régimen de nulidades de los actos administrativos.....	530
6.1. El régimen de las nulidades en el derecho civil (viejo Código Civil) y en el nuevo Código Civil y Comercial.....	530
6.2. El régimen de nulidades en el derecho público.....	533

	Pág.
6.2.1. Los actos administrativos nulos de nulidad absoluta y los actos anulables de nulidad relativa	534
VII. Los vicios del acto administrativo.....	537
7.1. Los vicios en el elemento competencia.....	537
7.2. Los vicios en el elemento causa	538
7.3. Los vicios en el elemento objeto	540
7.4. Los vicios en el elemento procedimiento.....	542
7.5. Los vicios en el elemento motivación.....	543
7.6. Los vicios en el elemento finalidad.....	548
7.7. Los vicios en el elemento forma.....	549
7.8. Los vicios en la voluntad.....	549
VIII. El principio básico sobre las nulidades.....	552
IX. Los efectos de las nulidades	552
X. El saneamiento y conversión del acto administrativo	552
XI. El plazo de prescripción de las acciones de nulidad de los actos	554
XII. Las nulidades manifiestas y no manifiestas.....	554
XIII. La distinción entre el derecho privado y público	556
XIV. El hecho administrativo.....	558
XV. Las vías de hecho	559
XVI. El silencio y las omisiones estatales.....	561
XVII. El acto administrativo de alcance general	563
17.1. El concepto de acto administrativo de alcance general y su distinción con el acto de alcance particular	563
17.2. El procedimiento de elaboración de los actos de alcance general (reglamentos)	564
17.3. El régimen jurídico de los reglamentos.....	564
17.3.1. La inderogabilidad singular de los reglamentos	565
17.3.2. La aplicación de la LPA a los reglamentos	565
17.3.3. La impugnación de los reglamentos	566
17.3.4. La legitimación en el trámite de impugnación de los reglamentos	566
17.3.5. Los efectos de la revocación y declaración judicial de nulidad de los reglamentos	567

CAPÍTULO XVII

LA TEORÍA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO

I. Introducción.....	569
----------------------	-----

	Pág.
II. El concepto de contrato administrativo	571
2.1. El criterio general	571
2.2. Nuestro criterio	573
III. Las cláusulas exorbitantes	573
IV. Los contratos privados del Estado	577
V. Los principios en materia contractual.....	579
VI. El régimen jurídico de los contratos en el derecho positivo.....	583
6.1. El régimen general y los regímenes especiales.....	583
6.2. Los contratos excluidos del derecho administrativo.....	588
VII. Los elementos de los contratos	589
7.1. La competencia y capacidad en el ámbito contractual.....	590
7.1.1. La competencia.....	590
7.1.2. La capacidad	591
7.2. El objeto de los contratos.....	592
7.2.1. Las facultades y deberes del Estado contratante.....	593
7.2.2. Los derechos y deberes del contratista	594
7.3. El procedimiento contractual	597
7.3.1. Los pasos en el procedimiento contractual.....	597
7.3.2. La redacción de los pliegos	597
7.3.3. El procedimiento de selección	601
7.3.4. El llamado.....	607
7.3.5. La presentación de las ofertas.....	607
7.3.6. La apertura de las ofertas	609
7.3.7. La preadjudicación	610
7.3.8. La adjudicación.....	610
7.3.9. El perfeccionamiento del contrato	611
7.4. La causa y motivación de los contratos	611
7.5. La finalidad de los contratos	613
7.6. Las formas de los contratos	613
VIII. La ejecución de los contratos y sus efectos respecto de terceros	615
8.1. Las cláusulas exorbitantes en el trámite de ejecución de los contratos	615
8.2. La interpretación de los contratos	617
8.3. El cumplimiento de las obligaciones.....	619
8.4. La dirección del contrato.....	620
8.5. La excepción de incumplimiento contractual	621
8.6. El régimen sancionador.....	622

	Pág.
8.7. La modificación del contrato por razones ajenas a las partes (revisión contractual).....	623
8.7.1. El hecho del príncipe.....	624
8.7.2. La teoría de la imprevisión.....	624
8.7.3. La modificación del contrato por el Estado contratante (<i>ius variandi</i>).....	627
IX. La extinción de los contratos.....	632
9.1. La resolución contractual por caso fortuito o fuerza mayor.....	632
9.2. La resolución del contrato por actos del Estado no contratante (hecho del príncipe).....	635
9.3. La resolución del contrato por hechos naturales (imprevisión).....	635
9.4. La revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia.....	636
9.5. La revocación por razones de ilegitimidad.....	638
9.6. La rescisión por incumplimiento de las obligaciones del contratista.....	639
9.7. La rescisión del contrato por razones imputables al Estado.....	640
9.8. El pacto comisorio en el derecho público.....	641
9.9. Las otras causales de extinción.....	643
X. La impugnación de los contratos.....	643
XI. La participación en los procedimientos contractuales.....	645
XII. La transparencia y eficiencia en las contrataciones del Estado.....	645
XIII. Los contratos alternativos. El régimen de las asociaciones público-privadas. Las contrataciones electrónicas.....	647
13.1. Los antecedentes.....	647
13.2. El nuevo modelo contractual.....	648
13.3. Las contrataciones electrónicas y la incorporación de los objetivos ambientales y sociales.....	651
CAPÍTULO XVIII	
LA TEORÍA DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO	
I. Introducción.....	653
II. Breve explicación sobre la ley 26.944.....	655
III. Las omisiones del legislador federal (el caso administrativo no previsto). Su resolución por aplicación analógica del Código Civil y Comercial.....	657

	Pág.
IV. Breve explicación de la responsabilidad estatal en el sistema jurídico interamericano	658
V. Los presupuestos de la responsabilidad del Estado por sus actividades ilícitas	661
5.1. El fundamento de la responsabilidad estatal (la falta de servicio).....	662
5.2. El factor de imputación de las conductas dañosas.....	664
5.2.1. La teoría del órgano	664
5.2.2. La titularidad o guarda de las cosas	666
5.3. El daño o lesión resarcible.....	668
5.4. El nexo causal	670
5.5. El factor de atribución	676
5.6. El caso especial de las omisiones estatales	681
VI. El criterio de la Corte sobre la responsabilidad estatal y su evolución.....	682
6.1. La irresponsabilidad del Estado (antes de 1933).....	682
6.2. La responsabilidad del Estado en términos indirectos y subjetivos (1933 a 1985).....	683
6.3. La responsabilidad del Estado en términos directos y objetivos (1985 en adelante)	685
6.4. La responsabilidad del Estado por omisión. El factor subjetivo en el pensamiento de la Corte.....	687
6.5. La responsabilidad del Estado por omisión en el cumplimiento de sus deberes de seguridad vial	693
VII. La responsabilidad estatal por sus actividades lícitas.....	696
VIII. El alcance de la indemnización. El daño emergente y el lucro cesante	700
IX. La responsabilidad por actividad judicial.....	704
9.1. La responsabilidad <i>in procedendo</i> . El caso de la prisión preventiva	705
9.2. La responsabilidad <i>in iudicando</i>	709
9.3. La responsabilidad por demoras en la tramitación de los procesos judiciales.....	711
9.4. El criterio legislativo.....	713

CAPÍTULO XIX

LAS SITUACIONES JURÍDICAS SUBJETIVAS

I. La legitimación. Las categorías clásicas. El criterio del legislador ...	715
---	-----

	Pág.
II. La legitimación en el proceso judicial y en el procedimiento administrativo	717
III. El criterio judicial	717
IV. La Reforma Constitucional de 1994.....	718
V. El criterio de la Corte: el caso “Halabi” y los fallos posteriores	719
5.1. El caso “Halabi”	719
5.2. Los casos posteriores a “Halabi”. El contorno y alcance del criterio de la Corte respecto de los afectados y las asociaciones intermedias.....	721
5.2.1. Caso “ADC” (2010).....	721
5.2.2. Caso “Cavaleri” (2012).....	722
5.2.3. Caso “PADEC” (2013)	722
5.2.4. Caso “Roquel” (2013)	723
5.2.5. Caso “Unión de Usuarios y Consumidores c. Telefónica Comunicaciones Personales SA” (2014)	724
5.2.6. Caso “Universidad Nacional de Río Cuarto” (2014).....	725
5.2.7. Caso “Consumidores Financieros Asociación Civil c. La Meridional” (2014).....	726
5.2.8. Caso “Consumidores Financieros Asociación Civil c. Prudencia Cía. Argentina de Seguros” (2014)	728
5.2.9. Caso “Kersich” (2014).....	729
5.2.10. Caso “Asociación Protección de Consumidores del Mercado Común del Sur” (2015).....	730
5.2.11. Caso “CEPIS” (2016)	732
5.2.12. Caso “Abarca” (2016)	733
5.3. La creación del Registro de Procesos Colectivos	734
VI. Los aspectos más controvertidos del nuevo modelo	736
VII. Nuestro criterio	740
7.1. El aspecto objetivo	741
7.2. El aspecto subjetivo	742
7.3. Los trazos del nuevo modelo.....	743
CAPÍTULO XX	
EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	
I. Introducción.....	745
II. Procedimiento y proceso	746
III. Una nueva concepción sobre el procedimiento en el marco del Estado social y democrático de derecho.....	746

	Pág.
IV. El procedimiento general. La ley 19.549 y el decreto reglamentario ...	749
V. Los procedimientos especiales	750
VI. Los aspectos del procedimiento	752
6.1. Los principios	752
6.1.1. La impulsión e instrucción de oficio (inc. a)). La cadu- cidad del procedimiento. La verdad jurídica objetiva ...	752
6.1.2. La celeridad, economía, sencillez y eficacia (inc. b)).....	753
6.1.3. El principio del informalismo a favor del particular (inc. c)).....	754
6.1.4. El debido proceso adjetivo (inc. f)). El derecho a ser oído. El patrocinio letrado. El derecho a ofrecer, produ- cir y controlar las pruebas. El derecho a una decisión fundada. El derecho a una decisión en tiempo razona- ble. El derecho a recurrir las decisiones estatales. La teoría de la subsanación.....	755
6.1.5. Los otros principios	759
6.2. El órgano competente.....	760
6.3. El expediente administrativo	760
6.3.1. El expediente administrativo, su inicio y las reglas bási- cas de tramitación.....	760
6.3.2. La presentación de escritos en el trámite administrati- vo.....	761
6.3.3. La firma y el domicilio	762
6.4. Las partes	762
6.4.1. Las partes: capacidad y legitimación	762
6.4.2. La pluralidad de partes.....	765
6.4.3. La representación de las partes	766
6.5. Los plazos. La suspensión e interrupción	766
6.6. La prueba	769
6.6.1. La prueba documental	770
6.6.2. La prueba de informes	770
6.6.3. La prueba testimonial.....	771
6.6.4. La prueba pericial	772
6.6.5. La prueba confesional	772
6.6.6. Los alegatos	772
6.7. La dirección del procedimiento	773
6.8. Las vistas y notificaciones en el procedimiento administrativo	773
6.8.1. Las vistas del expediente	773
6.8.2. Las notificaciones	774
6.9. Las medidas cautelares en el marco del procedimiento.....	776

	Pág.
6.10. La conclusión del procedimiento. Los modos normales y anormales. El desistimiento, la renuncia y la caducidad.....	777
VII. Los procedimientos de impugnación de las decisiones estatales.....	779
7.1. Introducción. Los principios en conflicto. El marco constitucional.....	779
7.2. El cuadro introductorio	781
7.3. El principio general del agotamiento de las vías administrativas: el reclamo administrativo previo. Las excepciones	782
7.4. Las pretensiones de impugnación de los actos administrativos de alcance particular.....	785
7.4.1. El régimen general de los recursos.....	785
7.4.2. El recurso de reconsideración	788
7.4.3. El recurso jerárquico	789
7.4.4. El recurso de alzada.....	791
7.4.5. El recurso de queja	792
7.4.6. El recurso de revisión	793
7.4.7. Los recursos extemporáneos. La denuncia de ilegitimidad	794
7.5. Las pretensiones de impugnación de los reglamentos	796

CAPÍTULO XXI

EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I. El proceso contencioso administrativo	799
1.1. Concepto y principios.....	799
1.2. El mayor obstáculo al acceso judicial en el marco del proceso contencioso: el carácter revisor del proceso.....	800
1.3. La representación del Estado en juicio.....	801
II. El régimen jurídico aplicable	803
III. Las cuestiones propias del proceso contencioso administrativo.....	804
3.1. La legitimación	804
3.2. La competencia contencioso administrativa.....	804
3.3. La habilitación de la instancia	807
3.3.1. El trámite de admisibilidad de las acciones judiciales contra el Estado.....	808
3.3.2. El agotamiento de la vía administrativa.....	809
3.3.3. El plazo de caducidad.....	810
3.3.4. El cómputo del plazo de caducidad	811

	Pág.
3.3.5. Los supuestos de suspensión e interrupción de los plazos	811
3.4. El plazo para oponer excepciones y contestar demanda.....	812
3.5. Las medidas cautelares.....	813
3.5.1. El desarrollo en el marco de la Convención Americana de Derechos Humanos	814
3.5.2. El marco jurídico anterior a la ley 26.854.....	815
3.5.3. El régimen jurídico vigente. Su inconstitucionalidad.....	815
3.5.4. La aplicación de la ley 26.854 al amparo. Las medidas cautelares y la percepción de las rentas públicas. Las medidas cautelares sobre los bienes o recursos del Estado	821
3.5.5. Las medidas cautelares y el agotamiento de las vías administrativas. El pedido cautelar previo y obligatorio ante la Administración Pública.....	822
3.5.6. La medida cautelar de suspensión de los actos estatales	824
3.5.7. Las medidas cautelares de no innovar	828
3.5.8. Las medidas cautelares innovadoras (medidas positivas). Los requisitos. El carácter restrictivo (el deber cierto y específico; el incumplimiento claro e incontestable; y la posibilidad fuerte sobre la existencia del derecho controvertido)	829
3.5.9. Las medidas cautelares y su coincidencia con la pretensión principal	831
3.5.10. El carácter unilateral o bilateral de las medidas cautelares. El criterio legal. El informe previo y su trámite. El plazo. Las excepciones. Las medidas interinas	832
3.5.11. Las contracautelas. El Código Procesal Civil y Comercial. La ley específica	833
3.6. El trámite de ejecución de sentencias contra el Estado	834
3.6.1. El carácter declarativo de las sentencias condenatorias de dar sumas de dinero	834
3.6.2. El carácter ejecutivo de las sentencias que condenan al Estado a dar sumas de dinero	835
3.6.3. Los mecanismos de restricción del carácter ejecutivo de las sentencias condenatorias	835
3.7. Otras cuestiones procesales	840
3.7.1. La prueba.....	840
IV. Las acciones especiales	841
4.1. La acción de amparo.....	841
4.2. La acción de amparo por mora	844

	Pág.
4.3. La acción de lesividad.....	846
4.4. Los recursos directos	847
V. Los medios alternativos de resolución de conflictos	848
5.1. El arbitraje.....	849
5.2. El arbitraje internacional.....	850
5.3. La mediación.....	851

APÉNDICE

Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	853
BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....	871

La génesis y el sentido del derecho administrativo fue históricamente en principio concebir la limitación al poder estatal desde el derecho. A su vez, esta limitación vino a su vez a servir al respecto por los derechos de las personas. En síntesis, la construcción del derecho administrativo representó el equilibrio entre el poder del Estado y los derechos de las personas en el marco del Estado liberal de derecho.

Cabe recordar que —en el marco del Estado absoluto— las limitaciones al poder fueron mínimas y que el avance de éstas fue lento y paulatino. Luego, tras las revoluciones liberales del siglo XIX —Francia y Estados Unidos— y el advenimiento del Estado liberal, el derecho comenzó a crear y sistematizar los principios y reglas propias del poder —privilegios— y, especialmente como hecho más novedoso, sus limitaciones jurídicas.

Este nuevo derecho que nació en ese entonces es el derecho administrativo, es decir, un límite ante el poder absoluto del Estado (monarquías). Ese es el fundamento y el porqué de esta concepción científica. Así, el Estado de derecho logró encajar al Estado en el mundo jurídico utilizando al derecho administrativo como instrumento con técnicas específicas (personificación del Estado y creación de relaciones jurídicas entre éste y los otros —personas—).

Pues bien, el derecho administrativo define de un modo más particularizado y concreto que el derecho constitucional, el equilibrio entre el poder estatal que persigue el interés de todos —por un lado— y los derechos e intereses de las personas individuales —por el otro y sus intereses propios e individuales—.