

Índice

CAPÍTULO I Historia del constitucionalismo ANDRÉS ADOLFO DIEHL

1.1. Introducción	1
1.2. Reseña histórica.....	2
1.2.1. Orígenes de las revoluciones liberales	2
1.2.2. Las revoluciones liberales.....	5
1.2.2.1. La Gloriosa Revolución.....	5
1.2.2.2. La revolución norteamericana. Sanción de la primera constitución codificada.....	6
1.2.2.3. La Revolución Francesa.....	7
1.2.2.3.1. Principales causas de la Revolución Francesa	7
1.2.2.3.2. El estallido revolucionario	8
1.2.2.3.3. Desarrollo de la revolución. Los enfrentamientos internos.....	9
1.2.2.3.4. La Constitución de 1791	9
1.2.2.3.5. El rechazo a la Constitución de 1791	10
1.2.2.3.6. La Constitución de 1793	11
1.2.2.3.7. La Constitución de 1795	11
1.2.2.3.8. Influencia posterior de la Revolución Francesa	12
1.3. Difusión y evolución del constitucionalismo	12
1.3.1. Introducción	12
1.3.2. Constitucionalismo clásico o liberal	13
1.3.2.1. Concepto	13
1.3.2.2. Bases ideológicas y doctrinarias	13
1.3.2.2.1. Liberalismo político	13
1.3.2.2.2. Liberalismo económico.....	16
1.3.2.2.3. Liberalismo filosófico	17
1.3.2.2.4. La democracia moderna	18
1.3.2.3. Derechos de primera generación. Rol del estado.....	19
1.3.3. Constitucionalismo social.....	21
1.3.3.1. Concepto	21

1.3.3.2. Causas. La “cuestión social”	22
1.3.3.3. Bases ideológicas y doctrinarias	23
1.3.3.3.1. Socialismo.....	23
1.3.3.3.2. Sindicalismo	24
1.3.3.3.3. La Doctrina Social de la Iglesia	25
1.3.3.3.4. El pensamiento keynesiano	25
1.3.3.4. Derechos de segunda generación. Rol del estado	26
1.3.4. Crisis del constitucionalismo	28
1.3.5. El constitucionalismo actual.....	29
1.4. Derechos de primera, segunda y tercera generación	31
1.5. Evolución del constitucionalismo argentino	31
1.5.1. Proceso histórico argentino	31
1.5.1.1. Etapa o era indígena.....	31
1.5.1.2. Etapa o era española, hispánica o colonial	32
1.5.1.3. Período patrio: primeros intentos de organización nacional.....	32
1.5.1.4. Etapa de la anarquía. Organización de las provincias	33
1.5.1.5. Etapa de la Confederación	34
1.5.1.6. Sanción de la Constitución Nacional	35
1.5.1.7. Secesión y reincorporación de la provincia de Buenos Aires.....	36
1.5.1.8. Etapa del nuevo predominio de la clase política porteña.....	36
1.5.1.9. La cuestión de la Capital Federal.....	37
1.5.2. Fuentes de la Constitución Nacional de 1853/60	37
1.5.3. Impacto de las etapas del constitucionalismo en la Constitución Nacional	38

CAPÍTULO II

El estado. El estado de derecho. Derecho constitucional

CARLOS ALBERTO CASSINI

2.1. El estado como fenómeno político y jurídico.....	39
2.1.1. Concepto de estado	39
2.1.2. Origen y evolución del estado	40
2.1.3. Fenómeno político y jurídico	41
2.2. El estado de derecho	44
2.2.1. Concepto de derecho	44
2.2.2. Introducción al estado de derecho	45
2.2.3. Derecho objetivo y subjetivo	48
2.3. Derecho natural y derecho positivo	49
2.3.1. Concepto de derecho natural.....	49
2.3.2. Concepto de derecho positivo	50
2.3.3. Diferencias entre derecho natural y positivo	51
2.3.4. Ramas del derecho positivo	52
2.4. Derecho público y privado	53

2.4.1. Concepto de derecho público.....	53
2.4.2. Concepto de derecho privado.....	54
2.4.3. Conclusión	55
2.5. El derecho constitucional como derecho fundamental de organización del estado	55
2.5.1. Concepto de derecho constitucional.....	55
2.5.2. Ciencia del derecho constitucional	57
2.5.3. Objeto y método del derecho constitucional	60
2.5.3.1. Objeto	60
2.5.3.2. Método	60
2.6. Fuentes del derecho constitucional	61
2.6.1. Concepto y clasificación	61
2.6.2. Fuentes primarias y secundarias	63
2.6.2.1. Constitución Nacional	63
2.6.2.2. Tratados internacionales de jerarquía constitucional	64
2.6.2.3. Leyes constitucionales complementarias	64
2.6.2.4. Costumbre internacional.....	64
2.6.2.5. Doctrina	65
2.6.2.6. Jurisprudencia.....	65
2.6.2.7. Derecho comparado.....	65
2.6.2.8. Historia.....	66
2.6.2.9. Los principios generales del derecho.....	66

CAPÍTULO III

Teoría constitucional

MANUEL RUFINO TRUEBA

3.1. Introducción	67
3.2. Conceptos político y jurídico, y fuerza normativa de la Constitución	67
3.3. Tipos y clases de constitución	72
3.3.1. Finalidad de la clasificación	72
3.3.2. Tipos de constitución	72
3.3.3. Clases de constitución	74
3.4. Contenido de las constituciones y clasificación de las normas constitucionales....	76
3.5. El poder constituyente. Concepto. Clases. Diferencia con los poderes constituidos.....	79
3.6. Ejercicio del poder constituyente derivado en la República Argentina. Análisis del art. 30, CN. La reforma de la Constitución argentina	83
3.6.1. Las dos etapas del procedimiento de reforma.....	83
3.6.2. La etapa preconstituyente.....	84
3.6.3. La etapa constituyente.....	85
3.6.4. Control de la reforma. El poder de reforma como poder constituido.....	87

3.7. Las reformas constitucionales argentinas.....	88
3.8. El poder constituyente provincial	90
3.9. La Constitución y la educación	90
3.10. La interpretación constitucional. Principales técnicas, reglas o métodos	91
3.10.1 Método literal o gramatical	92
3.10.2 Método histórico o de la voluntad del creador de la norma (método teleológico), método dinámico e interpretación mutativa.....	92
3.10.3 Método previsor o por examen de las consecuencias.....	93

CAPÍTULO IV

Supremacía y control constitucional

MARCELA SILVIA RAMA

4.1. Introducción	95
4.2. Régimen de los tratados internacionales	96
4.2.1. Introducción	96
4.2.2. Relación entre el Derecho Internacional y el Derecho Interno.....	96
4.2.3. Tratados especiales.....	97
4.2.3.1. Tratados Internacionales sobre Derechos Humanos.....	97
4.2.3.2. Tratados internacionales de integración	98
4.2.3.3. Aspectos comunes	99
4.2.4. Procedimiento para la vigencia y denuncia de un tratado internacional en nuestro país	99
4.2.4.1. Procedimiento para todos los tratados internacionales.....	99
4.2.4.1.1. Vigencia.....	99
4.2.4.1.2. Denuncia.....	101
4.2.4.2. Casos especiales.....	101
4.2.4.2.1. Tratados sobre derechos humanos de jerarquía constitucional....	101
4.2.4.2.2. Tratados de integración	102
4.3. Supremacía constitucional	103
4.3.1. Concepto	103
4.3.2. Representación gráfica de la jerarquía normativa	105
4.4. Control de constitucionalidad	107
4.4.1. Concepto	107
4.4.2. Sistemas de control en el derecho comparado.....	107
4.4.2.1. Sistema de control judicial difuso	107
4.4.2.2. Sistemas de control concentrado	108
4.4.3. Sistemas de control argentino (a nivel federal)	108
4.4.3.1. Caracterización del sistema.....	108
4.4.3.2. Requisitos para que pueda efectuarse el control de constitucionalidad.....	110
4.4.3.3. Aclaración final	111

CAPÍTULO V
Formas políticas
AGUSTÍN PESCE

5.1. Formas de gobierno y de estado	113
5.2. Formas de estado.....	113
5.3. Formas de gobierno.....	115
5.3.1. Clasificaciones clásicas.....	115
5.3.2. Clasificaciones modernas.....	116
5.3.3. Democracia y autocracia	117
5.3.4. Parlamentarismo y presidencialismo	118
5.3.5. La representación política.....	120
5.3.6. El sufragio.....	121
5.3.7. Sistemas electorales.....	121
5.3.8. Partidos políticos	122
5.4. Forma de gobierno y de estado en la República Argentina	123
5.4.1. Introducción	123
5.4.2. Gobierno representativo	125
5.4.3. Mecanismos de participación popular	127
5.4.4. Gobierno republicano	129
5.4.5. Presidencialismo.....	132
5.5. Gobierno federal	133
5.5.1. Distribución territorial del poder político. Forma de estado	133
5.5.2. Situación de la Ciudad de Buenos Aires	135

CAPÍTULO VI
La constitución económica. Poder tributario del estado
JORGE AQUILES SERENI Y EXEQUIEL ALBERTO JUÁREZ

6.1. Introducción	137
6.2. Poder tributario del estado.....	137
6.2.1. Concepto	137
6.2.2. Principios y límites del poder tributario del estado	138
6.2.2.1. Principio de legalidad.....	138
6.2.2.2. Principio de igualdad	138
6.2.2.3. Principio de no confiscatoriedad	139
6.2.2.4. Principio de proporcionalidad.....	139
6.2.2.5. Principio de generalidad.....	139
6.3. Tributos.....	139
6.3.1. Concepto	139
6.3.2. Distintos modelos tributarios	141
6.3.2.1. MCTAL. OEA-BID.....	141

6.3.2.2. CIAT	141
6.3.2.3. Ley general tributaria de España (LGTE) – ley 58/2003	142
6.3.3. Capacidad contributiva	142
6.3.3.1. Concepto	142
6.3.3.2. Evolución jurisprudencial.....	144
6.3.3.3. Criterio aplicable desde la reforma constitucional de 1994.....	145
6.3.4. Concepto de presión tributaria.....	146
6.4. Impuestos.....	147
6.4.1. Concepto	147
6.4.2. Clasificaciones.....	147
6.4.2.1. Reales y personales	147
6.4.2.2. Fijos, proporcionales y progresivos	148
6.4.2.3. Directos e indirectos	149
6.4.2.4. Instantáneos y periódicos o de ejercicio	149
6.4.2.5. Impuestos financieros y de ordenamiento.....	150
6.4.3. Efectos económicos de los impuestos.....	150
6.5. Tasas.....	151
6.5.1. Concepto	151
6.5.2. Características esenciales.....	152
6.6. Contribuciones especiales.....	152
6.6.1. Concepto	152
6.7. El peaje	153

CAPÍTULO VII

La constitución económica. Distribución de potestades tributarias

GERMAN KRIVOCAPICH

7.1. Distribución de potestades tributarias entre la Nación, las provincias y la Ciudad de Buenos Aires. Poder tributario municipal	155
7.1.1. Principios generales de distribución de la renta pública en la Constitución. Normas de distribución específicamente tributarias	155
7.1.1.1. La autonomía municipal en la Constitución reformada.....	157
7.1.1.1.1. Implicancias de la autonomía en materia financiera y tributaria ...	159
7.1.1.2. Limitaciones al poder tributario municipal.....	159
7.1.1.3. Potestad tributaria y tributos municipales	160
7.2. La cláusula comercial, cláusula del progreso, establecimientos de utilidad nacional y poderes implícitos del Congreso Nacional	161
7.2.1. Cláusulas constitucionales de contenido tributario implícito	161
7.2.1.1. Cláusula del derecho común	161
7.2.1.2. La doctrina de la Corte relativa a la prescripción de la obligación tributaria.....	163
7.2.2. Cláusula comercial	164

7.2.3. Cláusula del progreso	165
7.2.4. Cláusula de los establecimientos de utilidad nacional	165
7.3. Leyes de unificación y de coparticipación de impuestos	165
7.3.1. Antecedentes y régimen actual.....	165
7.3.2. La reforma constitucional	167
7.4. Limitaciones constitucionales al poder de imposición	170
7.4.1. Los principios del derecho tributario en la doctrina y en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia.....	171
7.4.1.1. Reserva de ley.....	171
7.4.1.2. Deber de contribuir, derecho de propiedad e interdicción de la confiscatoriedad	172
7.4.1.3. Igualdad.....	174
7.4.1.4. Capacidad contributiva	175
7.5. Tutela jurisdiccional	176
7.5.1. Tutela jurisdiccional efectiva en materia tributaria	176
7.5.2. El principio <i>solve et repete</i>	177
7.5.2.1. Incidencia del Pacto de San José de Costa Rica.....	177
7.5.3. Acción meramente declarativa.....	178
7.5.3.1. Conceptualización de la acción: requisitos.....	178
7.5.3.1.1. Concepto de estado de incertidumbre	178
7.5.3.1.2. Interés legítimo	178
7.5.3.1.3. Prevención de un perjuicio o lesión actual.....	179
7.5.3.1.4. Inexistencia de otra vía procesal: obligaciones tributarias.....	179
7.5.3.2. Procedimiento para ejercer la acción declarativa	179
7.5.3.3. Aplicación de la acción declarativa en las controversias tributarias ...	179
7.5.3.4. La prevención de la materia tributaria	180
7.5.3.4.1. La legitimidad de los actos administrativos.....	180
7.5.3.4.2. El cumplimiento de la regla <i>solve et repete</i>	180
7.5.3.4.3. La subsidiariedad en la elección de otra vía procesal	181
7.6. El Tribunal Fiscal de la Nación (TFN) y el control de constitucionalidad	181
7.7. Seguridad jurídica	182

CAPÍTULO VIII

El Derecho de la Integración. Mercados, economía y poder

CARLOS MARÍA NEGRI

8.1. Derecho de la Integración.....	186
8.1.1. Introducción	186
8.1.2. Concepto	186
8.1.3. Nuevas realidades geopolíticas. Los Estados nación y el concepto de soberanía. Interdependencia global.....	187
8.1.4. Globalización	189

8.1.4.1. De un mundo bipolar EE.UU.-URSS, a uno unipolar EE.UU. y, en el siglo XXI, a uno multipolar	189
8.1.4.1.1. Introducción	189
8.1.4.1.2. Bipolaridad. Unipolaridad. Multipolaridad	189
8.1.4.2. La sociedad de consumo. El consumo como “ideología” y los mercados como campo de batalla.....	191
8.1.4.2.1. El contexto	192
8.1.4.3. Regiones y mercados	195
8.1.4.3.1. Clientela global en un mundo glocalizado. Un nuevo eje: la gobernabilidad de los mercados	195
8.1.4.3.2. Empresas glocales en un mundo globalizado	195
8.1.4.3.3. Gobernabilidad de los mercados	195
8.1.5. Integración.....	196
8.1.5.1. Introducción	196
8.1.5.2. Niveles de integración	196
8.1.5.2.1. La zona preferencial	196
8.1.5.2.2. La zona de libre comercio	197
8.1.5.2.3. Unión aduanera	197
8.1.5.2.4. Mercado común	197
8.1.5.2.5. Comunidad económica	197
8.1.5.2.6. Integración completa y total.....	197
8.1.6. Argentina y el derecho supranacional	198
8.1.7. Organismos internacionales más importantes por su influencia en la economía	200
8.1.7.1. ONU. BIRF. FMI.....	200
8.1.7.2. El G 20.....	200
8.1.7.3. GATT.....	201
8.1.7.4. OMC.....	201
8.2. Sistemas de integración actuales.....	202
8.2.1. La Unión Europea.....	202
8.2.1.1. Introducción	202
8.2.1.2. Estructura orgánica	202
8.2.1.2.1. El Consejo Europeo	203
8.2.1.2.2. Consejo de la Unión Europea o Consejo de Ministros	203
8.2.1.2.3. El Parlamento	203
8.2.1.2.4. La Comisión	204
8.2.1.2.5. El Tribunal de Justicia.....	204
8.2.1.2.6. Organismos técnicos.....	205
8.2.1.2.7. Actualidad 2015	205
8.2.2. Latinoamérica	205
8.2.2.1. Introducción. El sueño de la “Patria Grande”	205
8.2.2.2. CEPAL. Comisión Económica para América Latina.....	206
8.2.2.3. Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC).....	206

8.2.2.4. Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI)	207
8.2.3. El Mercosur	208
8.2.3.1. Antecedentes que posibilitaron su concreción.....	208
8.2.3.2. Tratado del Mercosur o tratado de Asunción	208
8.2.3.3. El Protocolo de Ouro Preto. Estructura institucional definitiva	209
8.2.3.3.1. Consejo del Mercado Común (CMC)	209
8.2.3.3.2. El Grupo Mercado Común (GMC).....	209
8.2.3.3.3. La Comisión de Comercio del Mercosur (CCM)	209
8.2.3.3.4. El Foro Consultivo Económico-Social (FCES).....	210
8.2.3.3.5. Parlamento del Mercosur. Parlasur	210
8.2.3.3.6. La Secretaría Administrativa (SAM).....	211
8.2.3.4. Solución de controversias. Procedimiento “provisorio” que perdura en el tiempo.....	211
8.2.3.5. Armonización de las legislaciones nacionales	212
8.2.3.6. Análisis crítico	212
8.2.4. ALBA. Alianza Bolivariana para los Pueblos de nuestra América. Contraposición al ALCA.....	214
8.2.5. Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).....	215
8.2.5.1. Órganos de la UNASUR	216
8.2.5.2. Solapamiento de organismos internacionales, estructuras y funcionarios. Complementación o fusión.....	217
8.2.6. Alianza del Pacífico.....	218
8.2.7. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)	218
8.2.8. EE.UU. y su área de influencia.....	219
8.2.8.1. Área de libre comercio de las Américas (ALCA)	219
8.2.8.2. Tratado de libre comercio de América del Norte (NAFTA) –EE.UU., Canadá y Méjico–	220
8.2.8.3. TPP y TTIP	221
8.2.8.3.1. Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) – <i>Trans-Pacific Partnership</i> –	221
8.2.8.3.2. Tratado Transatlántico de Comercio e Inversión (TTIP). Incorporación de la UE al TTP.....	222
8.2.9. BRICS	222
8.2.9.1. Introducción	222
8.2.9.2. China	223
8.2.9.2.1. Acuerdos. Área de influencia	224
8.2.9.2.2. Relevancia económica y financiera	224
8.2.9.2.3. Alianza estratégica integral con Argentina	225
8.2.9.2.3.1. Salvataje monetario. Acuerdos con cláusulas secretas	225
8.2.9.3. Los otros países integrantes del grupo BRICS	226
8.2.9.3.1. India	226
8.2.9.3.2. Brasil	226
8.2.9.3.3. Rusia.....	227

8.2.9.3.4. Sudáfrica.....	228
8.2.9.3.5. Méjico	228
8.3. Argentina en el mundo de hoy	228
8.3.1. Eslóganes y realidades	229
8.3.2. Argentina y su importancia en el mundo.....	229
8.3.3. El contexto.....	230
8.3.3.1. En el mundo	230
8.3.3.2. En nuestro país	230
8.3.4. Algunas propuestas	231

CAPÍTULO IX

Los derechos fundamentales

ALFREDO SILVERIO GUSMAN

9.1. Teoría general de los derechos fundamentales	235
9.1.1. Introducción	235
9.1.2. Distintas clasificaciones	236
9.2. Derechos civiles o de autonomía personal. Derechos políticos o participación ciudadana	
POR YARI SERUR	238
9.2.1. Concepto de derechos civiles.....	238
9.2.2. Derechos implícitos e incorporación de tratados y convenciones sobre derechos humanos.....	240
9.2.3. Concepto de derechos políticos	241
9.3. Derechos económicos, sociales y culturales	
POR MARÍA ALEJANDRA D'AMICO.....	242
9.3.1. Introducción	242
9.3.1.1. Derecho a la educación	242
9.3.1.2. Derecho a la seguridad social.....	243
9.3.1.3. Derecho al trabajo.....	243
9.3.1.4. El derecho a una vivienda adecuada	244
9.3.1.5. Derecho a la salud	244
9.3.1.6. Derecho al agua	245
9.3.1.7. El derecho a la alimentación adecuada.....	246
9.3.2. Judiciabilidad de los derechos económicos, sociales y culturales.....	246
9.4. Los nuevos derechos: derechos del ambiente y del usuario y del consumidor ...	
POR FEDERICO FERNÁNDEZ.....	247
9.4.1. El derecho a un medio ambiente sano	248
9.4.2. Los derechos de los consumidores y usuarios	249
9.5. Derecho a la identidad. El género y los derechos	
POR MICAELA KREIMER	251
9.5.1. Introducción. Derecho a la identidad	251

9.5.2. Género. Concepto. Diferenciaciones	252
9.5.2.1. Sexo y género	253
9.5.2.2. Mujer y género.....	253
9.5.2.3. Grupo vulnerable y género.....	253
9.5.2.4. Feminismo y género.....	254
9.5.2.5. Discriminación o desigualdad y género	254
9.5.3. Derecho de género en la Constitución. Ley de identidad de género.....	254
9.6. La reglamentación de los derechos	
POR ALFREDO SILVERIO GUSMAN.....	255
9.6.1. El principio de legalidad.....	256
9.6.2. El principio de razonabilidad.....	256
9.6.3. La restricción de los derechos. Las llamadas “emergencias”	257
9.7. Los derechos humanos en la Constitución. Supuestos de responsabilidad del estado. Tutela internacional de los derechos humanos –remisión–	
POR CARLOS MALLO	260
9.7.1. Los derechos humanos en la Constitución.....	260
9.7.2. Supuestos de responsabilidad del estado	260
9.7.3. Tutela internacional de los derechos humanos –remisión–	261

CAPÍTULO X

El Poder Legislativo

POR ALEJANDRO HERNÁN SPESSOT

10.1. El órgano Congreso.....	263
10.2. Bicararismo	264
10.3. Elección	265
10.3.1. Diputados nacionales	265
10.3.2. Senadores nacionales.....	266
10.4. Competencias del Congreso	266
10.4.1. Potestades específicas de cada cámara	267
10.4.2. Competencias legislativas del Congreso.....	268
10.4.2.1. Materia económica y financiera.....	268
10.4.2.2. Otras materias.....	272
10.4.2.3. Administración	273
10.4.2.4. Progreso, desarrollo y cultura	273
10.4.2.5. Facultades compartidas	274
10.4.3. Emergencias.....	275
10.4.4. Designaciones	277
10.4.5. Delegación al Poder Ejecutivo	277
10.5. La ley	278
10.5.1. Concepto	278
10.5.2. Caracterización	278

10.5.3. Clasificación.....	279
10.5.4. Proceso de formación de las leyes	281
10.6. Labor parlamentaria	283
10.6.1. Concepto	283
10.6.2. Plenos, comisiones y comisiones bicamerales.....	283
10.7. Derecho parlamentario.....	285
10.7.1. Concepto	285
10.7.2. Reglamentos de ambas cámaras	286
10.8. Inmunidades de los legisladores	287
10.9. Juicio político.....	292

CAPÍTULO XI

El Poder Ejecutivo en la Constitución

FEDERICO ÁNGEL ADDATI

11.1. Introducción	295
11.1.1. Composición y naturaleza del Poder Ejecutivo	296
11.1.2. Duración en el mandato. Reelección	296
11.1.3. Sueldo e incompatibilidades	297
11.1.4. Elección	297
11.1.4.1. Requisitos y condiciones para ser elegido presidente.....	297
11.1.4.2. Momento en que deben reunirse los requisitos	298
11.1.4.3. Procedimiento de elección.....	298
11.1.4.4. El juramento	299
11.1.5. Jefaturas presidenciales	299
11.1.6. Acefalía del Poder Ejecutivo. La vicepresidencia. Otros supuestos.....	300
11.1.6.1. La acefalía del presidente de la Nación. Causales	300
11.1.6.2. El vicepresidente	301
11.1.6.3. Otros supuestos.....	301
11.1.6.3.1. La doble acefalía	301
11.1.6.3.2. La ley 20972 de acefalía	302
11.1.6.3.3. Vacancia de la vicepresidencia	302
11.2. Ministerios	303
11.2.1. Designación de los ministros	303
11.2.2. El jefe de gabinete de ministros	303
11.2.2.1. Las funciones constitucionales del jefe de gabinete	303
11.2.2.2. Relación entre el presidente y el jefe de gabinete.....	304
11.2.2.3. Relación del jefe de gabinete con los demás ministros	305
11.3. Reglamentos.....	305
11.3.1. Reglamentos de ejecución	306
11.3.2. Reglamentos autónomos	306
11.3.3. Reglamentos de necesidad y urgencia	307

11.3.4. Reglamentos delegados.....	309
11.4. Caracterización de la actividad administrativa	310
11.4.1. La función legislativa	311
11.4.2. La función jurisdiccional	311
11.4.3. La función administrativa	312
11.4.4. Las notas distintivas de la función administrativa	312
11.4.5. La actividad administrativa en los órganos judicial y legislativo	313
11.4.6. La actividad jurisdiccional y legislativa dentro de la administración	313
11.5. Acto administrativo	313
11.6. Procedimiento administrativo.....	314
11.6.1. Principios del procedimiento administrativo	314
11.6.1.1. Principio de legalidad o juricidad	315
11.6.1.2. La verdad jurídica objetiva	315
11.6.1.3. Impulsión e instrucción de oficio	315
11.6.1.4. Informalismo	316

CAPÍTULO XII

El Poder Judicial en la Constitución

ALBERTO AGUSTÍN LUGONES

12.1. Introducción	317
12.2. La Corte Suprema de Justicia de la Nación	318
12.2.1. Creación	318
12.2.2. Designación de sus integrantes	318
12.2.3. Juramento	319
12.2.4. El presidente de la Corte Suprema. Su nombramiento.....	319
12.2.5. Requisitos para ser juez de la Corte Suprema.....	319
12.2.6. La “supremacía” de la Corte “Suprema”	319
12.3. Los tribunales inferiores.....	320
12.3.1. Los jueces de la Capital Federal. La situación antes y después de la reforma constitucional de 1994. Art. 129, CN.....	321
12.4. El juez.....	321
12.4.1. Garantías de independencia y eficacia.....	321
12.4.2. El juez en la justicia nacional. Funciones y garantías.....	322
12.4.2.1. La independencia de los jueces	323
12.4.2.2. La inamovilidad	324
12.4.2.2.1. Los traslados	324
12.4.2.3. La intangibilidad de las remuneraciones	325
12.4.2.4. La situación de jueces provisorios –subrogantes–.....	325
12.5. Competencias de la justicia federal y provincial	327
12.5.1. La jurisdicción federal y la jurisdicción provincial.....	327

12.5.2. La regulación por ley de la jurisdicción federal	327
12.5.2.1. Causas regidas por el derecho federal	328
12.5.2.1.1. Tratados con estados extranjeros	328
12.5.2.1.2. Causas de almirantazgo y jurisdicción marítima	328
12.5.2.1.3. Cuando la Nación es parte	329
12.5.2.1.4. Causas por razón de las partes	329
12.5.2.1.5. Las causas en que es parte un estado extranjero	330
12.5.2.1.6. Causas criminales	330
12.5.2.1.7. Por razón del lugar	331
12.6. Corte Suprema de Justicia de la Nación: vías de acceso. Competencia	331
12.6.1. Competencia originaria y exclusiva	331
12.6.1.1. Causas en las que es parte una provincia	331
12.6.1.2. Causas concernientes a embajadores, ministros públicos y cónsules extranjeros	332
12.6.1.2.1. Causas y asuntos concernientes a embajadores	332
12.6.1.2.2. Personas que pueden convertir un juicio en causa concerniente	332
12.6.2. Competencia por apelación	332
12.6.2.1. Competencia por apelación ordinaria	333
12.6.2.1.1. Ciertas causas en que el Estado Nacional es parte	333
12.6.2.1.2. Extradición de criminales	333
12.6.2.1.3. Almirantazgo y jurisdicción marítima	333
12.6.2.2. Competencia por apelación extraordinaria	333
12.6.2.2.1. El recurso extraordinario	334
12.6.2.2.2. Recurso extraordinario por sentencia arbitraria	335
12.6.2.2.3. El recurso extraordinario por gravedad institucional	336
12.6.2.2.4. Trámite y resolución del recurso extraordinario	336
12.6.2.2.5. El recurso de queja	336
12.6.2.3. El <i>certiorari</i>	337
12.6.2.4. El <i>per saltum</i>	337
12.7. El Consejo de la Magistratura	337
12.7.1. Composición y elección de sus miembros	337
12.7.2. Atribuciones	338
12.7.2.1. Selección de magistrados	339
12.7.2.2. Funciones disciplinarias y acusatorias	339
12.8. El jurado de enjuiciamiento	341
12.8.1. Composición y elección de sus miembros	341
12.8.2. Cómo procede el jurado de enjuiciamiento	342
12.8.2.1. La acusación y la defensa	342
12.8.2.2. La oralidad y la publicidad	342
12.8.2.3. La discusión final	342
12.8.2.4. El fallo	343
12.8.2.5. Posibilidad de revisión del fallo	343

CAPÍTULO XIII
El Ministerio Público
JAVIER INDALECIO BARRAZA

13.1. Introducción	345
13.2. Ubicación institucional	346
13.3. Características	346
13.3.1. Precisión de conceptos.....	346
13.3.2. Diferencia entre ente y órgano.....	347
13.4. Los miembros.....	348
13.5. Funciones.....	348
13.5.1. "En defensa de la legalidad"	349
13.5.2. Defensa de los intereses generales de la sociedad.....	349

CAPÍTULO XIV
El control
JAVIER INDALECIO BARRAZA

14.1. Introducción	351
14.1.1. Evolución histórica.....	351
14.1.2. Clasificación.....	352
14.1.3. Modelos.....	352
14.2. La ley 24156	353
14.2.1. Las reformas en la materia.....	353
14.2.1.1. De la creación de una comisión bicameral.....	353
14.2.2. La teoría sistémica.....	353
14.2.2.1. Importancia de la teoría	354
14.2.2.1.1. La interrelación de sistemas.....	354
14.2.2.1.2. Centralización normativa	354
14.2.2.1.3. Descentralización operativa.....	354
14.2.3. Teoría de los sistemas.....	355
14.2.4. Coordinación y órganos rectores	355
14.2.5. Control interno y externo.....	355
14.2.6. Ámbito de aplicación	355
14.2.7. Sujetos pasivos del control interno	356
14.2.8. Sujetos alcanzados por el control externo.....	357
14.3. Sindicatura General de la Nación	357
14.3.1. De los bienes.....	357
14.3.2. Responsabilidad	358
14.3.3. Facultades	358
14.3.4. Pautas para el caso de faltante de bienes.....	359
14.3.5. Misiones.....	359

14.3.6. Facultades sancionatorias.....	359
14.3.7. De la intangibilidad legislativa.....	360
14.3.7.1. Posición de Bielsa.....	360
14.3.7.2. Posición de la Procuración del Tesoro de la Nación	361
14.3.7.3. Algunas reflexiones.....	361
14.3.8. Enlace con las unidades de auditoría internas	362
14.3.9. Unidades de auditoría interna	362
14.3.9.1. La figura del auditor interno	362
14.3.9.2. Nombramiento	363
14.3.9.3. Contenido de la auditoría interna	363
14.3.9.4. Del deber de información	364
14.3.9.5. De la opinión previa de la Sindicatura General de la Nación en los planes de organización	364
14.4. La Auditoría General de la Nación	364
14.4.1. Funcionamiento.....	364
14.4.2. Del patrimonio	365
14.4.3. Competencia.....	365
14.4.4. Órganos que controla.....	365
14.4.4.1. Convenio CSJN-AGN.....	365
14.4.4.1.1. Alcances del control	365
14.4.4.1.2. Estructura del sistema de control	366
14.4.4.1.3. Comunicación de las metas y planes de acción.....	366
14.4.4.1.4. De la elaboración de un plan de trabajo	366
14.4.4.1.5. De la garantía de un adecuado control interno.....	366
14.4.4.1.6. De la elaboración del informe anual.....	366
14.4.5. Funciones	367
14.4.6. Facultades	368
14.4.7. Criterios y normas de auditoría	368
14.4.8. Presupuesto anual de la Auditoría General de la Nación	368
14.4.9. La Auditoría y el Congreso Nacional	368
14.4.10. De la responsabilidad	369
14.4.10.1. Dictámenes de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	369
14.4.10.1.1. Dónde se dirimen las cuestiones patrimoniales.....	369
14.4.10.1.2. Interrupción de la prescripción	370
14.4.10.1.3. Prescripción de la acción	370
14.4.10.1.4. Cómputo del plazo	370
14.4.10.1.5. De las facultades sancionadoras.....	370
14.4.11. La reforma constitucional.....	371
14.4.11.1. Debate en la convención constituyente	372
14.4.11.1.1. Alocución de Daniel Baum.....	372
14.4.11.1.2. Apostilla de Néstor Adrián Sequeiros	372
14.4.11.1.3. Disertación de Diego May Zubiría.....	372
14.4.12. Naturaleza jurídica	372

14.4.13. De la integración y funcionamiento	373
14.4.14. Integración de la Auditoría.....	374
14.5. El defensor del pueblo	375
14.5.1. Requisitos para la designación	376
14.5.2. Crítica a los requisitos	378
14.5.3. De la forma de designación	378
14.5.4. De la remoción	379
14.5.5. Funciones.....	380
14.5.6. Críticas al art. 14 de la ley 24284	380
14.5.7. Inicio de las labores	383
14.5.8. Del rechazo de las quejas.....	384
14.5.10. Obligaciones	384
14.5.11. Potestades en materia penal.....	385
14.5.12. Facultades de investigación.....	385
14.5.12.1. Inconvenientes que se pueden presentar	386
14.5.13. Legitimación procesal.....	386
14.5.14. Apartamiento del modelo tradicional	389
14.5.15. La falta de independencia.....	390
14.5.16. Características personales y profesionales.....	390
14.5.16.1. Apartidista	390
14.5.16.2. Imparcial.....	390
14.5.16.3. Debe ser jurista	390
14.5.16.4. Moral.....	390
14.5.16.5. Unipersonal	391
14.5.16.6. Posibilidad de reelección	391
14.5.16.7. Acceso al cargo por concurso.....	391
14.5.16.8. Ámbito de actuación	392
14.5.16.9. Limitación de la publicidad de los informes	392
14.5.16.10. Garantía presupuestaria.....	392

CAPÍTULO XV

La protección interna de los derechos y libertades

ANDREA MERCEDES PÉREZ

15.1. Derecho Procesal Constitucional	393
15.2. Las garantías procesales	393
15.3. Amparo, hábeas corpus y hábeas data	394
15.4. Amparo clásico o individual	395
15.4.1. Génesis.....	395
15.4.2. Normativa.....	396
15.5. Amparo colectivo	398
15.6. Hábeas corpus	399

15.6.1. Génesis.....	400
15.6.2. Normativa.....	401
15.7. Hábeas data	405
15.7.1. Génesis.....	405
15.7.2. Normativa.....	406

CAPÍTULO XVI

La protección internacional de los derechos y libertades

GABRIELA MARTA ALONSOPEREZ

16.1. Procedimientos ante organismos internacionales: Comisión Interamericana de Derechos Humanos y Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)	412
16.1.1. Los derechos humanos	412
16.1.2. Sistema Interamericano de Derechos Humanos.....	413
16.1.2.1. Comisión Interamericana de Derechos Humanos	413
16.1.2.1.1. Funciones y atribuciones.....	414
16.1.2.1.2. Legitimación.....	415
16.1.2.1.3. Procedimiento	415
16.1.2.2. Corte Interamericana de Derechos Humanos.....	417
16.1.2.2.1. Integración	417
16.1.2.2.2. Mandato y quórum.....	418
16.1.2.2.3. Funciones	418
16.1.2.2.4. Legitimación.....	418
16.1.2.2.5. Procedimiento	419
16.1.2.2.6. Sentencia y cumplimiento.....	421
16.1.2.2.7. Función consultiva.....	421
16.2. La Organización Internacional del Trabajo	422
16.2.1. Finalidad y funciones. Procedimiento de los derechos del trabajo	422
16.2.1.2. Misión	423
16.2.1.3. Órganos.....	423
16.2.1.3.1. Conferencia Internacional del Trabajo.....	424
16.2.1.3.2. Consejo de Administración.....	424
16.2.1.3.3. Oficina Internacional del Trabajo.....	424
16.2.1.4. Convenios.....	425
16.2.1.5. Recomendaciones.....	426
16.2.1.6. Aplicación en los estados firmantes.....	426
16.2.2. Seguridad social.....	427
16.2.2.1. Organismos.....	428
16.3. Conclusión final.....	428