



## ÍNDICE GENERAL

*Prólogo* ..... VII

### PARTE PRIMERA

## TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

### CAPÍTULO PRIMERO

## EL CONSTITUCIONALISMO

### A) INTRODUCCIÓN

§ 1. Una aproximación al constitucionalismo .....	3
§ 2. Antecedentes .....	3
§ 3. Etapas .....	6
§ 4. El constitucionalismo en la Argentina .....	7
§ 5. Tipologías de las constituciones .....	13
§ 6. El modelo de nuestra Constitución .....	13
a) La Constitución originaria .....	13
b) Reforma de 1949 .....	14
c) Modificaciones de 1994 .....	15

### B) DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 7. Contenido .....	16
----------------------	----

§ 8.	Fuentes .....	17
	a) Fuentes normativas .....	17
	b) Fuentes sociológicas .....	21
	c) Fuentes axiológicas .....	22
	d) Otras fuentes .....	22

### C) FUNCIONAMIENTO DE LA NORMA CONSTITUCIONAL

§ 9.	Interpretación .....	22
§ 10.	Integración .....	25

### D) SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL

§ 11.	Concepto de supremacía .....	25
§ 12.	La supremacía en la Argentina antes de 1994 .....	27
§ 13.	La jurisprudencia de la Corte Suprema antes de la reforma de 1994 .....	28
§ 14.	Reforma de 1994 .....	29
§ 15.	El inciso 22 del artículo 75 .....	30
	a) La expresión "en las condiciones de su vigencia" .....	32
	b) Breves consideraciones .....	33
§ 16.	El inciso 24 del artículo 75 .....	34
§ 17.	La ubicación jerárquica de las demás normas .....	36

## CAPÍTULO II

### CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

#### A) CARACTERIZACIÓN

§ 18.	Prelusión .....	39
§ 19.	Principales sistemas de control de constitucionalidad .....	41
§ 20.	Los sistemas en concreto .....	44
	a) Francia .....	44
	b) España .....	44
§ 21.	El control en la Argentina .....	45
	a) Modos de vulneración. Acciones u omisiones inconstitucionales .....	47
	b) Normas susceptibles de control. La inconstitucionalidad de normas constitucionales .....	48

c) Momento en que se produce la vulneración. La inconstitucionalidad sobreviniente .....	50
--	----

**B) CONDICIONES PARA EL EJERCICIO DEL CONTROL**

§ 22. Introducción .....	51
§ 23. Requisitos de admisibilidad .....	51
a) Necesidad de un caso, causa o controversia .....	51
1) Existencia de partes .....	52
2) Determinación del derecho debatido .....	53
3) Invasión de facultades privativas de otros órganos ...	54
b) Planteo oportuno .....	60
§ 24. Requisitos de procedencia .....	62
a) Legitimación activa .....	62
1) Sujetos legitimados .....	66
2) Control de oficio .....	70
3) Voluntario sometimiento a un régimen jurídico .....	72
b) Legitimación pasiva sobre quien se pretende .....	74
c) Exigibilidad actual .....	77

**C) EFECTOS DE LA DECISIÓN JUDICIAL**

§ 25. Introducción .....	77
§ 26. Efectos sobre los distintos tipos de normas .....	78
§ 27. Límites a la decisión judicial. El efecto expansivo .....	78
§ 28. El control de constitucionalidad en fallos plenarios .....	80
§ 29. Efecto vinculante de las decisiones de la Corte nacional ...	81
§ 30. El deber de seguimiento de los fallos de la Corte Suprema y la obligatoriedad de los fallos plenarios .....	82
§ 31. Momento a partir del cual surte efecto la declaración de inconstitucionalidad .....	83
a) La proyección de las sentencias de la Corte Suprema ...	84
b) Declaración de inconstitucionalidad hacia el futuro .....	85
§ 32. Inmutabilidad de la declaración de inconstitucionalidad .....	86

**D) CUESTIONES AFINES**

§ 33. Procedimientos para ejercer el control .....	88
§ 34. Otros órganos encargados del control .....	89
§ 35. El control de leyes por el Poder Ejecutivo .....	91
§ 36. Control de convencionalidad .....	92

## PARTE SEGUNDA

### EL ESTADO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

#### CAPÍTULO III

#### EL ESTADO ARGENTINO

§ 37.	Caracterización. Elementos .....	97
	a) Territorio .....	98
	1) Límites provinciales .....	98
	2) Capital Federal .....	99
	3) Territorios nacionales .....	100
	4) Mar territorial .....	100
	5) Ríos interiores .....	101
	b) Población .....	102
	1) Argentinos por nacimiento .....	102
	2) Argentinos por opción .....	103
	3) Argentinos por naturalización .....	103
	4) Pérdida de la nacionalidad .....	104
	5) Doble nacionalidad .....	105
	6) Distintas categorías de derechos políticos para na- cionales .....	106
	7) Las comunidades originarias .....	107
	8) Los extranjeros .....	108
	c) Poder .....	110
§ 38.	Formas de Estado en la Argentina .....	111
§ 39.	Formas de gobierno .....	112
§ 40.	Ruptura del orden constitucional .....	114
§ 41.	Defensa del orden democrático .....	117
§ 42.	Relaciones con la Iglesia Católica .....	122

#### CAPÍTULO IV

#### PARTICIPACIÓN CIUDADANA

§ 43.	Elecciones .....	127
-------	------------------	-----

§ 44.	El sufragio .....	127
	a) Caracterización .....	127
	b) Distintas clases .....	130
§ 45.	Organización de las elecciones .....	131
	a) División territorial .....	131
	b) Autoridades electorales .....	131
	1) Jueces electorales .....	132
	2) Juntas electorales .....	132
	3) Cámara Nacional Electoral .....	132
	c) Padrones electorales .....	132
	d) Actos preelectorales .....	133
	1) Convocatoria .....	133
	2) Designación de apoderados y fiscales .....	133
	3) Oficialización de listas y boletas .....	133
	4) Limitaciones a la campaña .....	134
	5) Distribución de equipos y útiles electorales .....	134
	e) Actos electorales .....	134
§ 46.	Sistemas electorales .....	136
	a) División territorial .....	138
	b) Candidaturas .....	139
	1) Cupo femenino .....	139
	2) Internas abiertas .....	140
	c) Procedimientos de votación .....	142
	d) Conversión de votos en escaños .....	142
	1) Sistemas de mayorías .....	142
	2) Sistemas proporcionales .....	143
§ 47.	Mecanismos de participación ciudadana .....	144
	a) Iniciativa popular .....	145
	b) Consulta popular .....	147
	1) Vinculante .....	147
	2) No vinculante .....	148
§ 48.	Los partidos políticos .....	150
	a) Organización .....	152
	b) Postulación de candidatos .....	153
	c) Acceso a la información pública y difusión de sus ideas .....	154
	d) Financiamiento .....	155
	e) Control estatal de los partidos políticos .....	155
§ 49.	Modificaciones al régimen electoral y al sistema de partidos políticos .....	157

## PARTE TERCERA

### LOS PODERES DEL ESTADO

#### CAPÍTULO V

##### PODER CONSTITUYENTE

§ 50.	Introducción .....	161
§ 51.	Estructura .....	162
§ 52.	Garantías de funcionamiento .....	163
§ 53.	Competencias .....	165
	a) Límites al poder constituyente originario y derivado ...	165
	b) Límites sustanciales y formales .....	166
	c) Atribuciones de la convención .....	167
§ 54.	Forma de funcionamiento .....	170
	a) Cómputo de las mayorías parlamentarias .....	171
	b) El funcionamiento de la convención .....	172
§ 55.	El poder constituyente provincial .....	173
§ 56.	El poder constituyente municipal .....	174

#### CAPÍTULO VI

##### PODER LEGISLATIVO

§ 57.	Introducción .....	177
-------	--------------------	-----

##### A) ESTRUCTURA

§ 58.	Caracterización .....	179
§ 59.	Cámara de Diputados .....	180
§ 60.	Cámara de Senadores .....	183
§ 61.	El vicepresidente .....	185
§ 62.	Los bloques .....	187
§ 63.	Las comisiones parlamentarias .....	187
§ 64.	La asamblea legislativa .....	189

**B) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO**

§ 65.	Concepto .....	189
§ 66.	Garantías corporativas .....	190
	a) Garantías de organización .....	190
	1) Juzgamiento de títulos .....	191
	2) Dictado de reglamento interno .....	192
	3) Compulsión a sesiones .....	192
	4) Administración .....	193
	5) Aceptación de renunciaciones .....	193
	b) Garantías disciplinarias .....	194
	1) Corrección .....	194
	2) Expulsión .....	194
	3) Poder de policía .....	195
§ 67.	Garantías individuales .....	196
	a) Garantías judiciales .....	196
	1) Inmunidad de opinión .....	197
	2) Limitación al arresto .....	198
	b) Garantías económicas .....	200
	1) Remuneraciones .....	200
	2) Incompatibilidades .....	200
	c) Garantías funcionales .....	202
	1) Estabilidad .....	202
	2) Autonomía .....	202
§ 68.	Garantías reconocidas a los legisladores provinciales .....	204
§ 69.	Garantías reconocidas a los concejales .....	205

**C) COMPETENCIA**

§ 70.	Introducción .....	206
§ 71.	Competencias institucionales .....	207
	a) Ejerce funciones preconstituyentes .....	207
	b) Regla los límites del país y de las provincias. Remisión .....	207
	c) Establece tribunales .....	207
	d) Decreta honores .....	207
	e) Concede amnistías generales .....	208
	1) Naturaleza .....	208
	2) Límites .....	209
	f) Admite o desecha renunciaciones del presidente y vice y llama a elecciones .....	210
	g) Aprueba o desecha tratados internacionales .....	210
	h) Autoriza al presidente para declarar la guerra o la paz y ordenar represalias .....	212

	i) Fija y organiza las fuerzas armadas .....	213
	j) Permite la introducción de tropas extranjeras y autoriza la salida de las nacionales .....	213
	k) Declara el estado de sitio .....	214
	1) Procedencia de su declaración .....	214
	2) Efectos .....	215
	3) Autoridad competente para la declaración del estado de sitio .....	217
	4) Revisión judicial .....	217
	l) Dispone la intervención federal .....	217
	1) Causales .....	218
	2) Autoridad competente .....	219
	3) Efectos .....	219
	m) Delega sus atribuciones legislativas. El artículo 76 de la Constitución .....	220
	1) Tipos de delegación prohibida .....	222
	2) Materias delegables .....	223
	3) Delegación en órganos inferiores de la Administración .....	225
	4) Característica de la ley delegante .....	226
	5) Vencimiento del plazo de la delegación y requisitos complementarios .....	226
	6) La cláusula transitoria .....	227
	n) Autoriza la salida del presidente .....	228
	ñ) Controla los decretos de necesidad y urgencia dictados por el Poder Ejecutivo .....	228
	o) Interpela ministros .....	228
	p) Censura al jefe de gabinete .....	229
§ 72.	Competencias administrativas .....	229
	a) Crea y suprime empleos .....	230
	b) Otorga pensiones .....	230
§ 73.	Competencias judiciales. Juicio político .....	230
	a) Funcionarios enjuiciables .....	231
	b) Causales .....	232
	c) Procedimiento .....	233
	d) Consecuencias .....	234
	e) El control posterior .....	235
§ 74.	Competencias legislativas .....	236
	a) Impone tributos .....	236
	1) Las posibilidades de coordinación de los sistemas tributarios .....	237
	2) Diseño tributario de nuestra Constitución originaria .....	238
	b) Fija el presupuesto .....	242
	c) Establece ingresos no tributarios .....	244
	1) Venta o locación de tierras .....	244

2) Arreglo de la deuda .....	245
3) Renta de correos .....	246
4) Fijación de la moneda .....	246
d) Subsidia provincias .....	250
e) Adopta sistema de pesos y medidas .....	250
f) Reglamenta la libre navegación de ríos, habilita puer- tos y aduanas .....	251
g) Dicta la legislación de fondo .....	252
1) Leyes imperativas o de orden público .....	254
2) Momento de su vigencia .....	255
3) Leyes secretas .....	255
h) Regla la nacionalidad política .....	256
i) Regla el comercio .....	256
j) Provee lo conducente al desarrollo armónico del país, la prosperidad humana y la igualdad real de oportuni- dades .....	256
k) Legisla en los establecimientos de utilidad nacional ...	258
§ 75. Poderes implícitos .....	260
§ 76. Competencias exclusivas del Senado en la designación de funcionarios .....	261

#### D) FORMA DE FUNCIONAMIENTO

§ 77. Introducción .....	261
§ 78. Sesiones .....	262
a) Sesiones preparatorias .....	262
b) Sesiones ordinarias .....	262
c) Sesiones extraordinarias .....	263
d) Sesiones de prórroga .....	264
§ 79. Mociones .....	264
§ 80. La ley .....	266
a) Iniciativa .....	266
b) El trámite en el Congreso .....	266
1) Quorum y mayorías .....	269
2) Sanción .....	272
3) Sanción tácita .....	272
c) Promulgación .....	273
§ 81. Otras formas de pronunciamiento .....	273

#### E) ÓRGANOS RELACIONADOS

§ 82. Introducción .....	274
§ 83. Auditoría General de la Nación .....	274
a) Estructura .....	275

	b) Garantías de funcionamiento .....	276
	c) Competencias .....	276
	d) Forma de funcionamiento .....	277
§ 84.	Defensor del pueblo de la Nación .....	277
	a) Estructura .....	278
	b) Garantías de funcionamiento .....	279
	c) Competencias .....	281
	d) Forma de funcionamiento .....	284

## CAPÍTULO VII

### PODER EJECUTIVO

§ 85.	Introducción .....	287
-------	--------------------	-----

#### A) ESTRUCTURA

§ 86.	Carácter .....	288
§ 87.	Requisitos .....	289
§ 88.	Elección y duración .....	290
§ 89.	Reemplazo .....	292
	a) Causales de acefalía .....	293
	1) Ausencia de la capital .....	293
	2) Muerte .....	293
	3) Renuncia .....	293
	4) Destitución .....	294
	5) Inhabilidad .....	294
	b) Sucesión presidencial .....	295

#### B) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 90.	Introducción .....	296
§ 91.	Garantías corporativas .....	296
	a) Garantías de organización .....	297
	b) Garantías disciplinarias .....	297
§ 92.	Garantías individuales .....	298
	a) Garantías judiciales .....	299
	1) Inmunidad de opinión .....	299
	2) Limitación al arresto .....	299
	b) Garantías económicas .....	299
	1) Remuneraciones .....	299
	2) Incompatibilidades .....	300

c) Garantías funcionales .....	301
1) Estabilidad .....	301
2) Autonomía .....	301

**C) COMPETENCIA**

§ 93. Introducción .....	301
§ 94. Competencias institucionales .....	302
a) Jefatura de Estado y de gobierno .....	302
b) Comandante en jefe de las Fuerzas Armadas .....	303
c) Declaración del estado de sitio .....	304
d) Nombramiento de magistrados judiciales .....	304
e) Nombramiento de embajadores y diplomáticos .....	305
f) Otros nombramientos .....	306
g) Indulto y conmutación de penas .....	307
h) Relaciones internacionales .....	309
i) Intervención federal .....	310
§ 95. Competencias administrativas .....	310
a) Es responsable político de la administración general del país .....	311
b) Concede jubilaciones .....	311
c) Supervisa la recaudación e inversión de rentas .....	311
d) Pide informe a ministros y secretarios .....	312
§ 96. Competencias legislativas .....	312
a) Abre las sesiones del Congreso .....	312
b) Prorroga y convoca a extraordinarias .....	313
c) Participa en el proceso de formación de leyes .....	313
1) Iniciativa .....	313
2) Promulgación y publicación .....	314
3) Veto .....	314
4) Promulgación parcial o veto parcial .....	315
d) Reglamenta leyes .....	317
e) Emite disposiciones de carácter legislativo .....	317

**D) FORMA DE FUNCIONAMIENTO**

§ 97. Introducción .....	317
§ 98. Decretos de ejecución de leyes .....	318
§ 99. Decretos autónomos .....	320
§ 100. Decretos de necesidad y urgencia .....	320
a) Materias excluidas .....	322
b) Requisitos sustanciales .....	322
c) Forma .....	323

	d) Comisión Bicameral Permanente .....	323
	e) Trámite .....	324
	f) Control por parte de la judicatura .....	324
§ 101.	Decretos de delegación legislativa .....	325

### E) ÓRGANOS RELACIONADOS

§ 102.	Introducción .....	326
§ 103.	Jefe de Gabinete de ministros .....	326
	a) Composición .....	326
	b) Garantías de funcionamiento .....	328
	1) Garantías de organización .....	328
	2) Garantías disciplinarias .....	328
	3) Limitación al arresto .....	329
	4) Incompatibilidades .....	329
	5) Remuneraciones .....	330
	c) Competencias .....	330
	1) Ejercer la administración del país .....	330
	2) Relacionar al Poder Ejecutivo con el Congreso ....	332
	d) Forma de funcionamiento .....	333
§ 104.	El órgano ministerial .....	333
	a) Composición .....	334
	b) Garantías de funcionamiento. Remisión .....	334
	c) Competencias .....	334
	d) Forma de funcionamiento .....	335

## CAPÍTULO VIII

### PODER JUDICIAL

§ 105.	Introducción .....	337
--------	--------------------	-----

#### A) ESTRUCTURA

§ 106.	Metodología de análisis .....	338
§ 107.	La Corte Suprema de Justicia de la Nación. Auxiliares	338
§ 108.	Los demás tribunales inferiores .....	340
	a) La organización de la justicia federal .....	341
	b) El procedimiento de selección de magistrados .....	342

#### B) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 109.	Importancia .....	343
--------	-------------------	-----

§ 110.	Garantías corporativas .....	343
	a) Garantías de organización .....	343
	1) Toma de juramento .....	343
	2) Dictado de reglamento interno .....	343
	b) Garantías disciplinarias .....	347
	1) Sobre sus integrantes .....	347
	2) Sobre terceros .....	348
§ 111.	Garantías individuales .....	348
	a) Judiciales. Limitación al arresto .....	348
	b) Económicas .....	349
	1) Intangibilidad de las remuneraciones .....	349
	2) Incompatibilidades .....	351
§ 112.	Garantías funcionales .....	352
	a) Estabilidad .....	352
	b) Los jueces en comisión .....	354
§ 113.	Independencia .....	355
§ 114.	Conjueces y subrogantes .....	356

### C) COMPETENCIAS

§ 115.	Introducción .....	357
§ 116.	Unidad de jurisdicción .....	357
	a) Tribunales administrativos .....	358
	b) Tribunales militares .....	360
§ 117.	Competencia federal .....	361
	a) Competencia en razón de la materia .....	362
	1) Causas regidas por la Constitución .....	362
	2) Causas regidas por leyes federales .....	363
	3) Causas regidas por tratados internacionales .....	363
	4) Causas de almirantazgo y jurisdicción marítima ...	363
	5) Causas regidas por otras normas federales .....	364
	b) Competencia en razón de la persona .....	364
	1) Causas en que la Nación es parte .....	364
	2) Causas entre vecinos de diferentes provincias .....	364
	3) Causas entre ciudadanos argentinos y extranjeros ..	365
	4) Causas concernientes a cónsules y vicecónsules ex-	
	tranjeros .....	366
	c) Competencia en razón del lugar .....	366
§ 118.	Competencia originaria de la Corte Suprema .....	366
	a) Intervención por provincia .....	367
	b) Intervención por diplomático extranjero .....	372

**D) FORMA DE FUNCIONAMIENTO**

§ 119.	Introducción .....	373
§ 120.	Estructura de la sentencia .....	373

**E) ÓRGANOS RELACIONADOS**

§ 121.	Introducción .....	374
§ 122.	Consejo de la Magistratura .....	375
	a) Estructura .....	377
	b) Garantías de funcionamiento .....	380
	1) Garantías acordadas al cuerpo .....	380
	2) Garantías individuales .....	382
	c) Competencias .....	383
	d) Forma de funcionamiento .....	384
§ 123.	Jurado de enjuiciamiento .....	384
	a) Estructura .....	385
	b) Garantías de funcionamiento .....	386
	c) Competencias .....	386
	d) Forma de funcionamiento .....	387

**CAPÍTULO IX****MINISTERIO PÚBLICO**

§ 124.	Introducción .....	389
§ 125.	Estructura .....	390
§ 126.	Garantías de funcionamiento .....	392
	a) Garantías corporativas .....	392
	1) Garantías de organización .....	392
	2) Garantías disciplinarias sobre sus integrantes .....	393
	b) Garantías individuales .....	393
	1) Garantías judiciales .....	394
	2) Garantías económicas .....	394
	c) Garantías funcionales .....	395
	1) Estabilidad .....	395
	2) Autonomía .....	395
§ 127.	Competencia .....	395
§ 128.	Forma de funcionamiento .....	396

**PARTE CUARTA****RÉGIMEN FEDERAL****CAPÍTULO X****ESTRUCTURA Y COMPETENCIAS****A) CONSIDERACIONES GENERALES**

§ 129.	El régimen federal argentino .....	399
§ 130.	Las provincias .....	400

**B) RELACIONES ENTRE EL ESTADO CENTRAL  
Y LAS PROVINCIAS**

§ 131.	Introducción .....	402
§ 132.	Competencias exclusivas del Estado nacional .....	402
§ 133.	Competencias exclusivas de las provincias .....	404
	a) Autogobierno .....	404
	b) Organización del régimen municipal .....	405
	c) Recursos naturales .....	405
	d) Celebración de convenios internacionales .....	407
§ 134.	Competencias concurrentes .....	409
	a) Relativas al desarrollo .....	409
	b) Reconocimiento de derechos .....	410
	1) Reconocimiento de los pueblos originarios .....	411
	2) Protección del medio ambiente .....	411
	c) Competencias tributarias .....	412
	1) Imposición concurrente de tributos .....	412
	2) Ley convenio .....	413
	3) Las facultades del Poder Ejecutivo de vetar .....	415
	4) Forma de distribuir los recursos .....	415
	5) El organismo fiscal federal .....	417
	6) Asignaciones específicas .....	417
	7) Cláusula transitoria .....	418
	d) Organismos de seguridad social en poder de las provincias .....	418
	e) Poder de policía .....	420
	f) Convenios entre provincias y Nación .....	421

**C) RELACIONES INTERPROVINCIALES**

§ 135.	Objetivos de la regulación constitucional .....	422
§ 136.	Reconocimiento de actos públicos y procedimientos judiciales .....	423
§ 137.	Extradición de criminales .....	424
§ 138.	Convenios interprovinciales .....	424
	a) Materias involucradas .....	425
	b) Conocimiento al Congreso .....	425
	c) Forma de los convenios .....	426
	d) Orden jerárquico del derecho interprovincial .....	426

**D) LA REGIÓN**

§ 139.	Introducción .....	427
§ 140.	Experiencias nacionales .....	427
§ 141.	El marco constitucional .....	430

**E) EL MUNICIPIO**

§ 142.	Naturaleza .....	431
§ 143.	El debate con anterioridad a 1994 .....	432
§ 144.	El nuevo artículo 123 de la Constitución nacional .....	433
	a) El concepto de autonomía .....	433
	b) La operatividad del artículo 123 .....	434
	c) Consideraciones finales .....	436
§ 145.	Principales funciones .....	436
	a) Facultades tributarias .....	437
	b) Acuerdos intermunicipales .....	438
	c) Policía de seguridad .....	439

**F) LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES**

§ 146.	Introducción .....	440
§ 147.	El estatus de la Ciudad de Buenos Aires .....	442
§ 148.	Las competencias locales .....	444
§ 149.	El estatuto organizativo .....	447
§ 150.	El estatus en caso de traslado de la Capital .....	448
	<i>Bibliografía</i> .....	451