



ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	VII
----------------------	-----

PARTE PRIMERA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

EL CONSTITUCIONALISMO

A) INTRODUCCIÓN

§ 1. Una aproximación al constitucionalismo	3
§ 2. Antecedentes	3
§ 3. Etapas	6
§ 4. El constitucionalismo en la Argentina	7
§ 5. Tipologías de las constituciones	13
§ 6. El modelo de nuestra Constitución	13
a) La Constitución originaria	13
b) Reforma de 1949	14
c) Modificaciones de 1994	15

B) DERECHO CONSTITUCIONAL

§ 7. Contenido	16
----------------------	----

§ 8.	Fuentes	17
	a) Fuentes normativas	17
	b) Fuentes sociológicas	21
	c) Fuentes axiológicas	22
	d) Otras fuentes	22

C) FUNCIONAMIENTO DE LA NORMA CONSTITUCIONAL

§ 9.	Interpretación	22
§ 10.	Integración	25

D) SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL

§ 11.	Concepto de supremacía	25
§ 12.	La supremacía en la Argentina antes de 1994	27
§ 13.	La jurisprudencia de la Corte Suprema antes de la reforma de 1994	28
§ 14.	Reforma de 1994	29
§ 15.	El inciso 22 del artículo 75	30
	a) La expresión "en las condiciones de su vigencia"	32
	b) Breves consideraciones	33
§ 16.	El inciso 24 del artículo 75	34
§ 17.	La ubicación jerárquica de las demás normas	36

CAPÍTULO II

CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

A) CARACTERIZACIÓN

§ 18.	Prelusión	39
§ 19.	Principales sistemas de control de constitucionalidad	41
§ 20.	Los sistemas en concreto	44
	a) Francia	44
	b) España	44
§ 21.	El control en la Argentina	45
	a) Modos de vulneración. Acciones u omisiones inconstitucionales	47
	b) Normas susceptibles de control. La inconstitucionalidad de normas constitucionales	48

c) Momento en que se produce la vulneración. La inconstitucionalidad sobreviniente	50
--	----

B) CONDICIONES PARA EL EJERCICIO DEL CONTROL

§ 22. Introducción	51
§ 23. Requisitos de admisibilidad	51
a) Necesidad de un caso, causa o controversia	51
1) Existencia de partes	52
2) Determinación del derecho debatido	53
3) Invasión de facultades privativas de otros órganos ...	54
b) Planteo oportuno	60
§ 24. Requisitos de procedencia	62
a) Legitimación activa	62
1) Sujetos legitimados	66
2) Control de oficio	70
3) Voluntario sometimiento a un régimen jurídico	72
b) Legitimación pasiva sobre quien se pretende	74
c) Exigibilidad actual	77

C) EFECTOS DE LA DECISIÓN JUDICIAL

§ 25. Introducción	77
§ 26. Efectos sobre los distintos tipos de normas	78
§ 27. Límites a la decisión judicial. El efecto expansivo	78
§ 28. El control de constitucionalidad en fallos plenarios	80
§ 29. Efecto vinculante de las decisiones de la Corte nacional ...	81
§ 30. El deber de seguimiento de los fallos de la Corte Suprema y la obligatoriedad de los fallos plenarios	82
§ 31. Momento a partir del cual surte efecto la declaración de inconstitucionalidad	83
a) La proyección de las sentencias de la Corte Suprema ...	84
b) Declaración de inconstitucionalidad hacia el futuro	85
§ 32. Inmutabilidad de la declaración de inconstitucionalidad	86

D) CUESTIONES AFINES

§ 33. Procedimientos para ejercer el control	88
§ 34. Otros órganos encargados del control	89
§ 35. El control de leyes por el Poder Ejecutivo	91
§ 36. Control de convencionalidad	92

PARTE SEGUNDA

EL ESTADO CONSTITUCIONAL ARGENTINO

CAPÍTULO III

EL ESTADO ARGENTINO

§ 37.	Caracterización. Elementos	97
	a) Territorio	98
	1) Límites provinciales	98
	2) Capital Federal	99
	3) Territorios nacionales	100
	4) Mar territorial	100
	5) Ríos interiores	101
	b) Población	102
	1) Argentinos por nacimiento	102
	2) Argentinos por opción	103
	3) Argentinos por naturalización	103
	4) Pérdida de la nacionalidad	104
	5) Doble nacionalidad	105
	6) Distintas categorías de derechos políticos para nacionales	106
	7) Las comunidades originarias	107
	8) Los extranjeros	108
	c) Poder	110
§ 38.	Formas de Estado en la Argentina	111
§ 39.	Formas de gobierno	112
§ 40.	Ruptura del orden constitucional	114
§ 41.	Defensa del orden democrático	117
§ 42.	Relaciones con la Iglesia Católica	122

CAPÍTULO IV

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

§ 43.	Elecciones	127
-------	------------------	-----

§ 44.	El sufragio	127
	a) Caracterización	127
	b) Distintas clases	130
§ 45.	Organización de las elecciones	131
	a) División territorial	131
	b) Autoridades electorales	131
	1) Jueces electorales	132
	2) Juntas electorales	132
	3) Cámara Nacional Electoral	132
	c) Padrones electorales	132
	d) Actos preelectorales	133
	1) Convocatoria	133
	2) Designación de apoderados y fiscales	133
	3) Oficialización de listas y boletas	133
	4) Limitaciones a la campaña	134
	5) Distribución de equipos y útiles electorales	134
	e) Actos electorales	134
§ 46.	Sistemas electorales	136
	a) División territorial	138
	b) Candidaturas	139
	1) Cupo femenino	139
	2) Internas abiertas	140
	c) Procedimientos de votación	142
	d) Conversión de votos en escaños	142
	1) Sistemas de mayorías	142
	2) Sistemas proporcionales	143
§ 47.	Mecanismos de participación ciudadana	144
	a) Iniciativa popular	145
	b) Consulta popular	147
	1) Vinculante	147
	2) No vinculante	148
§ 48.	Los partidos políticos	150
	a) Organización	152
	b) Postulación de candidatos	153
	c) Acceso a la información pública y difusión de sus ideas	154
	d) Financiamiento	155
	e) Control estatal de los partidos políticos	155
§ 49.	Modificaciones al régimen electoral y al sistema de partidos políticos	157

PARTE TERCERA**LOS PODERES DEL ESTADO****CAPÍTULO V****PODER CONSTITUYENTE**

§ 50.	Introducción	161
§ 51.	Estructura	162
§ 52.	Garantías de funcionamiento	163
§ 53.	Competencias	165
	a) Límites al poder constituyente originario y derivado ...	165
	b) Límites sustanciales y formales	166
	c) Atribuciones de la convención	167
§ 54.	Forma de funcionamiento	170
	a) Cómputo de las mayorías parlamentarias	171
	b) El funcionamiento de la convención	172
§ 55.	El poder constituyente provincial	173
§ 56.	El poder constituyente municipal	174

CAPÍTULO VI**PODER LEGISLATIVO**

§ 57.	Introducción	177
-------	--------------------	-----

A) ESTRUCTURA

§ 58.	Caracterización	179
§ 59.	Cámara de Diputados	180
§ 60.	Cámara de Senadores	183
§ 61.	El vicepresidente	185
§ 62.	Los bloques	187
§ 63.	Las comisiones parlamentarias	187
§ 64.	La asamblea legislativa	189

B) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 65.	Concepto	189
§ 66.	Garantías corporativas	190
	a) Garantías de organización	190
	1) Juzgamiento de títulos	191
	2) Dictado de reglamento interno	192
	3) Compulsión a sesiones	192
	4) Administración	193
	5) Aceptación de renunciaciones	193
	b) Garantías disciplinarias	194
	1) Corrección	194
	2) Expulsión	194
	3) Poder de policía	195
§ 67.	Garantías individuales	196
	a) Garantías judiciales	196
	1) Inmunidad de opinión	197
	2) Limitación al arresto	198
	b) Garantías económicas	200
	1) Remuneraciones	200
	2) Incompatibilidades	200
	c) Garantías funcionales	202
	1) Estabilidad	202
	2) Autonomía	202
§ 68.	Garantías reconocidas a los legisladores provinciales	204
§ 69.	Garantías reconocidas a los concejales	205

C) COMPETENCIA

§ 70.	Introducción	206
§ 71.	Competencias institucionales	207
	a) Ejerce funciones preconstituyentes	207
	b) Regla los límites del país y de las provincias. Remisión	207
	c) Establece tribunales	207
	d) Decreta honores	207
	e) Concede amnistías generales	208
	1) Naturaleza	208
	2) Límites	209
	f) Admite o desecha renunciaciones del presidente y vice y llama a elecciones	210
	g) Aprueba o desecha tratados internacionales	210
	h) Autoriza al presidente para declarar la guerra o la paz y ordenar represalias	212

i)	Fija y organiza las fuerzas armadas	213
j)	Permite la introducción de tropas extranjeras y autoriza la salida de las nacionales	213
k)	Declara el estado de sitio	214
1)	Procedencia de su declaración	214
2)	Efectos	215
3)	Autoridad competente para la declaración del estado de sitio	217
4)	Revisión judicial	217
l)	Dispone la intervención federal	217
1)	Causales	218
2)	Autoridad competente	219
3)	Efectos	219
m)	Delega sus atribuciones legislativas. El artículo 76 de la Constitución	220
1)	Tipos de delegación prohibida	222
2)	Materias delegables	223
3)	Delegación en órganos inferiores de la Administración	225
4)	Característica de la ley delegante	226
5)	Vencimiento del plazo de la delegación y requisitos complementarios	226
6)	La cláusula transitoria	227
n)	Autoriza la salida del presidente	228
ñ)	Controla los decretos de necesidad y urgencia dictados por el Poder Ejecutivo	228
o)	Interpela ministros	228
p)	Censura al jefe de gabinete	229
§ 72.	Competencias administrativas	229
a)	Crea y suprime empleos	230
b)	Otorga pensiones	230
§ 73.	Competencias judiciales. Juicio político	230
a)	Funcionarios enjuiciables	231
b)	Causales	232
c)	Procedimiento	233
d)	Consecuencias	234
e)	El control posterior	235
§ 74.	Competencias legislativas	236
a)	Impone tributos	236
1)	Las posibilidades de coordinación de los sistemas tributarios	237
2)	Diseño tributario de nuestra Constitución originaria	238
b)	Fija el presupuesto	242
c)	Establece ingresos no tributarios	244
1)	Venta o locación de tierras	244

2) Arreglo de la deuda	245
3) Renta de correos	246
4) Fijación de la moneda	246
d) Subsidia provincias	250
e) Adopta sistema de pesos y medidas	250
f) Reglamenta la libre navegación de ríos, habilita puer- tos y aduanas	251
g) Dicta la legislación de fondo	252
1) Leyes imperativas o de orden público	254
2) Momento de su vigencia	255
3) Leyes secretas	255
h) Regla la nacionalidad política	256
i) Regla el comercio	256
j) Provee lo conducente al desarrollo armónico del país, la prosperidad humana y la igualdad real de oportuni- dades	256
k) Legisla en los establecimientos de utilidad nacional ...	258
§ 75. Poderes implícitos	260
§ 76. Competencias exclusivas del Senado en la designación de funcionarios	261

D) FORMA DE FUNCIONAMIENTO

§ 77. Introducción	261
§ 78. Sesiones	262
a) Sesiones preparatorias	262
b) Sesiones ordinarias	262
c) Sesiones extraordinarias	263
d) Sesiones de prórroga	264
§ 79. Mociones	264
§ 80. La ley	266
a) Iniciativa	266
b) El trámite en el Congreso	266
1) Quorum y mayorías	269
2) Sanción	272
3) Sanción tácita	272
c) Promulgación	273
§ 81. Otras formas de pronunciamiento	273

E) ÓRGANOS RELACIONADOS

§ 82. Introducción	274
§ 83. Auditoría General de la Nación	274
a) Estructura	275

	b) Garantías de funcionamiento	276
	c) Competencias	276
	d) Forma de funcionamiento	277
§ 84.	Defensor del pueblo de la Nación	277
	a) Estructura	278
	b) Garantías de funcionamiento	279
	c) Competencias	281
	d) Forma de funcionamiento	284

CAPÍTULO VII

PODER EJECUTIVO

§ 85.	Introducción	287
-------	--------------------	-----

A) ESTRUCTURA

§ 86.	Carácter	288
§ 87.	Requisitos	289
§ 88.	Elección y duración	290
§ 89.	Reemplazo	292
	a) Causales de acefalía	293
	1) Ausencia de la capital	293
	2) Muerte	293
	3) Renuncia	293
	4) Destitución	294
	5) Inhabilidad	294
	b) Sucesión presidencial	295

B) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 90.	Introducción	296
§ 91.	Garantías corporativas	296
	a) Garantías de organización	297
	b) Garantías disciplinarias	297
§ 92.	Garantías individuales	298
	a) Garantías judiciales	299
	1) Inmunidad de opinión	299
	2) Limitación al arresto	299
	b) Garantías económicas	299
	1) Remuneraciones	299
	2) Incompatibilidades	300

c) Garantías funcionales	301
1) Estabilidad	301
2) Autonomía	301

C) COMPETENCIA

§ 93. Introducción	301
§ 94. Competencias institucionales	302
a) Jefatura de Estado y de gobierno	302
b) Comandante en jefe de las Fuerzas Armadas	303
c) Declaración del estado de sitio	304
d) Nombramiento de magistrados judiciales	304
e) Nombramiento de embajadores y diplomáticos	305
f) Otros nombramientos	306
g) Indulto y conmutación de penas	307
h) Relaciones internacionales	309
i) Intervención federal	310
§ 95. Competencias administrativas	310
a) Es responsable político de la administración general del país	311
b) Concede jubilaciones	311
c) Supervisa la recaudación e inversión de rentas	311
d) Pide informe a ministros y secretarios	312
§ 96. Competencias legislativas	312
a) Abre las sesiones del Congreso	312
b) Prorroga y convoca a extraordinarias	313
c) Participa en el proceso de formación de leyes	313
1) Iniciativa	313
2) Promulgación y publicación	314
3) Veto	314
4) Promulgación parcial o veto parcial	315
d) Reglamenta leyes	317
e) Emite disposiciones de carácter legislativo	317

D) FORMA DE FUNCIONAMIENTO

§ 97. Introducción	317
§ 98. Decretos de ejecución de leyes	318
§ 99. Decretos autónomos	320
§ 100. Decretos de necesidad y urgencia	320
a) Materias excluidas	322
b) Requisitos sustanciales	322
c) Forma	323

	d) Comisión Bicameral Permanente	323
	e) Trámite	324
	f) Control por parte de la judicatura	324
§ 101.	Decretos de delegación legislativa	325

E) ÓRGANOS RELACIONADOS

§ 102.	Introducción	326
§ 103.	Jefe de Gabinete de ministros	326
	a) Composición	326
	b) Garantías de funcionamiento	328
	1) Garantías de organización	328
	2) Garantías disciplinarias	328
	3) Limitación al arresto	329
	4) Incompatibilidades	329
	5) Remuneraciones	330
	c) Competencias	330
	1) Ejercer la administración del país	330
	2) Relacionar al Poder Ejecutivo con el Congreso	332
	d) Forma de funcionamiento	333
§ 104.	El órgano ministerial	333
	a) Composición	334
	b) Garantías de funcionamiento. Remisión	334
	c) Competencias	334
	d) Forma de funcionamiento	335

CAPÍTULO VIII

PODER JUDICIAL

§ 105.	Introducción	337
--------	--------------------	-----

A) ESTRUCTURA

§ 106.	Metodología de análisis	338
§ 107.	La Corte Suprema de Justicia de la Nación. Auxiliares	338
§ 108.	Los demás tribunales inferiores	340
	a) La organización de la justicia federal	341
	b) El procedimiento de selección de magistrados	342

B) GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO

§ 109.	Importancia	343
--------	-------------------	-----

§ 110.	Garantías corporativas	343
	a) Garantías de organización	343
	1) Toma de juramento	343
	2) Dictado de reglamento interno	343
	b) Garantías disciplinarias	347
	1) Sobre sus integrantes	347
	2) Sobre terceros	348
§ 111.	Garantías individuales	348
	a) Judiciales. Limitación al arresto	348
	b) Económicas	349
	1) Intangibilidad de las remuneraciones	349
	2) Incompatibilidades	351
§ 112.	Garantías funcionales	352
	a) Estabilidad	352
	b) Los jueces en comisión	354
§ 113.	Independencia	355
§ 114.	Conjueces y subrogantes	356

C) COMPETENCIAS

§ 115.	Introducción	357
§ 116.	Unidad de jurisdicción	357
	a) Tribunales administrativos	358
	b) Tribunales militares	360
§ 117.	Competencia federal	361
	a) Competencia en razón de la materia	362
	1) Causas regidas por la Constitución	362
	2) Causas regidas por leyes federales	363
	3) Causas regidas por tratados internacionales	363
	4) Causas de almirantazgo y jurisdicción marítima ...	363
	5) Causas regidas por otras normas federales	364
	b) Competencia en razón de la persona	364
	1) Causas en que la Nación es parte	364
	2) Causas entre vecinos de diferentes provincias	364
	3) Causas entre ciudadanos argentinos y extranjeros ..	365
	4) Causas concernientes a cónsules y vicecónsules ex- trangeros	366
	c) Competencia en razón del lugar	366
§ 118.	Competencia originaria de la Corte Suprema	366
	a) Intervención por provincia	367
	b) Intervención por diplomático extranjero	372

D) FORMA DE FUNCIONAMIENTO

§ 119.	Introducción	373
§ 120.	Estructura de la sentencia	373

E) ÓRGANOS RELACIONADOS

§ 121.	Introducción	374
§ 122.	Consejo de la Magistratura	375
	a) Estructura	377
	b) Garantías de funcionamiento	380
	1) Garantías acordadas al cuerpo	380
	2) Garantías individuales	382
	c) Competencias	383
	d) Forma de funcionamiento	384
§ 123.	Jurado de enjuiciamiento	384
	a) Estructura	385
	b) Garantías de funcionamiento	386
	c) Competencias	386
	d) Forma de funcionamiento	387

CAPÍTULO IX**MINISTERIO PÚBLICO**

§ 124.	Introducción	389
§ 125.	Estructura	390
§ 126.	Garantías de funcionamiento	392
	a) Garantías corporativas	392
	1) Garantías de organización	392
	2) Garantías disciplinarias sobre sus integrantes	393
	b) Garantías individuales	393
	1) Garantías judiciales	394
	2) Garantías económicas	394
	c) Garantías funcionales	395
	1) Estabilidad	395
	2) Autonomía	395
§ 127.	Competencia	395
§ 128.	Forma de funcionamiento	396

PARTE CUARTA

RÉGIMEN FEDERAL

CAPÍTULO X

ESTRUCTURA Y COMPETENCIAS

A) CONSIDERACIONES GENERALES

§ 129.	El régimen federal argentino	399
§ 130.	Las provincias	400

B) RELACIONES ENTRE EL ESTADO CENTRAL Y LAS PROVINCIAS

§ 131.	Introducción	402
§ 132.	Competencias exclusivas del Estado nacional	402
§ 133.	Competencias exclusivas de las provincias	404
	a) Autogobierno	404
	b) Organización del régimen municipal	405
	c) Recursos naturales	405
	d) Celebración de convenios internacionales	407
§ 134.	Competencias concurrentes	409
	a) Relativas al desarrollo	409
	b) Reconocimiento de derechos	410
	1) Reconocimiento de los pueblos originarios	411
	2) Protección del medio ambiente	411
	c) Competencias tributarias	412
	1) Imposición concurrente de tributos	412
	2) Ley convenio	413
	3) Las facultades del Poder Ejecutivo de vetar	415
	4) Forma de distribuir los recursos	415
	5) El organismo fiscal federal	417
	6) Asignaciones específicas	417
	7) Cláusula transitoria	418
	d) Organismos de seguridad social en poder de las provincias	418
	e) Poder de policía	420
	f) Convenios entre provincias y Nación	421

C) RELACIONES INTERPROVINCIALES

§ 135.	Objetivos de la regulación constitucional	422
§ 136.	Reconocimiento de actos públicos y procedimientos judiciales	423
§ 137.	Extradición de criminales	424
§ 138.	Convenios interprovinciales	424
	a) Materias involucradas	425
	b) Conocimiento al Congreso	425
	c) Forma de los convenios	426
	d) Orden jerárquico del derecho interprovincial	426

D) LA REGIÓN

§ 139.	Introducción	427
§ 140.	Experiencias nacionales	427
§ 141.	El marco constitucional	430

E) EL MUNICIPIO

§ 142.	Naturaleza	431
§ 143.	El debate con anterioridad a 1994	432
§ 144.	El nuevo artículo 123 de la Constitución nacional	433
	a) El concepto de autonomía	433
	b) La operatividad del artículo 123	434
	c) Consideraciones finales	436
§ 145.	Principales funciones	436
	a) Facultades tributarias	437
	b) Acuerdos intermunicipales	438
	c) Policía de seguridad	439

F) LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

§ 146.	Introducción	440
§ 147.	El estatus de la Ciudad de Buenos Aires	442
§ 148.	Las competencias locales	444
§ 149.	El estatuto organizativo	447
§ 150.	El estatus en caso de traslado de la Capital	448
	<i>Bibliografía</i>	451