

# ÍNDICE GENERAL



Facultad de Ciencias  
UNER Económicas

DPTO. BIBLIOTECA-HEMEROTECA  
"RAÚL PREBISCH"

INTRODUCCIÓN: PROPÓSITOS Y CONTENIDO DEL <i>MANUAL DEL ESTADO</i> .....	5
1. EL MANUAL DEL ESTADO .....	5
2. LA POLÍTICA .....	7

## LIBRO I

### EL PODER DEL ESTADO

CAPÍTULO 1 NATURALEZA DEL ESTADO .....	11
A. La teoría.....	11
I. Enfoque filosófico .....	11
1. ARISTÓTELES .....	12
2. SAN AGUSTÍN.....	13
3. SANTO TOMÁS .....	14
4. HEGEL.....	16
5. EL PLANTEO LIBERAL .....	17
6. LA CUESTIÓN DEL BIEN COMÚN .....	21
II. Enfoque jurídico.....	22
1. ESTADO E INSTITUCIONES.....	22
2. ESTADO Y DERECHO: EL MONOPOLIO DE LA COACCIÓN FÍSICA LEGÍTIMA.....	24
3. UN ENFOQUE ALTERNATIVO: EL ESTADO BASADO EN LAS RELACIONES DE DOMINACIÓN .....	25
III. Enfoque sociológico o en términos de poder .....	27
1. MAQUIAVELO, FUNDADOR DE LA SOCIOLOGÍA POLÍTICA .....	27
2. EJERCICIO DEL PODER COMO ATRIBUCIÓN DEL ESTADO: BURDEAU .....	28
3. EL ESTADO Y EL PODER COMO RESULTADO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, SOCIAL Y POLÍTICA INTERNA. ....	29
IV. Conclusión.....	33

B. La práctica.....	34
I. El Estado en la encrucijada de la crisis económica y financiera internacional .....	35
II. El Estado según las características de los países .....	36
1. DIFERENTES ACCIONES DE LOS ESTADOS: GRADOS DE DESARROLLO Y SISTEMAS POLÍTICOS .....	36
2. EL ESTADO EN ALGUNOS PAÍSES DESARROLLADOS .....	37
3. EL ESTADO EN PAÍSES LATINOAMERICANOS .....	41
III. El Estado según los estilos de desarrollo de los países .....	44
1. RELACIONES DE PODER PREVALECIENTES .....	44
2. LOS ESTILOS DE DESARROLLO .....	45
IV. El estado según el sistema político-económico-social prevaaciente .....	48
V. El Estado según la índole del poder que está en juego.....	51
1. LA POLÍTICA INTERNACIONAL: LAS POTENCIAS HEGEMÓNICAS .....	51
2. LA POLÍTICA NACIONAL: ACCIÓN DEL SECTOR FINANCIERO INTERNACIONAL CONTRA LOS ESTADOS-NACIÓN .....	52
VI. Instituciones e instrumentos utilizados en tres estilos políticos .....	54
 CAPÍTULO 2 LOS ATRIBUTOS DEL ESTADO: EL PUEBLO, EL TERRITORIO Y LA SOBERANÍA.....	 59
Parte primera: el pueblo.....	60
A. La teoría.....	60
I. La definición .....	60
II. Pueblo y gobierno .....	62
1. GOBIERNO DEL PUEBLO .....	62
2. GOBIERNO POR EL PUEBLO .....	63
3. GOBIERNO PARA EL PUEBLO .....	63
III. Racionalidad o irracionalidad del pueblo.....	64
IV. El populismo .....	66
1. EL FANTASMA DEL POPULISMO .....	66

2. EL POPULISMO COMO ADJETIVO, SUSTANTIVO O COMO CATEGORÍA DE ANÁLISIS .....	66
3. EL POPULISMO COMO ARTICULACIÓN DE INTERESES .....	68
4. EL POPULISMO COMO OBJETO DE ESTUDIO .....	69
<b>B. La práctica .....</b>	<b>70</b>
I. Cómo vive el pueblo: diferencias de cantidad y calidad de vida .....	70
II. Los derechos humanos .....	74
III. Homogeneidad o heterogeneidad estructural .....	75
1. HOMOGENEIDAD Y HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL EN PAÍSES DESARROLLADOS .....	75
2. HOMOGENEIDAD Y HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL EN AMÉRICA LATINA .....	79
IV. La participación .....	82
1. LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA .....	82
2. PARTICIPACIÓN ECONÓMICA .....	83
Recuadro 1. El pueblo y las elites durante las invasiones inglesas a Buenos Aires (1806 y 1807) .....	85
 <b>Parte segunda: el territorio .....</b>	 <b>87</b>
<b>A. La teoría .....</b>	<b>87</b>
I. Territorio, estado y política .....	87
II. La conquista del territorio .....	89
III. La protección del territorio: la sustentabilidad .....	90
1. UN MARCO DE ANÁLISIS EXIGENTE (E INÉDITO): LA SUPERVIVENCIA HUMANA .....	90
2. LA DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LA SUSTENTABILIDAD .....	91
3. EL PLANTEO MORAL Y ÉTICO .....	95
4. LA ENCÍCLICA <i>LAUDATO SI</i> DEL PAPA FRANCISCO .....	96
<b>B. La práctica .....</b>	<b>96</b>
I. Control del territorio .....	97
1. PLANTEO GENERAL .....	97
2. PAÍSES EUROPEOS .....	97
3. AMÉRICA LATINA .....	98



II. La preservación del territorio y el desarrollo sustentable.....	100
1. UN ENFOQUE POLÍTICO DEL TEMA ECOLÓGICO .....	101
2. EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN MUNDIAL .....	101
III. Algunas conclusiones sobre sustentabilidad y desarrollo .....	103
Parte tercera: la soberanía.....	105
A. La teoría.....	105
I. Definición de soberanía.....	105
II. Soberanía popular y soberanía nacional.....	106
1. SOBERANÍA POPULAR .....	106
2. SOBERANÍA NACIONAL.....	107
B. La práctica.....	108
I. El ejercicio de la soberanía ¿privilegio de los países poderosos? ....	108
II. Políticas de defensa de la soberanía .....	110
1. DOCTRINAS CALVO, BERNARDO DE IRIGOYEN Y DRAGO .....	110
2. EL GOBIERNO DE ROSAS FRENTE A FRANCIA E INGLATERRA.....	111
3. ACTOS DE SOBERANÍA POLÍTICA.....	111
4. SOBERANÍA ECONÓMICA .....	113
III. Políticas de entrega de la soberanía .....	114
1. DEPENDENCIA POLÍTICA.....	114
2. DEPENDENCIA ECONÓMICA.....	115
IV. La deuda externa como instrumento de declinación de la soberanía.....	116
1. LAS CONDICIONALIDADES DEL FMI.....	116
2. LAS ATRIBUCIONES DEL FMI.....	118
V. La defensa de la soberanía como lucha del futuro.....	119
1. GRUPOS SOCIALES Y POLÍTICOS FAVORABLES A LA AFIRMACIÓN O A LA DENIGRACIÓN DE LA SOBERANÍA.....	119
2. LA ACCIÓN DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (FMI) .....	123
3. NEOLIBERALISMO: INVERSIONES Y PIB .....	124
4. ARGENTINA: PRIMERO, DESENDEUDAMIENTO; DESPUÉS, REENDEUDAMIENTO. ....	126
Recuadro 2. Ejemplos históricos de avasallamiento de la soberanía y crímenes del colonialismo.....	127
VI. La globalización y el futuro de las naciones .....	130

1. EL ROL PERDURABLE DE LAS NACIONES .....	130
2. LIDERAZGOS O MULTIPOLARIDAD EN LA GLOBALIZACIÓN .....	131
3. EJEMPLOS DE TRATADOS DESIGUALES .....	133
4. LA INTEGRACIÓN REGIONAL .....	137
<b>CAPÍTULO 3 ALGUNOS REQUISITOS DE FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO .....</b>	<b>141</b>
<b>A. La teoría.....</b>	<b>142</b>
<b>I. La legitimidad .....</b>	<b>142</b>
1. DEFINICIÓN .....	142
2. LO LEGÍTIMO Y LO LEGAL .....	142
3. LEGITIMIDAD Y JUSTICIA SOCIAL .....	143
4. LEGITIMIDAD NEOLIBERAL: LIBERTAD DE MERCADO, EFICIENCIA ECONÓMICA E INDIVIDUO SOBERANO .....	145
<b>II. La acción del Estado: espacio fiscal y planificación para un         crecimiento económico inclusivo.....</b>	<b>147</b>
1. CRECIMIENTO CON JUSTICIA SOCIAL .....	147
2. LA ACCIÓN DEL ESTADO: ESPACIO FISCAL Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO .....	149
3. SOBRE LA PLANIFICACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.....	152
<b>B. La práctica.....</b>	<b>154</b>
<b>I. La legalidad .....</b>	<b>155</b>
1. VICIOS DE ORIGEN .....	155
2. VICIOS DE FUNCIONAMIENTO .....	156
<b>II. Equidad y justicia social.....</b>	<b>160</b>
1. EQUIDAD ENTRE PAÍSES .....	160
2. LA JUSTICIA SOCIAL DENTRO DE LOS PAÍSES .....	163
<b>III. Los instrumentos del poder legítimo .....</b>	<b>171</b>
1. EL GOBIERNO Y EL PODER LEGÍTIMO.....	171
2. CAPACIDAD DE ORGANIZACIÓN .....	171
3. INFLUENCIA SOBRE EL SISTEMA PRODUCTIVO .....	174
<b>IV. El acatamiento.....</b>	<b>176</b>
1. LA OBEDIENCIA VOLUNTARIA .....	177
2. LA PRESIÓN SOCIAL .....	177
3. LA COACCIÓN .....	178
4. EFICIENCIA RELATIVA DEL CONSENTIMIENTO Y LA VIOLENCIA.....	178

V. El sistema fiscal .....	179
1. LOS INGRESOS FISCALES .....	180
2. ESTRUCTURA DEL GASTO PÚBLICO .....	184
3. ASIGNACIONES A LA NACIÓN Y A LAS PROVINCIAS. LA COPARTICIPACIÓN.....	186
4. DEFECTOS DEL SISTEMA FISCAL ACTUAL.....	190
CAPÍTULO 4 ESTADO, NACIÓN Y SOCIEDAD CIVIL .....	195
A. La teoría.....	195
I. Estado y Nación .....	195
1. DEFINICIONES .....	195
2. FACTORES POLÍTICOS COLECTIVOS Y SENSACIÓN DE PERTENENCIA.....	196
3. NACIÓN Y ESTADO .....	199
4. EL SENTIDO NACIONAL.....	201
II. Estado y sociedad civil.....	202
1. TESIS DE DISOCIACIÓN.....	202
2. TESIS MIXTA ENTRE DISOCIACIÓN Y CONJUNCIÓN .....	203
3. TESIS DE CONJUNCIÓN.....	205
4. TESIS DE CONJUNCIÓN CON OBJETIVOS Y LÓGICAS DIFERENTES.....	206
5. ESTADO Y GOBIERNO.....	208
B. La práctica.....	209
I. La globalización .....	209
1. LA GLOBALIZACIÓN, UN PROCESO HEGEMONIZADO POR LAS NACIONES PODEROSAS .....	209
2. EL ARMADO DE UNA INSTITUCIONALIDAD INTERNACIONAL Y SUS PROBLEMAS ACTUALES .....	210
3. EL ORDENAMIENTO DEL COMERCIO INTERNACIONAL .....	212
4. ¿REGULACIÓN DEL SISTEMA FINANCIERO INTERNACIONAL?.....	213
5. ALGUNAS CONCLUSIONES .....	214
II. La Nación y el nacionalismo hoy.....	215
CAPÍTULO 5 LA MONETIZACIÓN DEL LAZO POLÍTICO .....	217
A. La teoría.....	217
I. La política y el dinero.....	217
II. La moneda y el poder .....	220
III. La corrupción.....	222
1. LA POLÍTICA CORRUPTA.....	222



2. LAS MAFIAS .....	224
IV. La recuperación del sentido de la política .....	225
V. El carácter histórico de las sociedades .....	226
B. La práctica	
Comportamiento histórico del <i>establishment</i> económico argentino.....	227
I. El marco del análisis .....	227
II. Minerales, mercaderes y contrabandistas: el nacimiento de la clase dirigente argentina .....	229
1. LA ÉPOCA DE LA COLONIA.....	229
2. LA PRIMERA CLASE DIRIGENTE LOCAL.....	231
3. LA LUCHA POR LA INDEPENDENCIA NACIONAL .....	232
III. Tierra, trigo, vacas y ferrocarriles: la Argentina agraria.....	233
1. EL PAÍS NUEVO Y LA CONQUISTA DEL DESIERTO.....	233
2. LA PRODUCCIÓN AGRARIA Y LOS FERROCARRILES .....	235
3. EL ENDEUDAMIENTO EXTERNO .....	236
4. LOS LÍMITES DE LA ARGENTINA AGRARIA .....	238
IV. El modelo troglodita: de las “cuevas” al poder .....	239
V. El conflicto por la apropiación y la utilización del excedente económico .....	240
1. ¿QUÉ ES EL EXCEDENTE ECONÓMICO? .....	240
2. ¿QUÉ SE HACE CON ESE EXCEDENTE? .....	241
3. LA FUGA DE CAPITALES .....	241
4. EL CONFLICTO.....	242
VI. Algunas conclusiones.....	243

## LIBRO II

### EL PODER EN EL ESTADO

INTRODUCCIÓN .....	247
1. EL PODER <b>DEL</b> ESTADO Y EL PODER <i>EN EL</i> ESTADO.....	247
2. PODER SOCIAL Y PODER POLÍTICO .....	249
CAPÍTULO 1 LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	251
A. LA TEORÍA.....	251
I. Los partidos políticos como elementos esenciales de la democracia.....	251

1. SIGNIFICADO Y JERARQUÍA CONSTITUCIONAL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	251
2. IMPORTANCIA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS PARA EL BUEN FUNCIONAMIENTO DE UN SISTEMA DEMOCRÁTICO. ....	253
II. Partidos políticos y sistemas electorales .....	255
III. Financiamiento de los partidos políticos.....	257
1. NECESIDADES DE FINANCIAMIENTO.....	257
2. FINANCIAMIENTOS LÍCITOS E ILÍCITOS .....	259
B. La práctica.....	260
I. Los partidos políticos y la democracia.....	260
1. NATURALEZA Y ACCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	260
2. ERRORES A EVITAR: CONFUSIÓN ENTRE LO FUNDAMENTAL Y LO ACCESORIO; Y EQUIVOCACIÓN DE LAS RELACIONES DE CAUSALIDAD.....	263
3. CUMPLIMIENTO U OMISIÓN DE LAS FUNCIONES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	265
II. Prohibición de partidos, partido único, bipartidismo o multipartidismo.....	266
1. PROHIBICIÓN DE PARTIDOS: ARGENTINA .....	266
2. PARTIDO ÚNICO: EL CASO DE CHINA .....	267
3. BIPARTIDISMO: ESTADOS UNIDOS .....	270
4. MULTIPARTIDISMO: FRANCIA.....	271
III. Base social de los partidos políticos .....	273
1. EL ESTADO COMO CONEXIÓN SOCIAL DE QUEHACERES .....	273
2. LA CONDUCCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	274
3. CAMBIOS EN LA CLASE MEDIA ARGENTINA .....	276
IV. Rehabilitación de los partidos políticos .....	278
1. LAS VOCACIONES DE PODER: PARTIDOS POLÍTICOS Y SECTORES ECONÓMICOS .....	278
2. EL RIESGO DE LAS OLIGARQUÍAS INTERNAS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	280
3. LA DEMOCRATIZACIÓN DE LOS PARTIDOS .....	281
CAPÍTULO 2 LOS MEDIOS MASIVOS DE COMUNICACIÓN .....	283
A. La teoría.....	283
I. La historia.....	283



II. La posición dominante.....	284
III. Los medios de comunicación y la identidad cultural .....	287
1. MITOS Y ALEGORÍAS.....	287
2. LA CAVERNA DE PLATÓN .....	287
3. GENERACIÓN Y MANEJO DE LA INFORMACIÓN .....	288
B. La práctica.....	291
I. Medios de comunicación y política .....	291
1. QUIÉN DICE .....	291
2. QUÉ DICE .....	293
3. A QUIÉN SE DICE Y CON QUÉ EFECTO.....	294
II. La realidad de los medios de comunicación .....	295
1. LA PRENSA CLÁSICA Y LA PRENSA MERCANTIL .....	295
2. LA ÉTICA PERIODÍSTICA.....	296
III. Los medios de comunicación en la Argentina.....	297
1. ELEVADA CONCENTRACIÓN DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN.....	297
2. CÓMO SE INFORMA LA POBLACIÓN ARGENTINA.....	297
CAPÍTULO 3 LOS EMPRESARIOS Y LOS SINDICATOS OBREROS .....	299
Introducción	
Empresarios y trabajadores en el capitalismo .....	299
1. EL MERCADO .....	300
2. EL CAPITALISMO.....	300
3. MERCADO Y CAPITALISMO.....	301
4. LAS FINANZAS .....	301
Parte primera: los empresarios .....	303
A. La teoría.....	303
I. Los empresarios .....	303
1. LOS EMPRESARIOS COMO SUJETOS HISTÓRICOS CAPITALISTAS.....	303
2. EL MODELO EMPRESARIO COMO PARADIGMA.....	305
3. LOS EMPRESARIOS Y EL ESTADO .....	305
4. ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DEL EMPRESARIADO.....	306
II. Distintos tipos de empresas .....	307
1. LAS EMPRESAS SEGÚN SU TAMAÑO .....	307
2. LAS EMPRESAS SEGÚN SU PROPIEDAD: NACIONALES PRIVADAS,	

PÚBLICAS Y EXTRANJERAS .....	311
III. Las asociaciones empresarias .....	313
1. DIFERENTE NATURALEZA DE LAS ASOCIACIONES .....	313
2. DIVERSAS MODALIDADES DE FUNCIONAMIENTO .....	314
B. La práctica .....	315
I. La cultura empresaria .....	315
1. LAS DIFERENTES ETAPAS EN LA ARGENTINA .....	315
2. EL CASO DE COREA DEL SUR .....	316
II. Evolución de la estructura empresaria y su rol político .....	318
1. TENDENCIA A LA CONCENTRACIÓN, LA PRIVATIZACIÓN, LA EXTRANJERIZACIÓN Y LA FINANCIERIZACIÓN .....	318
2. EL EMPRESARIADO NACIONAL COMO FACTOR POLÍTICO .....	323
3. LA HEGEMONÍA DE LAS EMPRESAS GRANDES Y SU APROVECHAMIENTO DEL ESTADO .....	326
4. LA INFLUENCIA POLÍTICA DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES .....	327
III. El mito de las inversiones extranjeras .....	330
1. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA E INVERSIÓN PRODUCTIVA .....	330
Recuadro 3. Inversión extranjera directa e inversión real en algunos países .....	332
2. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA Y BALANZA DE PAGOS .....	335
3. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, TECNOLOGÍA Y ESLABONAMIENTOS PRODUCTIVOS .....	337
4. INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA Y POLÍTICA ECONÓMICA .....	339
IV. La cúpula empresarial en la Argentina .....	340
1. ALTA CONCENTRACIÓN .....	340
2. LA DESAPARICIÓN DE LAS EMPRESAS ESTATALES EN EL DECENIO DE 1990 .....	340
3. LA CÚPULA EMPRESARIA DURANTE LA CONVERTIBILIDAD .....	341
4. LA CÚPULA EMPRESARIA DURANTE LAS PRESIDENCIAS DE NÉSTOR Y CRISTINA KIRCHNER .....	342
Parte segunda: los sindicatos de trabajadores .....	347
A. La teoría .....	347
I. La organización de los trabajadores en los países desarrollados y en los subdesarrollados .....	347
1. FORMAS DE ORGANIZACIÓN .....	347

2. LOS SINDICATOS EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS.....	348
3. LOS SINDICATOS EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS.....	349
II. El movimiento obrero bajo condiciones diferentes .....	350
B. La práctica.....	352
I. Combate y negociación .....	352
II. Bases del poder sindical argentino.....	355
1. LA CONSTITUCIÓN NACIONAL .....	355
2. LA ACCIÓN SINDICAL .....	357
3. NÚMERO DE AFILIADOS .....	358
4. SOLIDEZ ECONÓMICA Y FINANCIERA .....	360
5. DESEMPEÑO DE FUNCIONES IMPORTANTES DENTRO DEL PROCESO PRODUCTIVO.....	360
III. El fortalecimiento de los sindicatos y su función política .....	362
1. DEL CONFLICTO SOCIAL AL CONFLICTO LABORAL .....	362
2. ACCIONES POLÍTICAS DE LOS TRABAJADORES .....	364
CAPÍTULO 4 LA IGLESIA CATÓLICA.....	367
A. La teoría.....	367
I. El Estado y la Iglesia .....	367
II. Lo temporal y lo espiritual.....	368
III. Las querellas entre Papas y Emperadores.....	370
IV. Conclusión: demandas de legitimación o de compensación .....	371
B. La práctica.....	373
I. La doctrina social de la Iglesia.....	373
II. El plano político.....	374
III. La Iglesia y el mercado.....	376
1. EL SENTIDO DEL MUNDO .....	376
2. LA INFALIBILIDAD.....	378
IV. El plano internacional.....	378
CAPÍTULO 5 EL PODER JUDICIAL.....	381
A. La teoría.....	381
I. Funciones y orientación del Poder Judicial .....	381



II. El Poder Judicial en Argentina.....	384
B. La práctica.....	386
I. Los riesgos de la judicialización de la política .....	386
II. Cuatro vergüenzas judiciales.....	387
1. EL PODER JUDICIAL LEGITIMA LOS GOLPES DE ESTADO SIEMPRE QUE ASEGUREN EL DERECHO DE PROPIEDAD.....	387
2. LA MANIOBRA POLÍTICA-JUDICIAL DE OCTUBRE DE 1945 PARA DARLE EL GOBIERNO AL PODER JUDICIAL .....	388
3. LA COMPLICIDAD DEL PODER JUDICIAL -INCLUIDA LA CORTE SUPREMA- DURANTE LA REPRESIÓN CÍVICO-MILITAR DE 1976-1983 .....	389
4. LA EXTORSIÓN DE LOS JUECES DE LA CORTE SUPREMA EN MARZO DE 2003, PARA IMPEDIR EL JUICIO POLÍTICO .....	391
III. Propósitos de la judicialización de la política.....	392
IV. La “cautelocracia”.....	393
CAPÍTULO 6 EL SECTOR AGRARIO .....	395
A. La teoría.....	395
I. El sector agrario, la renta de la tierra y la acumulación de capital en la teoría y la historia.....	395
1. EL ROL DEL SECTOR AGRARIO EN EL DESARROLLO.....	395
2. EL ANÁLISIS DE LOS ECONOMISTAS CLÁSICOS .....	397
3. LA EXPERIENCIA HISTÓRICA DE AMÉRICA LATINA .....	400
II. El debate actual.....	404
1. LA EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS Y DE LA RENTA: POTENCIALES EFECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS PARA EL DESARROLLO.....	404
2. VULNERABILIDAD DE LOS PAÍSES EXPORTADORES DE PRODUCTOS PRIMARIOS .....	406
3. LA NECESIDAD DE POLÍTICAS MACROECONÓMICAS ACTIVAS .....	406
4. LA NECESIDAD DE POLÍTICAS INDUSTRIALES PARA APROVECHAR LAS RIQUEZAS NATURALES .....	408
B. La práctica.....	410
I. La historia.....	410
1. EL SECTOR AGRARIO EN DISTINTAS ETAPAS HISTÓRICAS .....	410
2. LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA COMO EJE DEL FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO Y SUS LÍMITES .....	412

II. La estructura del sector agrario.....	413
1. AGRICULTURA PAMPEANA Y EXTRAPAMPEANA.....	413
2. ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DEL "NUEVO CAMPO" .....	415
3. LA HEGEMONÍA DE LA SOJA .....	416
III. El sector agrario en la economía .....	419
1. EMPLEO, PRODUCTO Y PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR AGROPECUARIO.....	420
2. EXPORTACIONES AGROPECUARIAS .....	423
3. CÓMO HACER PARA QUE EL SECTOR AGROPECUARIO CONTRIBUYA AL DESARROLLO DEL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA .....	424
IV. El sector agrario en las relaciones de fuerzas .....	429
1. "EL CAMPO" EN LA SIMBOLOGÍA Y EN LA ALIANZA SOCIAL REACCIONARIA.....	429
2. LA REALIDAD DEL SECTOR AGRARIO .....	430
3. LAS ALTERNATIVAS .....	431
CAPÍTULO 7 EL SECTOR FINANCIERO.....	435
A. La teoría.....	435
I. Las finanzas en la teoría neoclásica: intermediarios pasivos y mercados eficientes.....	436
1. UN SISTEMA FINANCIERO COMPUESTO POR INTERMEDIARIOS PASIVOS.....	436
2. UN SISTEMA EFICIENTE Y QUE FAVORECE LA ESTABILIDAD.....	438
II. Las finanzas como activo motor del desarrollo y factor de crisis.....	440
1. LA IMPORTANCIA TEÓRICA DEL SISTEMA BANCARIO.....	440
2. EL MERCADO FINANCIERO NO ES UN MERCADO COMO CUALQUIER OTRO.....	443
B. La práctica.....	448
I. Expansión del sector financiero .....	448
1. DESREGULACIÓN Y EXPANSIÓN DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS.....	448
2. IMPACTO SOBRE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA.....	451
II. Efectos del auge financiero sobre el funcionamiento de la economía.....	453
1. CAMBIOS EN LA LÓGICA DEL FUNCIONAMIENTO ECONÓMICO .....	453
2. RETROCESO DEL ROL DEL ESTADO Y CONCENTRACIÓN DEL INGRESO Y DE LA PROPIEDAD .....	455

3. INCIDENCIA DE LA FINANCIERIZACIÓN SOBRE EL FUNCIONAMIENTO MACROECONÓMICO Y LAS CRISIS .....	457
<b>III. El sector financiero como factor de poder .....</b>	<b>461</b>
1. LA RELACIÓN FINANZAS-ESTADO Y LA DIFÍCIL RE-REGULACIÓN DEL SECTOR FINANCIERO.....	461
2. LA GENERACIÓN DE UN MARCO LEGAL FAVORABLE AL SECTOR FINANCIERO .....	464
3. LAS FINANZAS COMO UN PODER <i>DE FACTO</i> .....	468
4. RECAPITULACIÓN: LA FINANCIERIZACIÓN Y LA INCIDENCIA DEL SECTOR FINANCIERO EN EL ESTADO .....	471

### LIBRO III

## EL FUTURO DEL ESTADO, EL ESTADO DEL FUTURO

INTRODUCCIÓN .....	477
PARTE PRIMERA	
EL FUTURO DEL ESTADO (NEOLIBERAL).....	479
CAPÍTULO 1 LA GOBERNANZA .....	479
I. ¿Qué es la gobernanza? .....	479
1. DEFINICIONES .....	479
2. LA GOBERNANZA Y LA PARTICIPACIÓN .....	481
3. LA GOBERNANZA Y LA MERCANTILIZACIÓN .....	481
4. LA GOBERNANZA Y EL ESTADO.....	482
II. Algunas relaciones y consecuencias de la gobernanza neoliberal.....	484
1. LA GOBERNANZA COMO EXPRESIÓN DEL CAPITAL FINANCIERO .....	484
2. EL ESTADO EN LA GOBERNANZA.....	485
3. LA GOBERNANZA Y LA VALORIZACIÓN FINANCIERA.....	486
CAPÍTULO 2 EL FINAL DE LA SOCIEDAD CIVIL: LA CAÍDA DE LA COMUNIDAD Y LA FRAGMENTACIÓN DEL INDIVIDUO. ....	489
I. El cuestionamiento del hombre como “animal político” .....	489
1. EL INDIVIDUO Y LA COMUNIDAD .....	490
2. LA REPÚBLICA NEOLIBERAL O LOS INDIVIDUOS SIN COMUNIDAD .....	492
3. LA TEORÍA CONTRA LA COMUNIDAD Y SUS CONSECUENCIAS .....	493
4. LO QUE LE QUEDA AL INDIVIDUO Y LA NUEVA LEGITIMACIÓN .....	495



CAPÍTULO 3 LA NUEVA ONTOLOGÍA: EL “SER” DEL MERCADO FINANCIERO .....	499
I. El individuo subsumido por la finanza .....	499
1. LA ONTOLOGÍA (EL SER) DEL MERCADO FINANCIERO.....	499
2. LA DINÁMICA DE STOCKS Y FLUJOS .....	500
3. LA IDEA DEL INDIVIDUO (Y SU TRISTE FINAL) .....	501
4. EL INDIVIDUO SEPARADO DE LA COMUNIDAD .....	502
5. DEL CONTRATO SOCIAL AL CONTRATO DIGITAL.....	503
6. LA INMANENCIA DEL MERCADO COMO PRINCIPIO INSUPERABLE DE ORGANIZACIÓN. ....	504
7. ¿DESAPARICIÓN DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA?.....	505
II. La deuda como instrumento de dominación .....	508
1. DEL CONFLICTO CAPITAL/TRABAJO AL ACREEDOR/DEUDOR .....	508
2. LA CAÍDA DEL INDIVIDUO .....	509
3. LA DESTERRITORIALIZACIÓN .....	511
4. CONVERSIÓN DE STOCKS EN FLUJOS FINANCIEROS QUE PUEDEN SER CAPTADOS Y FUGADOS.....	513
PARTE SEGUNDA	
EL ESTADO DEL FUTURO (BASADO EN EL BIEN COMÚN)	
CAPÍTULO 1 EL ESTADO DE DERECHO .....	517
I. La preservación de las libertades individuales.....	517
1. EL ESTADO DE DERECHO, SIGNO DE LA MODERNIDAD.....	517
2. VULNERACIÓN DE LAS GARANTÍAS INDIVIDUALES Y DE LOS DERECHOS POLÍTICOS .....	519
II. El Estado de Derecho también protege al Estado .....	521
CAPÍTULO 2 EL ESTADO DE BIENESTAR .....	523
I. Significado del Estado de Bienestar .....	523
1. EL ESTADO DE BIENESTAR SOCIAL-DEMÓCRATA .....	524
2. EL ESTADO DE BIENESTAR EN PAÍSES LATINOAMERICANOS.....	526
II. El Estado de Bienestar en Argentina .....	526
1. LAS DOS PRIMERAS PRESIDENCIAS DE PERÓN .....	526
2. LA TERCERA PRESIDENCIA DE PERÓN.....	530
III. La reacción en contra del Estado de Bienestar .....	532
IV. Actualidad del Estado de Bienestar .....	534

CAPÍTULO 3 EL ESTADO FEDERAL.....	535
I. Estados unitarios y federales .....	535
II. El Estado unitario .....	537
1. SIGNIFICADO DEL UNITARISMO .....	537
2. ORGANIZACIÓN DEL ESTADO UNITARIO.....	537
3. UN EJEMPLO: LA REPÚBLICA FRANCESA .....	538
4. EL CASO ARGENTINO .....	539
III. El Estado federal.....	539
1. SIGNIFICADO DEL FEDERALISMO .....	539
2. DEFINICIÓN DEL ESTADO FEDERAL .....	541
3. REQUISITOS PARA QUE UNA PROVINCIA SEA AUTÓNOMA.....	542
4. UN EJEMPLO: EL ESTADO CONFEDERAL EN SUIZA.....	542
IV. El Estado Federal en la Argentina .....	545
1. LA UNIÓN NACIONAL, UNA PRIORIDAD PERMANENTE.....	545
2. LA HISTORIA.....	546
3. LA SITUACIÓN ACTUAL.....	548
4. LA POLÍTICA FISCAL DE LA NACIÓN CON LAS PROVINCIAS.....	551
CAPÍTULO 4 FEDERALISMO: ESTADO DE BIENESTAR, ESTADO DE DERECHO E INTEGRACIÓN NACIONAL .....	555
CONCLUSIONES GENERALES: ESTADO, POLÍTICA Y TIEMPO.....	561
I. El tiempo astronómico y el tiempo de la vida.....	561
II. La historia: estudio analítico-crítico del pasado .....	562
III. La política es el futuro en presente .....	564
IV. El Estado por venir .....	564
V. Construir el futuro hoy: Estado de Derecho, Estado de Bienestar y Estado Federal .....	565
ÍNDICE DE NOMBRES .....	567
ÍNDICE DE MATERIAS .....	573
ÍNDICE SINTÉTICO .....	591