

ÍNDICE GENERAL

<i>Autores</i>	V
<i>Presentación de la obra</i>	IX

PARTE PRIMERA

TEORÍA CONSTITUCIONAL

ESTADO DE DERECHO, GOVERNABILIDAD Y DEMOCRACIA

por DANIEL ALBERTO SABSAY

§ 1. Introducción	3
§ 2. Estado de derecho	4
§ 3. Gobernabilidad	6
§ 4. La evolución de la democracia	7
§ 5. La democracia participativa	9
a) Desarrollo sustentable y participación	11
b) Experiencias	13
1) Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	13
2) Carta Orgánica de Ushuaia	15
3) "Una Corte para la democracia", documento de un colectivo de organizaciones	16
§ 6. Conclusiones	21

LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA Y ESTADO CONSTITUCIONAL DE DERECHO EN AMÉRICA LATINA

por MARCELA I. BASTERRA

§ 1.	Introducción	23
§ 2.	Democracia, constitucionalismo y democracia constitu- cional	24
§ 3.	El estado de derecho como garante de la calidad demo- crática	26
§ 4.	Populismos y reformas constitucionales en América Latina ..	29
§ 5.	El sistema interamericano de derechos humanos y la consolidación de la democracia en la región	33
§ 6.	Conclusiones	36

LA SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL Y EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN EL URUGUAY

por RUBÉN CORREA FREITAS

§ 1.	Introducción	39
§ 2.	La cuestión de la soberanía estatal	40
§ 3.	La supremacía constitucional y el bloque de constitucio- nalidad	43
§ 4.	La jerarquía de los tratados, pactos y convenciones	48
§ 5.	El Pacto de San José de Costa Rica	55
§ 6.	El control de convencionalidad	59
§ 7.	Los casos "Gelman I" y "Gelman II"	66
§ 8.	Conclusiones	70

MÁS ALLÁ DEL PODER CONSTITUYENTE. "TYRANNUM LICET DECIPERE"

por SERGIO DÍAZ RICCI

§ 1.	Introducción	75
§ 2.	Poder constituyente autocrático	80

§ 3.	Poder constituyente democrático	85
§ 4.	Conclusión	92

LAS INCERTIDUMBRES DEL REGIONALISMO TRAS EL FRACASO DE LA REVISIÓN CONSTITUCIONAL ITALIANA DE 2016

POR GIUSEPPE DE VERGOTTINI

§ 1.	Introducción	95
§ 2.	Dónde empezar a entender el propósito reformista del gobierno de Renzi	96
§ 3.	Las regiones en el proyecto de revisión	98
§ 4.	Las regiones: una cámara "de autonomías"	99
§ 5.	El cambio propuesto en la división de responsabilidades entre el Estado y las regiones	102
§ 6.	El fracaso de la reforma conlleva el mantenimiento del régimen de 2001	104
	a) Las conferencias	105
	b) La comisión bicameral	107
§ 7.	El polémico camino de las autonomías diferenciadas ...	108
§ 8.	A modo de conclusión provisional	109

EL PRINCIPIO DE NO INTERVENCIÓN EN DERECHO INTERNACIONAL. LA INFLUENCIA DE LA DIPLOMACIA ARGENTINA EN SU GESTACIÓN

POR PABLO LUIS MANILI

§ 1.	Introducción	111
§ 2.	La "doctrina" Monroe	112
§ 3.	Las doctrinas de Carlos Tejedor y Bernardo de Irigoyen ...	114
§ 4.	La doctrina Calvo	115
§ 5.	La doctrina Drago	118
§ 6.	Las enmiendas y "corolarios" de la "doctrina" de Monroe y la actitud de la Argentina	120
§ 7.	La Sociedad de las Naciones	122
§ 8.	Las conferencias interamericanas	125

§ 9.	La actuación de Tomás Le Bretón y de Carlos Saavedra Lamas	128
§ 10.	El sistema interamericano	129
§ 11.	La organización de las Naciones Unidas	130
§ 12.	Colofón	131

¿ES POSIBLE EJERCER EL CONTROL JURISDICCIONAL DE CONSTITUCIONALIDAD SOBRE EL EJERCICIO DE LAS FACULTADES PRIVATIVAS DE LOS PODERES ESTATALES?

por RICARDO HARO

A) CONSIDERACIONES PREVIAS RESPECTO DE LAS CUESTIONES POLÍTICAS

§ 1.	El mundo jurídico y el mundo político	133
§ 2.	Normatividad jurídica y arbitrio político	135
§ 3.	Los presupuestos del acto estatal y la zona de reserva política	137
§ 4.	Entonces ¿cuándo procede o no el control judicial?	138
§ 5.	La prudencia imprescindible en la tensión de lo justiciable o no	139
§ 6.	A manera de recapitulación	140

B) LA JUSTICIABILIDAD Y LAS FACULTADES PRIVATIVAS

§ 7.	Breves reflexiones sobre la justiciabilidad de las facultades privativas	140
§ 8.	Doctrina de la Corte Suprema de Justicia de la Nación: tesis restrictiva	142
§ 9.	Nuevos rumbos hacia la justiciabilidad	143
§ 10.	¿Cuándo procede o no la justiciabilidad de una facultad privativa?	144
§ 11.	Algunos pronunciamientos paradigmáticos de la Corte Suprema de Justicia de la Nación sobre la justiciabilidad	147
	a) Sentencias de los jurados de enjuiciamiento de jueces provinciales	147

b) Sentencias de jurados de enjuiciamiento de jueces federales y de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	148
c) Incorporación de legisladores al Congreso nacional	149
d) Trámite de la formación y sanción de las leyes en el Congreso	151
e) El veto del Poder Ejecutivo respecto de proyectos sancionados por el Congreso	152
f) Justiciabilidad de los acuerdos del Senado para nombramientos por el Poder Ejecutivo	153
g) La revisibilidad del procedimiento y de normas de una reforma constitucional	154

**A VEINTICINCO AÑOS DE LA REFORMA
CONSTITUCIONAL DE 1994.
EN TORNO A LA DESCENTRALIZACIÓN
DEL PODER**

por ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

§ 1. Introducción	159
§ 2. La legitimidad de la reforma	160
§ 3. La idea fuerza de descentralizar el poder, su diseño constitucional y los incumplimientos posteriores	164

PARTE SEGUNDA

DERECHOS FUNDAMENTALES

**LA PROBLEMÁTICA DE LOS DERECHOS
FUNDAMENTALES EN EL SIGLO XXI**

por JOSÉ AFONSO DA SILVA

§ 1. Introducción	191
§ 2. Concepto de derechos fundamentales	193

§ 3.	El tema de los nuevos derechos	196
§ 4.	El problema de la eficacia de los derechos fundamentales ...	203
§ 5.	Eficacia de los derechos fundamentales frente a terceros	211
§ 6.	Conclusión	213

**LA EXIGIBILIDAD DIRECTA DEL DERECHO
A LA SALUD Y LA OBLIGACIÓN
DE PROGRESIVIDAD Y NO REGRESIVIDAD
(A PROPÓSITO DEL CASO
“CUSCUL PIVARAL VS. GUATEMALA”)**

por EDUARDO FERRER MAC-GREGOR

§ 1.	Introducción	215
§ 2.	Sobre el principio de progresividad	218
	a) La responsabilidad internacional del Estado por la violación al principio de progresividad en el presente caso	218
	b) Algunas decisiones de las altas jurisdicciones nacionales relacionadas con el mandato de progresividad y con la protección del derecho a la salud de las personas que viven con el VIH	223
	1) La constitucionalización de la obligación de progresividad	223
	2) Decisiones judiciales sobre progresividad de las altas cortes de la región	226
	3) Decisiones sobre el derecho a la salud de las personas viviendo con el VIH	229
§ 3.	Sobre la discriminación interseccional en perjuicio de dos mujeres embarazadas que viven con el VIH	231
§ 4.	Sobre las medidas de reparación ordenadas en el caso “Cuscul Pivaral”	234
§ 5.	Conclusión	239

**LA REFORMA UNIVERSITARIA Y EL DERECHO
A LA EDUCACIÓN**

por HORACIO SANGUINETTI

§ 1.	Contexto social	241
------	-----------------------	-----

§ 2. La reforma	241
§ 3. Consecuencias	242

LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN Y SUS IMPLICACIONES CONSTITUCIONALES EN VENEZUELA

por ALLAN R. BREWER-CARIAS

§ 1. La Constitución, su supremacía y los mecanismos para su protección	245
§ 2. Los estados de excepción en la Constitución	248
§ 3. Las diversas formas de los estados de excepción	250
a) El estado de alarma	250
b) El estado de emergencia económica	250
c) El estado de conmoción interior	250
d) El estado de conmoción exterior	251
§ 4. El decreto de estado de excepción como acto de gobierno	251
a) Vigencia y publicación	251
b) Adaptación a lo dispuesto en los instrumentos internacionales de derechos humanos	252
c) Prórroga del decreto	253
§ 5. Medidas que pueden adoptarse en virtud del decreto de estado de excepción	253
a) La posibilidad de restricción de las "garantías" constitucionales y sus limitaciones	254
b) Las garantías constitucionales que no pueden ser restringidas	255
c) La obligación de regular el ejercicio de las garantías restringidas	256
d) Medidas de movilización militar	257
e) Medidas restrictivas de la propiedad (requisiciones) ..	257
f) Medidas relativas a los artículos de primera necesidad y a los servicios públicos	258
g) Medidas de orden presupuestarias en cuanto al gasto público	258
h) Los efectos jurídicos de los estados de excepción respecto de los ciudadanos: la obligación de cooperar	259

§ 6.	El control judicial de la constitucionalidad de los decretos sobre estados de excepción	259
	a) La remisión del decreto a la Sala Constitucional	260
	b) Los motivos del control judicial de constitucionalidad	261
	c) Principios del procedimiento y la participación de interesados	263
	d) El control por los demás tribunales mediante procesos de amparo constitucional	264
§ 7.	El control político parlamentario respecto de los decretos sobre estados de excepción y su neutralización en la práctica constitucional	265
	a) El sometimiento del decreto de estado de excepción a la consideración de la Asamblea Nacional para su aprobación o desaprobación	265
	b) El desconocimiento en la práctica política y judicial de los poderes de control político de los estados de excepción por parte de la Asamblea Nacional a partir de 2016	267
	1) El control político ejercido por la Asamblea Nacional en relación con el decreto de emergencia económica de enero de 2016 y su neutralización por el control jurídico ejercido por el Tribunal Supremo de Justicia	267
	2) El desconocimiento por la Sala Constitucional de la potestad de control político por parte de la Asamblea de los decretos de estado de excepción	267
	3) La declaración de constitucionalidad de la prórroga del decreto de emergencia económica, y su obligatoriedad para el poder público (incluyendo la Asamblea Nacional) decretada por la Sala Constitucional	267
	4) La restricción impuesta a las funciones de control político por parte de la Asamblea Nacional, por el presidente de la República durante la vigencia del estado de excepción	274
	5) Un nuevo decreto de estado de excepción y emergencia económica, la usurpación definitiva de la función de legislar por el Ejecutivo Nacional y la suspensión de los remanentes poderes de	

control de la Asamblea con motivo de la declaratoria del estado de excepción y emergencia económica	278
6) La inconstitucional declaración de una especie de "impunidad anticipada" para los funcionarios del Poder Ejecutivo frente al ejercicio del control político por parte de la Asamblea Nacional	282
7) La eliminación definitiva de la potestad de legislar de la Asamblea Nacional durante los estados de excepción: el caso de la declaratoria de inconstitucionalidad de la ley especial para atender la crisis nacional de salud	283

**ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE
LA ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD
EN CHILE (ARTÍCULO 93, N° 7,
DE LA CONSTITUCIÓN) EN PERSPECTIVA
DE DERECHO COMPARADO**

por HUMBERTO NOGUEIRA ALCALÁ

§ 1. Introducción	289
§ 2. La denominación ("nomen iuris") de acción pública de inconstitucionalidad	294
§ 3. La legitimación activa y su vinculación a una sentencia previa de inaplicabilidad por inconstitucionalidad	295
§ 4. La visión comparativa de la acción de inconstitucionalidad	296
§ 5. La adopción de la sentencia de inconstitucionalidad por cuatro quintos de los ministros que integran el Tribunal Constitucional	298
a) La perspectiva comparativa sobre el "quorum" para adoptar la resolución de inconstitucionalidad	299
b) Reflexión final sobre el "quorum" del tribunal constitucional para resolver las acciones de inconstitucionalidad	302
§ 6. Efectos en el tiempo de la sentencia de inconstitucionalidad	302
§ 7. Consideraciones finales	316

**LA ARTICULACIÓN ENTRE LOS SISTEMAS
NACIONALES E INTERAMERICANO
DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS
HUMANOS: EL PRINCIPIO
DE SUBSIDIARIEDAD**

POR ALFONSO SANTIAGO

§ 1.	Presentación	317
§ 2.	Introducción	318
§ 3.	La interacción entre el sistema interamericano de derechos humanos y los ordenamientos nacionales	319
§ 4.	El principio de subsidiariedad y sus consecuencias operativas	321
§ 5.	Conclusión	328

PARTE TERCERA

PODERES DEL ESTADO

**EXTENSIÓN DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA
Y DE LA PROTECCIÓN JUDICIAL
EN LA REPÚBLICA ARGENTINA**

POR ALBERTO R. DALLA VIA

§ 1.	Introducción	333
§ 2.	Los derechos de participación política en el sistema interamericano de derechos humanos	334
§ 3.	Extensión de los derechos de participación política en la República Argentina	336
§ 4.	Consideraciones finales	346

**EL FRAUDE ELECTORAL
EN LA LLAMADA “DÉCADA INFAME”.
VAIVENES ENTRE EL SUFRAGIO
Y EL SUFRAGANTE**

por HORACIO ROSATTI

§ 1.	Introducción	351
§ 2.	Las reglas a cumplir	352
	a) Características del voto en la Argentina desde 1853 hasta la sanción de la ley Sáenz Peña. Las normas y la práctica	352
	b) Las reglas según la ley Sáenz Peña	355
	1) La obligatoriedad del voto	357
	2) La representación de la minoría	358
§ 3.	El quebrantamiento de las reglas	359
	a) Los motivos del quebrantamiento	359
	b) El golpe	361
	c) El fraude	362
§ 4.	Desde el sufragio como precondition del sufragante hacia el sufragante como precondition del sufragio	364

**PROBLEMAS CONSTITUCIONALES
DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS
Y DEL SISTEMA REPRESENTATIVO**

por DIEGO VALADÉS

§ 1.	Introducción	367
§ 2.	Causas endógenas	368
	a) Prácticas oligárquicas	369
	b) Transfuguismo	369
	c) Corrupción	370
	d) Percepción de los partidos	370
§ 3.	Causas exógenas	371
	a) Función constitucional de los partidos	371
	1) Entre los gobernados	372

	2) Entre los gobernantes	372
	3) Entre los gobernados y los gobernantes	372
	b) Función democrática de los partidos	373
	c) Movimientos antisistema	374
	d) Sistemas presidenciales y parlamentarios	376
	e) Financiación de los partidos	378
	f) Sistema de partidos	379
§ 4.	Temas para la reflexión	380
§ 5.	Conclusión	381

ESTUDIO COMPARATIVO DE LOS TRIBUNALES FEDERALES EN ESTADOS UNIDOS Y EN ARGENTINA

por ALBERTO B. BIANCHI y ESTELA B. SACRISTÁN

§ 1.	Nuestro agradecimiento	383
§ 2.	Introducción	383

A) LAS DIFERENCIAS MÁS IMPORTANTES

§ 3.	El sistema procesal. El juicio por jurados	384
§ 4.	Estructura interna de los tribunales	385
§ 5.	Sometimiento de los Estados locales a los tribunales federales	387
§ 6.	Los "tribunales legislativos"	388
§ 7.	La justicia ordinaria de la Capital Federal	390
§ 8.	Permanencia en el cargo y las garantías salariales	391
§ 9.	Edad de retiro	392
§ 10.	El dictado de los códigos de procedimiento	392
§ 11.	El concepto de revisión judicial	393
§ 12.	La obligatoriedad del precedente	394
§ 13.	Órganos auxiliares de la justicia	396
§ 14.	Inexistencia de feria judicial	397

B) ALGUNAS DIFERENCIAS ESPECÍFICAS

§ 15.	Diferencias en la Corte Suprema	398
	a) Número de jueces	398

	b) Requisitos para ser designado juez	398
	c) Elección del presidente de la Corte	399
	d) Estructura interna del tribunal	390
	e) El procedimiento interno	400
	f) La Corte Suprema en los Estados Unidos es un tribunal de casación	403
	g) El "circuit riding"	404
§ 16.	Diferencias en los tribunales de distrito	404
§ 17.	Conclusiones	407

EVOLUCIÓN DE LA NATURALEZA DEL CONSEJO CONSTITUCIONAL FRANCÉS EN FUNCIÓN DE LOS TIPOS DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES

por RENAUD BOURGET

§ 1.	Introducción	409
§ 2.	El control de constitucionalidad "a priori", o la negación del carácter jurisdiccional del Consejo Constitucional ..	410
§ 3.	Hacia la "jurisdiccionalización" del carácter del Consejo Constitucional, o la reforma constitucional de 23 de julio de 2008	415
§ 4.	El control de constitucionalidad "a posteriori", o la afirmación del carácter jurisdiccional del Consejo Constitucional	421

EL JUICIO POLÍTICO EN LA ACTUALIDAD

por DOMINGO GARCÍA BELAUNDE

§ 1.	Introducción	425
§ 2.	El nombre y su significado	425
§ 3.	¿Parlamentaria o presidencial?	425
§ 4.	¿Es ineficiente el presidencialismo?	427
§ 5.	Su naturaleza política	428
§ 6.	El debido proceso	429
§ 7.	Otros modelos existentes	430
§ 8.	Características	430

§ 9.	Lo que da pie a un “impeachment”	431
§ 10.	Casos especiales: Perú	431
§ 11.	Casos especiales: Brasil	432
§ 12.	Casos especiales: Argentina	433
§ 13.	Casos especiales: República Dominicana	433
§ 14.	Casos especiales: México	434
§ 15.	¿Y la inmunidad parlamentaria?	434
§ 16.	Algunos peligros que la institución conlleva	435
§ 17.	¿Dónde ubicar el juicio político?	436
§ 18.	Consideraciones finales	437
<i>Bibliografía</i>		439