



## ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i> .....	XI
<i>Agradecimientos</i> .....	XV

### CAPÍTULO PRIMERO

#### CONSIDERACIONES GENERALES

§ 1. Introducción .....	1
§ 2. Precisiones conceptuales y terminológicas .....	9
§ 3. Origen de la acción de lesividad .....	11
§ 4. Fundamento de la acción de lesividad .....	15
a) Los derechos subjetivos como límite a la potestad anulatoria por ilegitimidad: la protección del derecho constitucional de propiedad .....	18
b) La ejecutoriedad impropia del acto administrativo anulatorio como límite a la potestad anulatoria por ilegitimidad .....	20

### CAPÍTULO II

#### CARACTERIZACIÓN

§ 5. Concepto de la acción de lesividad .....	25
§ 6. La lesividad como "acción", "pretensión", "demanda" o "proceso" .....	26

§ 7.	El sujeto actor de la acción: el órgano estatal o el ente no estatal, en ejercicio de función administrativa .....	28
	a) Distribución de funciones: la denominada función administrativa .....	29
	1) Criterio subjetivo u orgánico .....	33
	2) Criterio objetivo o material .....	34
	3) Nuestra postura: criterio mixto .....	38
	b) Los entes no estatales .....	59
	1) El caso de los entes públicos no estatales .....	59
	2) El caso de los entes privados .....	63
	c) Síntesis .....	69
§ 8.	El órgano jurisdiccional competente .....	70
§ 9.	El acto administrativo estable: objeto de la acción de lesividad .....	75
	a) La estabilidad del acto administrativo .....	76
	1) La situación antes del dictado de la ley 19.549: el caso "Carman de Cantón" .....	76
	2) La regulación en la ley 19.549 .....	78
	b) Caso de los actos administrativos de alcance general .....	96
	1) Opinión de la doctrina .....	96
	2) La cuestión en la LNPA y en el RLNPA .....	100
	3) Nuestra postura .....	101
	c) Caso de los contratos administrativos .....	105
	1) El régimen de contrataciones del Estado: procedimiento administrativo especial .....	109
	2) La LNPA: régimen de procedimiento administrativo común aplicable a los contratos administrativos .....	110
§ 10.	Procedimiento administrativo previo al ejercicio de la acción de lesividad: la declaración de lesividad ....	124
	a) La declaración de lesividad en sede administrativa como presupuesto de admisibilidad de la pretensión de lesividad .....	124
	1) La doctrina .....	125

2) Opinión de la Procuración del Tesoro de la Nación .....	129
3) La declaración de lesividad en los ordenamientos jurídicos provinciales y en el derecho comparado .....	130
4) La declaración de lesividad en la jurisprudencia .....	137
5) Nuestra postura .....	140
b) Naturaleza jurídica de la declaración de lesividad .....	146
1) Opinión de la doctrina extranjera .....	147
2) Doctrina nacional .....	152
3) Nuestra postura .....	155
c) Requisitos de la declaración de lesividad .....	194
§ 11. La ilegitimidad del acto administrativo estable: improcedencia de la pretensión de lesividad por razones de oportunidad, mérito o conveniencia .....	205

### CAPÍTULO III

#### ASPECTOS PROCESALES

§ 12. Introducción .....	209
§ 13. Habilidadación de la instancia en la acción de lesividad .....	211
a) Agotamiento de la vía administrativa .....	214
b) Plazo para interponer la demanda de lesividad ..	217
1) ¿Plazo de caducidad para iniciar la acción? ...	218
2) El plazo para interponer la demanda de lesividad en el derecho comparado .....	218
3) El plazo para interponer la demanda de lesividad en el ámbito provincial .....	222
4) El plazo para interponer la demanda de lesividad en el régimen nacional .....	224
c) Síntesis .....	231
§ 14. El órgano jurisdiccional competente. Remisión ...	232

§ 15.	Acción de lesividad: ¿proceso contencioso-administrativo especial? .....	232
§ 16.	Las partes en la acción de lesividad .....	238
	a) Sujeto activo. Intervención de terceros .....	239
	b) El sujeto pasivo y los coadyuvantes .....	245
§ 17.	La sentencia en el proceso de lesividad .....	250
	a) La opinión de la doctrina .....	253
	b) Nuestra postura .....	256
§ 18.	Las costas en el proceso de lesividad .....	262

## CAPÍTULO IV

### LA RECONVENCIÓN POR LESIVIDAD Y LA LESIVIDAD COMO DEFENSA

§ 19.	Introducción .....	267
§ 20.	La reconvencción y su recepción en el proceso contencioso-administrativo: la reconvencción por nulidad .....	267
§ 21.	La reconvencción por lesividad como "reacción de lesividad": el caso de los contratos administrativos. Consecuencias .....	275
§ 22.	La lesividad como defensa .....	285

## CAPÍTULO V

### SUSPENSIÓN DE LOS EFECTOS DEL ACTO ESTABLE

§ 23.	La acción de lesividad y la imperiosa necesidad de suspender los efectos del acto estable aun en sede administrativa .....	291
§ 24.	La doctrina .....	293
	a) Posturas a favor de la suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo estable .....	293

b) Posturas en contra de la suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo estable .....	302
§ 25. La opinión de la Procuración del Tesoro de la Nación .....	306
§ 26. La jurisprudencia .....	309
§ 27. Nuestra postura .....	313
a) Suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo irregular estable .....	313
b) Suspensión administrativa de los efectos del acto administrativo regular estable .....	348
c) Síntesis .....	349
<i>Conclusión y reflexiones finales</i> .....	353
<i>Bibliografía</i> .....	359