

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

LAS MISIONES DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS	5
1. <i>Misiones políticas e institucionales.....</i>	7
1.1. Resguardar la <i>institucionalidad democrática</i> local y regional	7
1.2. Fortalecer la <i>eficacia de la gestión pública</i> y los valores republicanos.....	8
1.3. Garantizar los cometidos estatales propios y los de la <i>función social subsidiaria.....</i>	10
1.4. Consolidar el <i>control público</i> social de la gestión local	13
1.5. Reclamar la <i>coparticipación</i> local de la “renta deportiva” nacional	14
1.6. Gravar los <i>ingresos de los juegos de azar</i> en jurisdicción local	15
1.7. <i>Articular los vínculos</i> de la gestión provincial y municipal con el gobierno nacional	16
2. <i>Misiones económicas y de gestión</i>	17
2.1. Supervisar y <i>fiscalizar todos los contratos y concesiones</i> públicas.....	17
2.2. <i>Construir la infraestructura</i> para el desarrollo local integral	17
2.3. Dinamizar la <i>movilidad horizontal</i> con la modernización de los medios de transporte	18
2.4. Proveer <i>energía suficiente</i> y sostenible para cumplir la ecuación básica del desarrollo industrial y social	19

2.5.	Potenciar la alternativa de <i>gestiones metropolitanas unificadas como economía de escala</i>	21
2.6.	Promocionar las <i>industrias de pertenencia</i> para el desarrollo económico y social	21
2.7.	Instituir <i>sociedades públicas mixtas</i> para asistir a las economías en crisis	22
2.8.	Peticionar a la Nación la formación de <i>Empresas Federativas</i>	23
3.	<i>Misiones educativas y culturales</i>	23
3.1.	Armonizar la <i>convergencia global</i> con las jurisdicciones locales y regionales	23
3.2.	Asegurar la <i>calidad en educación</i> para un aprendizaje permanente	25
3.3.	Estimular el <i>uso y aplicación de las TICs</i> en los procesos educativos para “ <i>volver a enseñar</i> ”	26
3.4.	Gestionar <i>becas y pasantías</i>	27
3.5.	Defender a usuarios y consumidores en la relación de <i>consumo</i>	28
3.6.	Apoyar las <i>industrias de la cultura</i>	29
3.7.	Crear la <i>Ciudad del saber</i>	30
4.	<i>Misiones sociales y comunitarias</i>	31
4.1.	Organizar servicios de <i>asistencia tecnológica y científica</i>	31
4.2.	Cumplir con la <i>agenda pública de las necesidades sociales y culturales locales</i>	32
4.3.	Solucionar las <i>conflictividades comunitarias y rebeldías barriales y vecinales</i>	34
4.4.	Ampliar el <i>perímetro de los servicios públicos</i>	36
4.5.	Respetar las <i>diferencias comunitarias</i> en la región	36
4.6.	<i>Incluir a la juventud</i> en la educación, la cultura y el trabajo	37
4.7.	Asistir a la <i>movilidad vertical</i> con inclusión socio-cultural	38
4.8.	Rever el <i>espacio común de convivencia comunitaria</i>	38

ÍNDICE

CAPÍTULO I

LO LOCAL Y LO GLOBAL	41
1. ¿Pensamiento global, acción local?	41
2. “Ciudades Vinculadas”	46
3. Los límites a la globalización	49
3.1. La sinergia universal como instancia a escala	52
3.2. La tecnología como posibilidad y oportunidad	54
3.3. El deslinde de lo público. Reformular la ciudadanía.....	56
3.4. El desafío de la solidaridad	59
3.5. La integración como voluntad	61
3.6. Los derechos fundamentales	63
3.7. Las reglas de la competencia, consumo e inversión	65

CAPÍTULO II

IDENTIDAD LOCAL	67
1. Rasgos propios locales	67
2. La vida local, auténtica instancia de poder.....	68
2.1. Administrativamente	69
2.2. Institucionalmente.....	70
2.3. Económicamente	70
2.4. Culturalmente	71
2.5. Educativamente	73
2.6. Socialmente	75
2.7. Políticamente	76
2.8. Internacionalmente	77
2.9. Históricamente	78
2.10. Financieramente	78
3. Desafíos y utopías	79
3.1. Nueva ética: ¿vida sin Dios?	79

3.2. Nueva economía: ¿libertad sin Estado?	80
3.3. Nueva ecología: ¿individuos sin naturaleza?	81
3.4. Nueva política: ¿habitantes sin Ciudad?	82
3.5. Nueva historia: ¿hombres sin tiempo?.....	83
3.6. Nueva filosofía: ¿personas sin derechos?	83
3.7. Viejo derecho: ¿la injusticia de la justicia?	84
4. El Municipio en la Constitución nacional	85
5. Ciudad-Municipio: entidades conceptualmente distintas.....	87

CAPÍTULO III

DERECHOS DE LA CIUDAD	91
1. Hábitat.....	91
2. Administración local	95
3. Regulaciones y relaciones locales	96
4. Seguridad ciudadana.....	100
5. Transporte.....	101
6. Planificación territorial y ambiental.....	103
7. Sostenibilidad urbana	106
7.1. “Capital” humano	107
7.2. Cultura del trabajo.....	109
7.3. Economía solidaria	110
7.4. Planificación.....	112
7.5. Redes y desarrollo.....	113
7.6. Políticas públicas locales	115
7.7. Colaboración para el desarrollo	117

CAPÍTULO IV

GOBERNABILIDAD LOCAL	119
1. Gobernabilidad, un nuevo modo de gobernar	119
2. Gobernabilidad y gerenciamiento locales	123
3. Gobernabilidad y crecimiento urbano	127

4.	Gobernabilidad y desarrollo local	132
4.1.	Preservar la “ecuación espacio, población y gestión”	136
4.2.	Proteger los recursos naturales y culturales	137
4.3.	Alcanzar un ordenamiento territorial sustentable	138
5.	Los beneficios de la gobernabilidad local.....	139

CAPÍTULO V

LA ALDEA VECINAL.....	141
------------------------------	-----

1.	Realidad vecinal.....	141
2.	Participación municipal	145
3.	¿Provincia sin Municipio?	149
4.	Geografía municipal.....	150
5.	La aldea vecinal	155
5.1.	El hombre y su terruño	156
5.2.	La Ciudad: espacio y diálogo	158
5.3.	La aldea y la vida privada. El “espacio” de la intimidad	162
5.4.	La aldea y la vida pública. El “lugar” del diálogo.....	162
5.5.	Hacia un nuevo modo de habitar	163
5.6.	La aldea local, ámbito de seguridad, resguardo y certidumbre	165

CAPÍTULO VI

CIUDAD Y CABILDO.....	169
------------------------------	-----

1.	Evolución de las Ciudades	169
2.	Fundación de la Ciudad india.....	172
2.1.	Toma de posesión de las tierras y elección del sitio	173
2.2.	Declaración de propósitos y finalidades.....	174
2.3.	Erección del rollo o picota y determinación de la jurisdicción territorial.....	174
2.4.	Planificación y trazado urbano	175
2.5.	Elecciones y designaciones de los primeros miembros del Cabildo	176

2.6.	Reparto de tierras y solares	176
3.	El hábitat ciudadano	176
3.1.	Autoridades locales.....	179
3.2.	Economía y comercio	182
3.3.	Rigorismo moral y necesidades sociales	182
3.4.	Legislación inadecuada	183
3.5.	La Iglesia	184
a.	Injerencia moral y legal	184
b.	Los misioneros.....	186
3.6.	La sociedad.....	187
a.	La familia	187
b.	El trabajador libre	188
c.	El aborigen.....	190
d.	El esclavo.....	192
3.7.	El Cabildo	192
a.	Designación y renovación de los cabildantes	194
b.	Funcionarios	196
c.	Funciones.....	199
d.	Declinación y abolición.....	205
4.	El Municipio fue Cabildo	211
4.1.	Del Cabildo a las Provincias	211
4.2.	De la Provincia al Municipio	212
4.3.	Desmunicipalización	216
4.4.	El Municipio vuelve a ser Cabildo	218
CAPÍTULO VII		
	LA CIUDAD CAPITAL	221
1.	Una Capital para una República	221
2.	¿La Capital se traslada?.....	226
2.1.	¿De antigua Capital a nueva Provincia?.....	227

ÍNDICE

2.2.	¿La razonabilidad es también legalidad?.....	227
2.3.	¿Buenos Aires, una Provincia-Ciudad sólo urbana?.....	228
2.4.	¿Provincia sin progreso?	229
2.5.	¿Lo principal, lo accesorio?.....	230
2.6.	Más deuda institucional.....	230
2.7.	Nuestra opinión	231
3.	Nuevo estatus a la Ciudad Capital	232
4.	¿Autonomía “intermedia”?.....	234
4.1.	La Nación garantiza sus intereses en la Ciudad de Buenos Aires	234
4.2.	Convocatoria a elección de autoridades	236
5.	El Estatuto Organizativo de la Ciudad de Buenos Aires	238
6.	Descentralización por Comunas.....	240
6.1.	15 Comunas.....	241
6.2.	Principios comunales.....	244
a.	Subsidiariedad	245
b.	Descentralización	245
c.	Participación	245
d.	Equidad.....	246
e.	Bien común	246
f.	Delegación	246
6.3.	Competencias.....	246
a.	Competencias exclusivas	246
b.	Competencias compartidas.....	247
6.4.	Gobierno Comunal.....	248
a.	Junta Comunal.....	248
b.	Consejo Consultivo Comunal	249
c.	Organismos de control	250
d.	Consejo de Coordinación Intercomunal	250

CAPÍTULO VIII

DESAFÍOS URBANOS DE LAS 4 BUENOS AIRES.....	253
1. Las 4 Buenos Aires: una Región metropolitana	255
2. Políticas de Estado en espacios interjurisdiccionales	257
3. Marco institucional de la Metrópoli.....	257
4. Gobernabilidad metropolitana.....	258
5. Agencias interjurisdiccionales de gestión	259
5.1. Agencia de seguridad	261
5.2. Agencia sanitaria.....	264
5.3. Agencia ambiental	265
5.4. Agencia de transporte	266
5.5. Agencia de vivienda y urbanización.....	269
5.6. Agencia de agua potable	272
5.7. Agencia de radicación de migraciones.....	273

CAPÍTULO IX

AUTONOMÍA MUNICIPAL.....	275
1. ¿Qué es el Municipio?	275
1.1. ¿Entidad historicista o racionalista?.....	275
1.2. ¿Entidad natural o de creación normativa?	277
1.3. ¿Entidad autónoma o autárquica?	278
1.4. ¿Poder municipal originario o delegado?	286
2. Democracia municipal	288
3. Subsidiariedad municipal	289
4. Desarrollo municipal.....	292

CAPÍTULO X

AXIOLOGÍA DEL GERENCIAMIENTO MUNICIPAL.....	295
1. Sistema de valores del gerenciamiento	295
2. Efectividad.....	297
3. Calidad	297

ÍNDICE

4. Solidaridad	298
5. Subsidiariedad	299
6. Eficiencia.....	300
7. Responsabilidad.....	301
8. Participación	303
9. Confiabilidad	304
10. Competitividad	306
11. Flexibilidad	306
12. Control	307
13. Transparencia	307

CAPÍTULO XI

MUNICIPIO, GERENTE DE LA CIUDAD	311
1. La gestión local en la Era Planetaria	311
1.1. Resolver el dilema de la gobernabilidad	313
1.2. Incentivar el “consumo” municipal	315
1.3. Dinamizar la interconexión y la intercomunicación	318
1.4. Estimular la accesibilidad y la inclusión	321
2. Entidad e identidad locales frente a desafíos globales.....	322
2.1. Asegurar la gobernabilidad democrática	323
2.2. Mejorar los niveles de equidad vecinal.....	326
2.3. Fortalecer la competitividad regional	326
2.4. Robustecer la entidad municipal	328
3. Materias políticas e institucionales	333
3.1. Institucionalización de la democracia local	333
3.2. Garantía del orden social y la paz pública	336
3.3. Autonomía municipal, equivalente a la soberanía local	337
4. Asuntos de gobierno y administración	340
4.1. Velar por la “residencia en la tierra”	341

4.2.	Autorizar la gestión social directa por vía de la subsidiariedad y la acción no estatal.....	342
4.3.	Gestionar los servicios públicos en régimen de economía solidaria.....	343
4.4.	Vigilar la Ciudad en continuidad operativa	344
5.	Cuestiones de hacienda pública, economía y finanzas	345
5.1.	Organizar el control con participación vecinal	345
5.2.	Impulsar las industrias y el turismo	348
5.3.	Custodiar la economía social	350
5.4.	Fomentar la integración intermunicipal.....	351
6.	Temas urbanísticos y ambientales.....	353
6.1.	Cuidar los espacios públicos	355
6.2.	Proteger el patrimonio natural y cultural	356
6.3.	Planificar y zonificar el uso del territorio municipal.....	360
7.	Agenda cultural y social	362
7.1.	Adaptar los “universales” de la globalización a la medida de la aldea local	362
7.2.	Preservar el patrimonio cultural y social.....	363
7.3.	Construir una infraestructura deportiva común	364
7.4.	Incorporar al vecino a la sociedad del conocimiento	365
8.	El gobernante local como analogante de la acción política inexcusable	368
8.1.	La acción local: paréntesis de la vida entre la tolerancia y la promesa	369
8.2.	La acción política total y la sectorial o parcial	371
8.3.	El oficio intransferible del estratega de la Ciudad	371
8.4.	La acción gerencial del Municipio	372
9.	Políticas públicas municipales	372

CAPÍTULO XII

REGIONALIZACIÓN INTERMUNICIPAL.....	375
1. Autonomía + potencialidad endógena + voluntad de asociación	375
1.1. Consorcio “Región Metropolitana Norte”	377
1.2. Comunidades Regionales en Córdoba	378
1.3. Regionalización de la Provincia de Buenos Aires.....	379
1.4. Micro Región Intermunicipal Cuyana Andina (MICA)	382
1.5. Municipios de la confluencia de Río Negro y Neuquén	383
1.6. Regiones constitucionales en La Rioja	384
2. Exceso de fragmentación	385
3. Cogestión intermunicipal	388
4. Valores para la gestión intermunicipal.....	389
5. Agenda intermunicipal	390

CAPÍTULO XIII

POLICÍA MUNICIPAL.....	395
1. Limitaciones a los derechos individuales	395
2. Límites a las limitaciones	396
2.1. Razonabilidad	396
2.2. Intimidad.....	398
2.3. Legalidad.....	399
3. Poder de policía y policía	399
4. Municipio y policía	402
4.1. Alcance subjetivo	404
4.2. Alcance formal	405
4.3. Alcance orgánico	407
4.4. Alcance material	407
5. Deslinde entre la jurisdicción federal y local: art. 75, inc. 30 de la Constitución nacional	408
6. Sanciones	410

6.1.	Multa.....	411
6.2.	Clausura.....	411
6.3.	Revocación de habilitación	411

CAPÍTULO XIV**MUNICIPIO Y PARTICIPACIÓN** 413

1.	Constitución, ciudadanos y participación	413
2.	Principios	415
3.	Mecanismos de participación	416
3.1.	Asociación en partidos políticos y derecho a ser elegido.....	417
3.2.	Aportes privados para campañas electorales	417
3.3.	Iniciativa popular	418
3.4.	Consulta popular	419
3.5.	Revocatoria de mandato.....	420
3.6.	Audiencias Públicas	420
3.7.	Presupuesto participativo	421
3.8.	Consejos económico-sociales	422
3.9.	Participación en la ejecución de una obra o servicio público.....	422
a.	Como contratista o concesionario.....	423
b.	Como licenciatario	423
c.	Como permisionario	423
d.	Como consorcista	423
e.	Como cooperativista.....	424
f.	Como miembro de comisiones, consejos o juntas de fomento.....	425
g.	Como gestor de negocios públicos.....	425
h.	Como cogestor.....	425
i.	Como contratista colectivo	426
j.	Como sujeto preferente	426
3.10.	Participación en el control de obras y servicios públicos.....	427
a.	Autorización legal.....	427

ÍNDICE

b.	Aprobación administrativa.....	428
c.	Referéndum administrativo	428
d.	Comisiones vecinales.....	428
e.	Asociaciones de usuarios y consumidores.....	429
f.	Participación institucional directa	429
g.	Defensa del interés colectivo	430
h.	Consultorías	431
i.	Protección administrativa	431
j.	Protección judicial.....	432
CAPÍTULO XV		
MUNICIPIO Y SEGURIDAD LOCAL		433
1.	Ausencia de seguridad	433
2.	Vecino “sitiado” vs. vecino “situado”	435
3.	Sin seguridad es imposible la convivencia	436
4.	Los propios de la seguridad	437
4.1.	No hay seguridad sin autoridad	437
4.2.	No hay seguridad sin libertad	437
4.3.	No hay seguridad sin orden	438
4.4.	No hay seguridad sin estabilidad	438
4.5.	No hay seguridad sin regulación	439
4.6.	No hay seguridad sin justicia.....	440
4.7.	No hay seguridad sin policía	441
4.8.	No hay seguridad sin solidaridad.....	442
4.9.	No hay seguridad sin responsabilidad.....	443
4.10.	No hay seguridad sin sanción	444
5.	Miedos urbanos	444
5.1.	Miedo a la delincuencia	445
5.2.	Miedo a la violencia	446
5.3.	Miedo al “espacio abierto”	447
6.	El gerenciamiento de la seguridad local	449

CAPÍTULO XVI

SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES	453
1. Los servicios públicos en la historia municipal	453
1.1. El Reglamento de Policía	453
1.2. Marchas y contramarchas	454
1.3. Ley Orgánica de Municipalidades	455
1.4. Reglamentación de los servicios públicos	457
a. Alumbrado público	457
b. Correspondencia	457
c. Bomberos	457
d. Agua potable	457
e. Farmacias y boticas	458
f. Reglamento del servicio de los mataderos particulares	458
g. Reglamento de carruajes de alquiler	459
2. Gerenciamiento de la infraestructura local	460
3. Servicios públicos y calidad de vida.....	463
4. Emergencia y servicios públicos	465
5. Los servicios públicos como manifestación de los valores	466
5.1. La equidad	466
5.2. La solidaridad	466
5.3. La participación	467
6. Los servicios públicos como satisfacción social del interés público.....	468
7. Servicios públicos: un desafío continuo	468

CAPÍTULO XVII

PROTECCIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL.....	471
1. Una preocupación mundial	471
2. Protección ambiental + desarrollo	473
2.1. “El futuro que queremos”	474
2.2. “Programa de Pobreza Urbana y Medio Ambiente”	476
2.3. “Agenda 21 Local”	477

ÍNDICE

3. Concentración poblacional e industrial en la Argentina.....	479
4. El “ambiente”, materia reglada por varios derechos.....	483
4.1. Derecho constitucional ambiental.....	483
a. Derecho de tutela implícita	483
b. Derecho de tutela expresa	484
c. Gobierno y administración ambientales.....	485
4.2. Derecho administrativo ambiental	490
4.3. Derecho civil ambiental.....	492
4.4. Derecho penal ambiental.....	493
4.5. Derecho tributario ambiental	495
4.6. Derecho laboral ambiental	495
4.7. Derecho financiero ambiental	496
4.8. Derecho comercial ambiental	498
4.9. Derecho internacional ambiental.....	499
5. Legitimación ambiental	500
6. Recomposición del daño ambiental.....	502
7. Moratoria ambiental.....	505
8. La Ciudad: riesgos ambientales	505
9. Relevancia del gerenciamiento municipal.....	506
9.1. Protección del derecho al ambiente	508
9.2. Empleo racional de los recursos naturales.....	509
9.3. Preservación del patrimonio natural y de la diversidad biológica	509
9.4. Preservación del patrimonio cultural.....	510
9.5. Información	510
9.6. Educación.....	511
 CAPÍTULO XVIII	
RECUPERACIÓN URBANA MUNICIPAL.....	513
1. Lo urbano y sus circunstancias	513
2. La estructura urbana argentina en cifras	515

3. Urbanismo y Derecho	517
4. Urbanismo y Administración	518
4.1. Competencia nacional.....	519
4.2. Competencia provincial	521
a. Planificación territorial	521
b. Leyes del suelo.....	522
c. Parque industrial	522
4.3. Competencia municipal	523
a. Policía edilicia.....	523
b. Zonificación	524
c. Fraccionamiento.....	526
4.4. Áreas metropolitanas.....	527
5. Responsabilidad municipal.....	527
5.1. Perjuicio especial	527
5.2. Aplicación arbitraria.....	528
6. La Ciudad: creación humana	529
6.1. Revaluación de la relación urbanística.....	529
6.2. Enriquecimiento local común	530
6.3. Inversión.....	531
6.4. Políticas públicas de preservación urbana	532
6.5. Mejora de la infraestructura.....	533
6.6. Autoabastecimiento de la hacienda pública y generación de recursos propios	533
6.7. Fortalecimiento de la eficacia administrativa	534
6.8. Consolidación de imagen y prestigio de la Ciudad	535
6.9. Afianzamiento del bien común municipal.....	535
7. Cuando fui Intendente	536
 CAPÍTULO XIX	
CONTRATACIÓN DE OBRAS Y SERVICIOS MUNICIPALES	539
1. Un poco de historia.....	539

ÍNDICE

2. Contratos administrativos directamente o a través de terceros	545
3. Empresas públicas locales	547
3.1. Consorcio municipal	548
3.2. Cooperativa municipal	550
4. El contrato administrativo.....	552
5. Licitación pública municipal	553
6. Otros procedimientos de selección.....	556
7. Contratos vecinales y licitación	557
8. Permisos y concesiones	559
8.1. Permiso.....	560
8.2. Concesión.....	561
9. Ejecución de obra por contrato directo entre vecinos y empresas constructoras	562
10. Ejecución de obras por consorcios o cooperativas de vecinos	563
10.1. Prorrateo	564
10.2. Precio y pago	564
11. El pliego	565
11.1. Cláusulas sobre experiencia y antigüedad	567
11.2. Cláusulas sobre bienes personales	568
11.3. Derechos de los prestadores	570
11.4. Sanciones.....	570
12. Gerenciamiento municipal contractual	571

CAPÍTULO XX	
CULTURA MUNICIPAL	573
1. Municipio y gobernabilidad cultural.....	573
2. Cultura y territorio: cultura local	576
3. Ocio, recreación, turismo y deporte, actividades de unión	579
4. Deporte e identidad cultural	582
4.1. Manifestaciones culturales para todos.....	582
4.2. El deporte debe ser respetado	583

4.3. El deporte es también espectáculo	584
5. La Ciudad y el fútbol	584
6. La gestión de las entidades deportivas de fútbol.....	585
6.1. Modificar los estatutos de las asociaciones civiles deportivas	586
6.2. Reducir el “costo Estadio”	586
6.3. Promover la inversión en clubes de fútbol.....	587
6.4. Ampliar el “fair play” a los negocios del fútbol.....	587
7. Seguridad en los espectáculos masivos.....	587
8. Barras bravas	589
9. Gerenciar la recreación y el deporte.....	592
CONCLUSIÓN	
PARÁMETROS DE UNA GESTIÓN LOCAL EFICIENTE.....	595
1. Regulación normativa: es definición, ejecución, seguridad, control y respeto	595
2. Reducción de problemas: manos a la obra	595
3. Ordenación territorial: cada cosa en su lugar	596
4. Prestación pública: que resuelvan las necesidades de las personas	596
5. Articulación de la movilidad: “frecuencia” de problemas	597
6. Provisión energética sustentable: solidaridad y equidad en la ecuación industria-naturaleza.....	598
7. Concertación de políticas públicas locales y regionales: la unión da resultados favorables	600
BIBLIOGRAFÍA	603