

# INDICE

## Capítulo I

### POLITICA Y CIENCIA POLITICA

	<i>Pág.</i>
1. — Concepto de la política . . . . .	9
2. — El Poder como esencia de la política . . . . .	9
3. — Sentido genérico y específico de la política . . . . .	10
4. — Aceptación etimológica . . . . .	11
5. — Aceptación vulgar . . . . .	12
6. — Aceptación científica de la política . . . . .	13
7. — La política como acción y como idea . . . . .	14
8. — Realidad homogénea de la política . . . . .	15

## Capítulo II

### RELACIONES DE LA POLITICA

1. — La política y la función social del Estado . . . . .	19
2. — Los problemas políticos fundamentales . . . . .	21
3. — Ciencia y técnica. Su objeto . . . . .	21
4. — Ética y política: contenido específico . . . . .	23
5. — Relaciones entre política y economía . . . . .	25
6. — Paralelismo entre doctrinas y realizaciones políticas . . . . .	26

## Capítulo III

### DERECHO POLITICO

1. — Concepto: método y sistema del Derecho Político . . . . .	31
2. — Determinación de su objeto y contenido: el Derecho . . . . .	32
3. — El Derecho político como rama del Derecho público (Criterios del interés teleológico y formalista) . . . . .	34
4. — La política y lo político con referencia al Derecho político . . . . .	36
5. — Determinantes de la transformación del Derecho político . . . . .	37
6. — Inadecuación de las denominaciones tradicionales . . . . .	39

## Capítulo IV

### TEORIA DE LA SOCIEDAD

1. — Sociedad: acepciones . . . . .	43
2. — Su concepto con referencia al Derecho político . . . . .	44

3.— Individuo y sociedad. Relaciones de convivencia, sociabilidad y solidaridad	44
4.— Concepciones sobre la sociedad: nominalismo y realismo	46
5.— Comunidad y sociedad: concepto y estructura	47
6.— La nación: concepciones	49
7.— La relación entre sociedad y Estado	51
8.— Las fuerzas y grupos sociales y la decisión política	52
9.— Noción del desarrollo de la sociología	53

### Capítulo V

#### LOS ORIGENES

1.— La cuestión de los "orígenes" de la sociedad y del Estado	61
2.— El origen de la sociedad: la sociedad primitiva	62
3.— La etapa de participación	64
4.— Interpretaciones históricas y racionales: origen natural y convencional de la sociedad	65
5.— La teoría matriarcal (Morgan)	65
6.— La teoría patriarcal (sir Henry Sumner Maine)	67
7.— El origen del Estado	68
8.— Teorías sobre el origen de la organización política	70
9.— Los mitos y leyendas sobre el origen del Estado	72
10.— Los factores bélicos y económicos	73

### Capítulo VI

#### NATURALEZA DEL ESTADO

1.— La organización política como formación cultural	81
2.— Clasificación de las concepciones sobre la naturaleza del Estado	83
3.— Las concepciones orgánicas	83
4.— Organicismo moral, psico-social y bio-organicismo	84
5.— Crítica	87
6.— La concepción mecánica	88
7.— Crítica	91
8.— Teorías intermedias	92
9.— Tendencias actuales del organicismo y del mecanicismo	93
10.— Criterios objetivos y subjetivos según Jellinek	93
11.— Criterio de Heller	96

### Capítulo VII

#### TEORIA DEL ESTADO

1.— Concepto	101
2.— Definición	101
3.— La comprensión de la realidad estatal	102
4.— La teoría del Estado en el sistema del Derecho político	102
5.— Causas de las divergencias conceptuales	102
6.— La teoría del Estado como base general del sistema del Derecho público	104
7.— El criterio de Georg Jellinek	104
8.— Hans Kelsen	105

	<i>Pág.</i>
9. — Hermann Heller . . . . .	107
10. — Jean Dabin . . . . .	107
11. — Valoración de las distintas concepciones y escuelas . . . . .	109
12. — La tendencia actual de la Teoría del Estado . . . . .	109

### *Capítulo VIII*

#### M E T O D O

1. — La idea del método . . . . .	113
2. — Condiciones del método . . . . .	114
3. — Naturaleza y Cultura . . . . .	115
4. — Sentido y estructura . . . . .	116
6. — El problema del método en la Ciencia política . . . . .	118
5. — De los métodos y general . . . . .	116
7. — Métodos simples y complejos . . . . .	119
8. — Pureza metodológica . . . . .	120
9. — La investigación según tipos (tipificación) . . . . .	122
10. — Método histórico . . . . .	123
11. — Método jurídico . . . . .	124
12. — Método sociológico . . . . .	125
13. — Orientación metodológica de Jellinek . . . . .	126
14. — Hans Kelsen . . . . .	127
15. — Hermann Heller y su método dialéctico de la comprensión de la realidad . . . . .	127
16. — El método a través de los autores y de las escuelas . . . . .	128

### *Capítulo IX*

#### E L E S T A D O

1. — Concepto del Estado . . . . .	137
2. — El Estado como forma de vida social . . . . .	138
3. — El Estado como organización política moderna . . . . .	139
4. — La estructura del Estado . . . . .	140
5. — Exégesis de la terminología y vocablos empleados . . . . .	141
6. — Posiciones metodológicas . . . . .	143
7. — Clasificación de las definiciones en deontológicas, sociológicas, jurídicas y políticas . . . . .	144
8. — La función del Estado . . . . .	145

### *Capítulo X*

#### T I P O S H I S T Ó R I C O S Y F O R M A S P O L Í T I C A S

1. — Estado empírico y Estado ideal . . . . .	149
2. — Forma política y régimen político . . . . .	150
3. — Tipos históricos de organización política . . . . .	151
A) La organización política oriental . . . . .	152
B) La organización política en Grecia . . . . .	154
C) La organización política en Roma . . . . .	157
D) Las formas de organización política en la Edad Media . . . . .	150
E) El Estado moderno: el Estado absolutista monárquico; el Estado liberal; el Estado totalitario, y el Estado actual (democrático-social) . . . . .	164

## Capítulo XI

## ELEMENTOS DEL ESTADO

1.— Elementos del Estado . . . . .	175
2.— El Derecho como elemento del Estado . . . . .	176
3.— Elementos naturales (territorio y población) . . . . .	176
4.— Elementos constitutivos: criterios . . . . .	178
5.— Ambitos de validez y vigencia del ordenamiento estatal . . . . .	179

## Capítulo XII

## EL TERRITORIO

1.— El territorio: concepto . . . . .	185
2.— Determinantes geográficos: su influencia e importancia . . . . .	185
3.— Geografía política y Geopolítica . . . . .	187
4.— Teoría de los climas . . . . .	188
5.— Aspecto jurídico y patrimonial . . . . .	189
6.— Situación jurídica del territorio: doctrinas (dominio eminente) . . . . .	190

## Capítulo XIII

## POBLACION

1.— La población: demografía y demología . . . . .	197
2.— Aspecto cuantitativo: volumen de la población . . . . .	198
3.— Densidad de la población. La regla de Simmel . . . . .	199
4.— Aspecto cualitativo: la raza y las teorías raciales. El racismo . . . . .	200
5.— Homogeneidad y heterogeneidad de la población . . . . .	203
6.— Pueblo en el Estado y pueblo del Estado . . . . .	204
7.— Status político de la personalidad: individuo y Estado . . . . .	205
8.— Situación jurídica de la población: distingos con respecto a los derechos . . . . .	208
9.— Pueblo elemento del Estado y de la organización constitucional: conceptos . . . . .	209

## Capítulo XIV

## EL PODER

1.— Concepto . . . . .	215
2.— El poder político: teoría . . . . .	215
3.— Definiciones, distingos . . . . .	217
4.— Poder político y forma de Estado . . . . .	219
5.— Poder jurídico o de autoridad . . . . .	220

## Capítulo XV

## JUSTIFICACION DEL PODER

1.— El problema de la justificación del Poder y las doctrinas tradicionales y actuales . . . . .	223
2.— La justificación del Poder por su función (Laski) . . . . .	224

	<i>Pág.</i>
3.— La justificación del Poder por el Derecho (Heller) . . . . .	226
4.— La justificación del Poder por la obediencia (Beltrand de Juvenel) . . . .	227
5.— La doctrina religiosa: sus variantes . . . . .	228
6.— La doctrina de la fuerza . . . . .	230
7.— Las doctrinas jurídicas: la patriarcal; la patrimonial; la del contrato social	231
8.— La doctrina psicológico-moral . . . . .	236
9.— Doctrinas negativas: el marxismo . . . . .	236
10.— El anarquismo y sus matices: anarco-individualismo; anarco-socialismo y anarco-sindicalismo . . . . .	237

### *Capítulo XVI*

#### SOBERANÍA

1.— Soberanía: concepto . . . . .	249
2.— La palabra y el problema político de la soberanía . . . . .	250
3.— Historia de la soberanía . . . . .	252
4.— Acepciones . . . . .	253
5.— Aspectos y definiciones . . . . .	254
6.— Soberanía del pueblo . . . . .	255
7.— El proceso de las ideas en torno a la teoría de la soberanía . . . . .	256
8.— Criterio de Bentham, Austin, Dicey, Bryce y Heller . . . . .	257
9.— Criterio negatorio de la soberanía . . . . .	259
10.— Doctrinas pluralistas de la soberanía . . . . .	261
11.— Soberanía interna e independencia . . . . .	264
12.— Confederación y unión de Estados . . . . .	264
13.— Las organizaciones supranacionales y la comunidad internacional . . . .	266

### *Capítulo XVII*

#### ESTADO Y DERECHO

1.— El Derecho como elemento del Estado . . . . .	275
2.— Poder y Derecho . . . . .	276
3.— Las relaciones entre el Poder y el Derecho . . . . .	278
4.— Posiciones monistas, dualistas, pluralistas . . . . .	279
5.— Soluciones prácticas: derecho natural, derechos individuales, autolimitación	280
6.— Estado de Derecho: origen del término y etapas dialécticas . . . . .	282
7.— Condiciones substanciales y formales: principios . . . . .	283

### *Capítulo XVIII*

#### FINES DEL ESTADO

1.— El problema de los fines del Estado . . . . .	291
2.— El planteo de las posiciones finalistas . . . . .	292
3.— La función del Estado (Heller) . . . . .	292
4.— Criterio de Jellinek: fines objetivos y fines subjetivos . . . . .	293
5.— Posiciones de la doctrina respecto del problema de los fines . . . . .	294
6.— Criterios de clasificación: Ollero, Maritain, Dabin, Bluntschli, Holtzendorff	295
7.— Fines absolutos y relativos, exclusivos y concurrentes . . . . .	297
8.— Ejemplos del pensamiento político: las ideologías . . . . .	299

	<i>Pág.</i>
9. — Liberalismo .....	301
10. — Socialismo .....	303
11. — Socialismo utópico o conceptual .....	306
12. — Socialismo científico .....	310
13. — Totalitarismo .....	314
14. — Corporativismo .....	315
15. — Sindicalismo .....	316
16. — Iglesia y Estado .....	319
17. — Sistemas de oposición y vinculación .....	321
18. — Régimen del patronato: dinámica en la Constitución Argentina .....	322

### *Capítulo XIX*

#### PERSONALIDAD DEL ESTADO

1. — Concepto .....	331
2. — Naturaleza: teorías de la escuela alemana .....	332
3. — Escuela francesa .....	333
4. — Teorías negativas de la personalidad .....	334
5. — El problema de la "doble personalidad" del Estado .....	336

### *Capítulo XX*

#### LA DEMOCRACIA

1. — Concepto .....	339
2. — La democracia no es una forma de Estado .....	340
3. — Definiciones según los criterios históricos y actuales .....	340
4. — La doctrina democrática .....	344
5. — Clasificación: democracia antigua, moderna y actual; democracia directa, indirecta y semi-directa: a) referendun, b) iniciativa popular, c) plebiscito, d) revocación popular (recall), y e) apelación de sentencias .....	345
6. — La democracia contemporánea: democracia política y democracia social; democracia gobernada y democracia gobernante .....	352

### *Capítulo XXI*

#### TEORIA DE LA CONSTITUCION

1. — Derecho constitucional en el sistema del Derecho político .....	361
2. — Constitucionalismo: concepto .....	362
3. — Origen del constitucionalismo .....	362
4. — Surgimiento del constitucionalismo .....	365
5. — Auge del constitucionalismo .....	369
6. — Crisis del constitucionalismo .....	371
7. — Constitucionalismo social .....	371
8. — Concepto de Constitución .....	373
9. — Sentido formal de Constitución .....	374
10. — Sentido material de Constitución .....	375
11. — Clases .....	377
12. — Poder constituyente y constituido .....	379
13. — Reforma, alteración y destrucción de constituciones .....	380

14.— Superlegalidad y supremacía constitucional . . . . .	382	Pág.
15.— Principio de subordinación al Derecho . . . . .	384	
16.— Sistemas de garantías: político y jurisdiccional; controles; realización de nuestra constitución . . . . .	386	

*Capítulo XXII*

**ORGANIZACION DEL PODER**

1.— La organización del poder en el Estado . . . . .	395
2.— Formas de Estado . . . . .	396
3.— Formas de gobierno . . . . .	397
4.— Clasificaciones: síntesis en los principales pensadores . . . . .	397
5.— Formas mixtas . . . . .	401
6.— La teoría de la separación de poderes: su raíz política . . . . .	403
7.— Desarrollo histórico de las doctrinas en el pensamiento político . . . . .	404
8.— El criterio de M. Hauriou . . . . .	410
9.— La separación de funciones y órganos (Jellinek) . . . . .	412
10.— Criterio de Carré de Melberg (poder, función y órganos), las operaciones propias de la actividad estatal . . . . .	415
11.— Jerarquía del poder de gobierno . . . . .	418
12.— Subordinación: doctrina del ordenamiento jurídico (Kelsen) . . . . .	418

*Capítulo XXIII*

**GOBIERNO Y ADMINISTRACION**

1.— La actividad del poder en el Estado: actos, órganos y funciones . . . . .	429
2.— Gobierno y administración: distinción . . . . .	433
3.— Actos de gobierno y actos administrativos . . . . .	435
4.— Delegación de-competencia y el equilibrio institucional . . . . .	436
5.— La burocracia . . . . .	441

*Capítulo XXIV*

**CENTRALIZACION Y DESCENTRALIZACION —  
EL ESTADO FEDERAL**

1.— Centralización y descentralización: política, administrativa y burocrática . . . . .	447
2.— La descentralización económica (criterio de Dabin) . . . . .	449
3.— Confederación y federación, doctrinas de la indivisibilidad y pluralizadoras del asiento de la soberanía . . . . .	451
4.— Distribución de competencias en los Estados federales actuales . . . . .	456

*Capítulo XXV*

**ESTADO DE NECESIDAD — REVOLUCION —  
GOBIERNOS DE FACTO**

1.— Razón de Estado, estado de necesidad y derecho de resistencia a la opresión . . . . .	463
2.— Manifestaciones históricas, declaraciones, estimación moral . . . . .	466

	<i>Pág.</i>
3. — Crisis y legislación preconstituida para la crisis, ejemplos constitucionales ..	469
4. — Revolución: concepto y doctrinas .. .. .	472
5. — Hecho, derecho a la revolución y derecho de la revolución .. .. .	475
7. — Los casos críticos y el gobierno "de facto" .. .. .	478
8. -- Doctrina <i>de facto</i> y el régimen de los decretos-leyes. Revoluciones y golpes de Estado de 1861, 1930, 1943, 1955 y 1962 .. .. .	480