

INDICE ANALITICO

(El número romano indica el capítulo;
el número arábigo la página dentro del capítulo)

CAPÍTULO I

El acto administrativo como parte de la función administrativa

1. Recapitulación. El objetivo del análisis no es “definir el acto administrativo” sino “sistematizar la actividad administrativa” ... I - 1
2. Acto jurídico y acto administrativo I - 2
3. La noción de acto administrativo no depende del régimen de revisión de los actos .. I - 4
4. Continuación. El concepto subjetivo de acto administrativo I - 7
5. Los conceptos subjetivo y objetivo de función administrativa I - 8
6. La oposición de los criterios de función administrativa y acto administrativo I - 8
7. Crítica del concepto orgánico o subjetivo .. I - 9
8. Continuación I - 11
9. La posible pérdida de conexidad entre las nociones de función administrativa y acto administrativo I - 13
10. El acto administrativo como manifestación del ejercicio de la función administrativa .. I - 14
11. El acto administrativo de órganos no estatales I - 15
12. Distintos ejemplos de actos administrativos de personas no estatales I - 18

12.1. Las corporaciones profesionales	I - 18
12.2. Las asociaciones dirigidas	I - 20
12.3. Los concesionarios	I - 20
12.4. Sociedades del Estado	I - 24
12.5. Otros casos	I - 24
13. Conclusiones	I - 26

CAPÍTULO II

El acto administrativo como productor de efectos jurídicos

I. <i>Introducción</i>	II - 1
1. La actividad administrativa productora o no productora de efectos jurídicos	II - 1
2. Debe tratarse de efectos jurídicos directos, no de cualquier efecto jurídico	II - 2
II. <i>Distintos alcances de los efectos jurídicos</i> ..	II - 5
3. Los efectos jurídicos no necesitan ser definitivos	II - 5
3.1. Efectos provisionales y definitivos	II - 5
3.2. Efectos definitivos en sede administrativa	II - 7
3.3. Actos interlocutorios y definitivos	II - 9
3.4. Actos o medidas preparatorias, y actos interlocutorios o de mero trámite	II - 11
3.5. Actos administrativos interlocutorios y actos administrativos definitivos	II - 12
3.5.1. Diferencias en cuanto a los recursos aplicables	II - 12
3.5.1.1. Recursos administrativos .	II - 13
3.5.1.2. Remedios judiciales	II - 13
3.5.2. Diferencias en cuanto a las situaciones que originan las calificaciones	II - 13
3.5.3. Conclusiones	II - 15
3.6. Acto administrativo definitivo y acto administrativo asimilable a él	II - 15
4. Los efectos jurídicos pueden ser relativos a particulares, a funcionarios o entes administrativos	II - 17

5. Quedan comprendidos los actos de "contralor"	II - 19
6. Criterio subjetivo u objetivo de la producción de efectos jurídicos	II - 20
6.1. La voluntad psíquica del agente	II - 20
6.2. Certificaciones y opiniones productoras de efectos jurídicos directos	II - 24
6.3. Conclusiones	II - 25
7. Los efectos jurídicos pueden ser lícitos o ilícitos	II - 26
8. Lo atinente a la moral	II - 28
9. Los efectos jurídicos según sean unilaterales o bilaterales, individuales o generales	II - 29
III. <i>Efectos públicos o privados del acto</i>	II - 30
10. Distinción entre los efectos públicos y privados de la actividad administrativa	II - 30
11. La distinción entre acto civil de la administración y acto administrativo es una aplicación de la teoría de la doble personalidad del Estado	II - 31
12. El derecho privado no se aplica a todos los elementos del acto administrativo	II - 32
13. La aplicación del derecho público en los supuestos actos civiles de la administración	II - 35
14. No existen consecuencias jurídicas diversas de importancia según que a un acto se lo califique de civil en su objeto	II - 36
15. Conclusión	II - 38

CAPÍTULO III

La distinción entre acto y hecho administrativo

I. <i>Fundamento de la distinción entre acto y hecho</i>	III - 1
1. Recapitulación previa	III - 1
2. La distinción entre actos y hechos producidos en el ejercicio de la función administrativa ..	III - 2
2.1. Actos no jurídicos	III - 3

2.2. Actos jurídicos	III - 3
2.3. Hechos no jurídicos	III - 3
2.4. Hechos jurídicos	III - 3
3. Objeciones a la distinción entre "actos" y "hechos"	III - 4
4. Por qué se distinguen los "actos" de los "hechos"	III - 7
4.1. Certeza jurídica	III - 7
4.2. Indole de los efectos jurídicos	III - 9
4.3. Presunción de legitimidad. Términos de impugnación. Consentimiento	III - 10
4.4. La sanción de nulidad	III - 10
4.5. El derecho positivo	III - 11
4.6. Conclusión	III - 12
II. Alcances de la distinción entre acto y hecho	III - 13
5. El acto administrativo como manifestación de voluntad	III - 13
6. El acto administrativo como voluntad, conocimiento u opinión	III - 14
7. El acto administrativo como declaración	III - 16
8. Diferencia entre "declaración" y "ejecución material"	III - 18
9. Conclusión. La distinción entre actos y hechos administrativos	III - 20

CAPÍTULO IV

Actos, reglamentos y contratos administrativos

1. Los actos jurídicos de la administración y su clasificación	IV - 1
2. Discrepancias terminológicas, no de fondo	IV - 2
3. Criterio para seleccionar la denominación	IV - 4
4. Aspectos comunes del régimen administrativo	IV - 5
5. Diferencias en el régimen administrativo de los reglamentos y actos concretos	IV - 6

5.1. Notificación y publicación	IV - 7
5.2. Jerarquía normativa del reglamento sobre el acto administrativo	IV - 8
5.3. Estabilidad del acto regular	IV - 8
5.4. Motivación del acto administrativo y el reglamento	IV - 9
5.5. Audiencia previa en el reglamento y en el acto administrativo	IV - 9
5.6. El acto administrativo producido por silencio de la administración pública ...	IV - 10
5.7. Potestad de emitirlos	IV - 11
5.8. Efectos de la interposición de recursos	IV - 11
5.9. Retroactividad e irretroactividad del saneamiento	IV - 11
5.10. Retroactividad del acto administrativo sustitutivo o favorable al interesado ..	IV - 12
5.11. El reglamento como fuente de competencia	IV - 12
5.11.1. La avocación	IV - 13
5.11.2. La delegación y sustitución ...	IV - 13
5.11.3. Conclusiones sobre la competencia legal o reglamentaria ...	IV - 14
5.12. Impugnación administrativa	IV - 14
5.12.1. Casos de impugnación	IV - 14
5.12.2. Autoridad competente para entender en el recurso	IV - 16
5.12.3. Término para la interposición del recurso	IV - 16
5.12.4. Efectos del recurso de "alzada" contra reglamentos	IV - 17
5.12.5. Conclusión	IV - 17
5.13. Procedimiento de elaboración	IV - 17
5.13.1. Procedimiento de elaboración del reglamento	IV - 17
5.13.2. Procedimiento de elaboración del acto administrativo	IV - 18
5.14. Terminación del procedimiento	IV - 19
5.15. Impugnación judicial: oportunidad de hacerla	IV - 20
5.16. Anulación judicial del reglamento y del acto administrativo	IV - 21

5.17. Conclusiones	IV - 22
6. La prueba práctica de la conveniencia de una u otra terminología	IV - 23
7. La distinción entre el reglamento y el acto administrativo	IV - 24
8. Actos y contratos administrativos	IV - 27
9. La distinción entre acto unilateral y bilateral	IV - 29
10. El acto unilateral en su formación, de efectos bilaterales	IV - 30
11. Los actos que requieren solicitud o aceptación	IV - 33
11.1. Efectos del acto: pueden ser bilaterales	IV - 33
11.2. La formación del acto	IV - 34
12. Conclusión	IV - 37
13. Noción de acto administrativo	IV - 39

CAPÍTULO V

Presunción de legitimidad, exigibilidad y ejecutoriedad

I. <i>Introducción</i>	V - 1
1. Caracteres y nulidades del acto administrativo	V - 1
1.1. Remisión metodológica	V - 1
1.2. Nulidades del acto administrativo	V - 2
1.3. La incidencia del decreto-ley 19.549/72 y su eficacia	V - 4
II. <i>Presunción de legitimidad</i>	V - 5
2. La presunción de legitimidad. Crítica	V - 5
3. La presunción de legitimidad en la jurisprudencia	V - 8
3.1. Jurisprudencia tradicional	V - 8
3.2. Jurisprudencia actual. El caso <i>Pustelnik</i>	V - 10
4. Fundamentos de la presunción de legitimidad	V - 18
4.1. Fundamento teórico y práctico. Sus alcances	V - 18
4.2. Fundamento positivo de la presunción de legitimidad	V - 21

4.3. Consecuencias de admitir la presunción de legitimidad solamente para el acto regular	V - 22
5. Efectos de la presunción de legitimidad ...	V - 24
5.1. Igualación provisional de los actos legítimos e ilegítimos	V - 25
5.2. Necesidad de alegar la ilegitimidad ..	V - 26
5.3. ¿Necesidad de probar la ilegitimidad? ..	V - 26
5.4. Exigibilidad del acto ilegítimo	V - 28
6. Presunción de legitimidad y estabilidad del acto administrativo	V - 29
III. <i>Exigibilidad u obligatoriedad. Ejecutoriedad</i>	V - 30
7. La exigibilidad y ejecutoriedad del acto administrativo. Distinción	V - 30
7.1. Criterio tradicional. Fundamentos	V - 30
7.2. Nuestra distinción	V - 31
7.3. Diferencias de interpretación en cuanto a las potestades coactivas de la administración	V - 31
7.4. Ejercicio de la fuerza y potestad de disponerlo	V - 32
7.5. Implicancia política del tema	V - 33
7.6. Derecho comparado	V - 34
7.7. Conclusiones	V - 37
8. La ejecutoriedad. Alcances y medios	V - 38
8.1. La coerción directa	V - 39
8.2. La coerción indirecta	V - 40
8.3. La ejecución directa	V - 40
9. La ejecutoriedad en el decreto-ley 19.549/72 y en la práctica	V - 40
9.1. La ejecutoriedad en el decreto-ley N° 19.549/72	V - 40
9.1.1. No comprende la coerción indirecta (aplicación de sanciones)	V - 40
9.1.2. La ejecución por los propios medios de la administración	V - 42
9.1.2.1. Ejecución en lugar del particular. La propiedad	V - 42
9.1.2.2. La ejecución violentando al particular. La libertad	V - 44

9.1.3. Concusiones sobre la ejecutoriedad en el art. 12	V - 45
9.2. La ejecutoriedad en la práctica	V - 45
10. La suspensión administrativa de la ejecución del acto	V - 46
10.1. La solución tradicional	V - 46
10.2. La tesis de LINARES	V - 47
10.3. El decreto-ley 19.549/72	V - 48
10.3.1. Ejecutoriedad y efecto no suspensivo de los recursos	V - 48
10.3.2. La facultad discrecional de suspender el acto ante la interposición del recurso	V - 50
10.3.3. El caso de la suspensión que perjudica a un tercero	V - 51
10.3.4. La obligación de suspender el acto impugnado cuando hay nulidad absoluta	V - 52
10.3.4.1. La obligación de revocar el acto nulo	V - 53
10.3.4.2. La fuente de la disposición	V - 54
10.3.4.3. Las obligaciones del cargo	V - 54
10.3.4.4. El deber de obediencia	V - 55
10.3.4.5. El problema semántico	V - 56
10.3.4.6. Conclusiones	V - 57
11. La suspensión judicial de la ejecución del acto administrativo	V - 57
11.1. En general	V - 57
11.2. "Recursos" otorgados por leyes especiales	V - 59
11.2.1. Caso en que la ley no resuelve sobre el efecto de la interposición	V - 59
11.2.2. Casos en que la ley otorga efecto devolutivo al recurso	V - 60
11.2.3. Conclusiones acerca de los "recursos" otorgados por leyes especiales	V - 61

CAPÍTULO VI

*Estabilidad e impugnabilidad*I. *Estabilidad*

1. La estabilidad del acto administrativo	VI - 1
2. Caracteres. Diferencias entre cosa juzgada judicial y cosa juzgada administrativa	VI - 3
3. Requisitos de la estabilidad	VI - 5
4. Acto administrativo	VI - 5
4.1. Unilateralidad	VI - 5
4.2. Individualidad	VI - 6
5. Que de él hayan nacido derechos subjetivos	VI - 7
5.1. No hay estabilidad de los intereses ...	VI - 7
5.2. No hay estabilidad de los deberes	VI - 7
5.3. Funciona a favor, no en contra, del administrado	VI - 7
5.4. Debe "nacer" un derecho	VI - 9
5.5. El derecho puede ser civil o administrativo	VI - 10
6. Que sea notificado al interesado	VI - 11
7. Que sea regular	VI - 12
7.1. El acto anulable tiene estabilidad	VI - 13
7.2. La revocabilidad del acto nulo	VI - 14
7.2.1. Excepciones a la revocabilidad del acto nulo	VI - 15
7.2.1.1. "Prestaciones" o "derechos subjetivos"	VI - 15
7.2.1.2. Acto "firme y consentido"	VI - 16
7.2.2. La suspensión del acto y la estabilidad	VI - 17
7.3. La protección contra la revocación del acto estable	VI - 17
8. Que se trate de un acto de la administración activa	VI 21
9. Dictado en ejercicio de facultades regladas o discrecionales	VI - 22
10. Excepciones a la estabilidad	VI - 24
10.1. Connivencia dolosa	VI - 24

10.2. Revocación a favor del interesado ..	VI - 25
10.2.1. La revocación sin perjuicio de terceros en el caso de los contratos	VI - 28
10.2.2. La revocación sin perjuicio de terceros y la estabilidad en la función pública	VI - 28
10.3. La revocación de los actos precarios ..	VI - 29
10.3.1. El caso de los permisos de cons- trucción	VI - 31
10.4. Que haya una ley que autorice la revo- cación	VI - 34
10.4.1. Enunciación general	VI - 34
10.4.2. Revocación y propiedad	VI - 35
10.4.3. Revocación y estabilidad	VI - 38
10.4.4. Revocación y expropiación ...	VI - 41
II. <i>Impugnabilidad</i>	VI - 43
11. Fundamento de la impugnabilidad	VI - 43
11.1. En sede administrativa	VI - 43
11.2. En sede judicial	VI - 46
11.3. Comparación	VI - 47

CAPÍTULO VII

Los actos administrativos como instrumentos públicos

1. La presunción de legitimidad y el carácter de instrumentos públicos de los actos adminis- trativos	VII - 1
2. Actuaciones judiciales y actuaciones adminis- trativas	VII - 2
3. Los actos administrativos como instrumentos públicos	VII - 3
3.1. Acto jurídico e instrumento del acto ju- rídico	VII - 3
3.2. Acto jurídico e instrumento público ..	VII - 3
3.3. Acto administrativo e instrumento pú- blico	VII - 4

4. La "plena fe" del instrumento público y el acto administrativo	VII-5
5. Los efectos probatorios frente a terceros del acto administrativo - instrumento público .	VII-8
6. Los actos administrativos - instrumentos públicos no tienen fuerza ejecutiva en sede judicial	VII-12
7. ¿Los documentos administrativos, son instrumentos públicos? Necesidad de norma legal expresa	VII-13
8. El artículo 979 del Código Civil no incluye a los actos ni a las actuaciones administrativas	VII-16
9. Conclusiones	VII-17

CAPÍTULO VIII

*Objeto y competencia
del acto administrativo*

I. <i>Elementos y vicios del acto administrativo</i>	VIII-1
1. Elementos del acto administrativo	VIII-1
2. Los vicios en relación a los elementos. Criterio de aplicación	VIII-3
3. Vicios y nulidades	VIII-5
II. <i>Vicios del objeto</i>	VIII-6
4. Objeto prohibido	VIII-6
5. Objeto violatorio de facultades regladas ..	VIII-8
6. Imprecisión u oscuridad	VIII-10
7. Imposibilidad de hecho	VIII-11
7.1. Por falta de sustrato personal	VIII-11
7.2. Por falta de sustrato material	VIII-12
7.3. Por falta de sustrato jurídico	VIII-12
8. Irrazonabilidad	VIII-12
8.1. La contradicción del acto	VIII-13
8.2. La falta de proporcionalidad	VIII-14
8.3. La absurdidad del objeto	VIII-16
9. Inmoralidad	VIII-18

9.1. La ley inmoral	VIII - 20
9.2. El acto inmoral	VIII - 22
10. Cuadro comparativo de los vicios del objeto	VIII - 22
III. <i>Competencia</i>	VIII - 25
11. Competencia en razón del grado	VIII - 25
11.1. Caso en que la competencia ha sido ilegítimamente conferida	VIII - 25
11.2. Caso en que la competencia ha sido legítimamente conferida	VIII - 28
12. Competencia en razón de la materia	VIII - 29
12.1. Incompetencia respecto a materias judiciales	VIII - 29
12.2. Incompetencia respecto a materias legislativas	VIII - 29
12.3. Incompetencia respecto a materias administrativas de otros órganos	VIII - 30
13. Competencia en razón del territorio	VIII - 31
14. Competencia en razón del tiempo	VIII - 32
15. Cuadro comparativo de las vicios de la competencia	VIII - 33

CAPÍTULO IX

Vicios de la voluntad

I. <i>Vicios de tipo objetivo</i>	IX - 1
1. Concepto de voluntad	IX - 1
2. Enumeración de los vicios de la voluntad ..	IX - 2
3. Vicios en el origen de la voluntad	IX - 3
3.1. Funcionario de hecho	IX - 3
3.2. Usurpador	IX - 5
4. Vicios de la voluntad, previos a la emisión del acto	IX - 6
4.1. Defensa en juicio	IX - 7
4.2. Licitación pública	IX - 8
4.3. Concurso	IX - 9
4.4. Dictamen o trámite sustancial	IX - 9
4.5. Otros vicios de procedimiento	IX - 11
5. Vicios en la emisión de la voluntad	IX - 12

5.1. Actos simples dictados por órganos colegiados	IX - 12
5.2. Actos complejos	IX - 13
5.3. Actos que requieren autorización	IX - 14
5.4. Actos que requieren aprobación	IX - 15
5.5. Actos sujetos a observación del Tribunal de Cuentas	IX - 18
5.6. Actos observados por el Tribunal de Cuentas sujetos a insistencia del Poder Ejecutivo	IX - 20
6. Gráfico comparativo de los vicios objetivos de la voluntad	IX - 21
II. <i>Vicios de tipo subjetivo</i>	IX - 22
7. Desviación de poder	IX - 22
7.1. Noción y fundamento conceptual	IX - 22
7.2. Fundamento legal y antecedentes .. .	IX - 23
7.3. Casos de desviación de poder	IX - 24
7.3.1. El funcionario actúa con una finalidad personal	IX - 24
7.3.2. El funcionario actúa con la finalidad de beneficiar a un tercero o grupo de terceros	IX - 24
7.3.3. El funcionario actúa con la finalidad de beneficiar a la administración	IX - 25
7.4. Aspectos probatorios	IX - 25
8. Arbitrariedad	IX - 26
9. Distintos casos de arbitrariedad	IX - 29
9.1. Actos que omiten decidir	IX - 30
9.2. Decisiones que prescinden de los hechos	IX - 30
9.3. Actos que prescinden de toda fundamentación normativa seria o cometen un total e inexcusable error de derecho	IX - 33
9.4. Actos ilógicamente motivados	IX - 35
9.4.1. "Falacias no formales"	IX - 36
9.4.2. "Falacias formales"	IX - 40
9.5. Otras hipótesis	IX - 42
10. Diferencia entre "arbitrariedad" y el vicio tradicional de "violación de la ley"	IX - 43
11. Error	IX - 44

11.1. El error como causal de nulidad	IX - 44
11.2. Errores de menor gravedad	IX - 45
11.3. Acerca del llamado "error de derecho"	IX - 45
12. Dolo, violencia, simulación	IX - 47
12.1. Dolo	IX - 47
12.1.1. Dolo del administrado	IX - 47
12.1.2. Dolo del funcionario	IX - 48
12.1.3. Dolo del administrado y del funcionario	IX - 49
12.2. Violencia o intimidación	IX - 49
12.2.1. Violencia sobre el administrado	IX - 49
12.2.2. Violencia sobre el funcionario	IX - 49
12.2.3. Observaciones comunes	IX - 50
12.3. Simulación	IX - 51
12.3.1. Ejemplos	IX - 51
12.3.2. Aspectos probatorios. Relación con otros vicios	IX - 52
12.3.3. La simulación de los actos ad- ministrativos y su pretendido carácter de instrumentos pú- blicos	IX - 53
13. Gráfico comparativo de los vicios subjetivos de la voluntad	IX - 54

CAPÍTULO X

Vicios de forma

I. <i>Formas de instrumentación y publicidad ..</i>	X - 1
1. Concepto	X - 1
2. La forma escrita	X - 3
3. La fecha	X - 4
4. El número	X - 5
5. El órgano y entidad de que emana el acto	X - 6
6. La motivación	X - 6
6.1. Concepto	X - 6
6.2. Fundamentos	X - 7
6.3. Consecuencias de su omisión	X - 8
6.4. Requisitos de una motivación suficiente	X - 9
6.5. La motivación previa, concomitante y ulterior	X - 10

7. Parte dispositiva o resolutive	X - 12
8. La firma del acto	X - 13
9. Otras formas de instrumentación	X - 15
9.1. Forma oral	X - 15
9.2. Signos	X - 16
9.3. Actos tácitos	X - 17
9.4. El silencio	X - 19
10. Formas de publicidad	X - 20
11. Especies de formas de publicidad: publicación y notificación	X - 21
12. Gráfico comparativo de los vicios de forma	X - 25
II. <i>Otros criterios relativos a la forma. Crítica</i>	X - 26
13. La forma y la expresión de la voluntad	X - 26
14. Crítica de la distinción entre formas "ad substantiam" y "ad probationem"	X - 28
15. Crítica de la distinción entre formas "esenciales" y "no esenciales"	X - 29
15.1. El criterio doctrinario y legal	X - 29
15.2. Casos de validez a pesar de violación de formas esenciales	X - 32
15.3. Casos de nulidad por violación de formas no esenciales	X - 33
16. Crítica de la distinción entre forma y formalidad	X - 35
17. Continuación. Desajuste de la distinción con el derecho positivo	X - 37

CAPÍTULO XI

Teoría de las nulidades del acto administrativo

I. <i>Finalidad de la teoría</i>	XI - 1
1. Las "nulidades" son sólo relaciones entre otros conceptos	XI - 1
2. Qué debe explicar una teoría de las nulidades	XI - 2
3. Debe analizarse el régimen, no las denominaciones	XI - 4

II. <i>Inaplicabilidad literal de las nulidades del Código Civil</i>	XI - 4
4. Diferencias generales entre el sistema de las nulidades civiles y el sistema de las nulidades administrativas	XI - 4
5. Gráfico comparativo	XI - 8
6. Distintos casos o especies de nulidades. Criterio de comparación	XI - 9
7. Nulidades absolutas y relativas del Código Civil	XI - 9
8. Comparación con el derecho administrativo	XI - 10
9. Actos nulos y anulables	XI - 11
9.1. La solución tradicional	XI - 12
9.2. La solución después del decreto ley 19.549/72	XI - 12
9.3. Conclusiones	XI - 15
III. <i>Nulidades administrativas en particular</i> ..	XI - 16
10. Especies de nulidades administrativas	XI - 16
10.1. El supuesto de mayor gravedad de las consecuencias jurídicas	XI - 16
10.2. El supuesto de las sanciones de menor gravedad	XI - 17
10.3. El supuesto de la inexistencia de sanciones por el vicio	XI - 19
11. Su denominación. Crítica de la afirmación de que hay "nulidad absoluta" en el acto administrativo	XI - 20
12. La inexistencia de acto administrativo o "vías de hecho" de la administración	XI - 21
12.1. Comparación con la nulidad	XI - 22
12.1.1. La prescripción de la acción .	XI - 22
12.1.2. La estabilidad del acto	XI - 22
12.1.3. La declaración de oficio	XI - 23
12.1.4. La competencia judicial	XI - 23
12.1.5. La presunción de legitimidad del acto nulo	XI - 24
12.1.6. La audiencia de la administración	XI - 24
12.1.7. La elección de vías	XI - 25

12.2.	Ejemplos de inexistencia de acto administrativo	XI - 25
12.3.	Conclusiones sobre el régimen jurídico de la inexistencia	XI - 26
13.	Fundamento de la teoría de las nulidades del acto administrativo	XI - 28
13.1.	Impropiedad de remitirse al Código Civil para construir una teoría de las nulidades de los actos administrativos	XI - 28
13.2.	Fundamento lógico-jurídico de la teoría	XI - 30
13.3.	Las nulidades como sanciones implícitas del orden jurídico	XI - 32
14.	Conclusión. Enunciación y denominación de las nulidades administrativas	XI - 33
14.1.	Actos regulares	XI - 33
14.1.1.	Actos válidos	XI - 33
14.1.2.	Actos anulables	XI - 33
14.2.	Actos irregulares	XI - 34
14.2.1.	Actos nulos	XI - 34
14.2.2.	Inexistencia de acto ("vías de hecho")	XI - 35
14.3.	Concordancias y remisiones	XI - 35
15.	Gráfico comparativo de las nulidades	XI - 36
16.	La no aplicabilidad del acto, como caso especial de nulidad	XI - 37
IV.	<i>Vicios que determinan las nulidades del acto administrativo</i>	XI - 39
17.	La pretendida solución del decreto-ley	XI - 39
18.	Criterio de apreciación	XI - 42
19.	Crítica de la valoración usual de los vicios del acto administrativo	XI - 43

CAPÍTULO XII

Modificación del acto administrativo

1.	Introducción. Se deben analizar los actos a extinguirse, no los llamados "medios" de extinción	XII - 1
2.	Extinción y modificación	XII - 3

3. Modificación de actos válidos y nulos o anulables	XII - 4
4. Modificación de actos válidos. Corrección material	XII - 6
5. Aclaración	XII - 8
6. Reforma	XII - 10
7. Modificación de actos nulos o anulables. Saneamiento	XII - 11
8. Ratificación	XII - 14
9. Confirmación	XII - 16
9.1. La confirmación en derecho privado y en derecho administrativo	XII - 16
9.2. Lo atinente a la prescripción	XII - 17
9.3. La confirmación en el decreto - ley 19.549/72	XII - 18
10. Comparación entre saneamiento, confirmación y ratificación	XII - 19
11. Conversión	XII - 21
12. Gráfico comparativo	XII - 25

CAPÍTULO XIII

Extinción de los efectos del acto

I. <i>Introducción</i>	XIII - 1
1. Concepto de extinción	XIII - 1
II. <i>Extinción de actos ilegítimos</i>	XIII - 3
2. Distintos supuestos	XIII - 3
3. Anulación y revocación por ilegitimidad ...	XIII - 4
4. La ilegitimidad sobreviniente	XIII - 6
5. Gráfico comparativo de la extinción de actos ilegítimos	XIII - 10
III. <i>Extinción de actos legítimos</i>	XIII - 12
6. Distintos supuestos	XIII - 12
7. Extinción de pleno derecho de actos legítimos	XIII - 13
7.1. Cumplimiento	XIII - 13
7.1.1. Cumplimiento del término	XIII - 13

7.1.2. Cumplimiento del objeto	XIII - 14
7.1.3. Cumplimiento de la condición ...	XIII - 14
7.2. Imposibilidad de hecho	XIII - 16
7.2.1. Falta de sustrato personal	XIII - 16
7.2.2. Falta de sustrato material	XIII - 17
7.2.3. Falta de sustrato jurídico	XIII - 17
8. Extinción de actos legítimos dispuesta por acto administrativo	XIII - 18
8.1. Caducidad	XIII - 18
8.2. Desuso	XIII - 20
8.3. Revocación por razones de oportunidad	XIII - 24
9. Extinción por el particular de actos legítimos	XIII - 25
9.1. Renuncia	XIII - 25
9.2. Rechazo	XIII - 26
9.3. Actos contractuales	XIII - 27
10. Gráfico comparativo de la extinción de actos legítimos	XIII - 29

ANEXOS AL TOMO III

Casos prácticos	A - 1
Bibliografía	A - 13
Índice de autores citados	A - 27
Índice de fallos citados	A - 31
Índice de legislación	A - 35
Índice alfabético (tomos I, II y III)	A - 37
Índice analítico	A - 91

